

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๕/๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สอดคล้อง  
กับมาตรการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวของคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงาน  
ต่างด้าวและการค้ามนุษย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๐๘๘๘  
ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว  
พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สอดคล้องกับมาตรการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวของคณะกรรมการนโยบาย  
การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ เพื่อประกอบ  
การพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

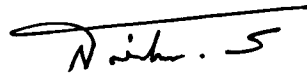
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของ  
ร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับ เนื่องจากเป็นร่างกฎกระทรวงที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำไปสู่การจ้ดระเบียบ  
แรงงานต่างด้าวในประเทศ และเพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นอันกระทบต่อค่าครองชีพของ  
ลูกจ้างที่อาจเป็นเหตุให้ลูกจ้างไม่เข้าสู่กระบวนการขอรับใบอนุญาตทำงาน รวมทั้งเพื่อบรรเทาความ  
เดือดร้อนของผู้ประกอบการและนายจ้างซึ่งประกอบกิจการบางประเภทที่มีความจำเป็นต้องพึ่งพา  
แรงงานต่างด้าว จึงเห็นควรที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการได้  
และเมื่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าวแล้ว  
สำนักงานฯ จะดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตในส่วน of ร่างกฎกระทรวงยกเลิก  
กฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. .... ที่จะมีผลเป็นการยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามความ  
ในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน  
๔ ฉบับ โดยกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นกฎกระทรวงที่กำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้า  
กองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน  
การออกไปรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน การยกเลิกกฎกระทรวงดังกล่าว  
จึงควรเป็นกรณีที่กระทรวงแรงงานมีนโยบายที่ชัดเจนว่าจะไม่มีการกำหนดให้ลูกจ้างที่ทำงานใน  
ลักษณะดังกล่าวต้องส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรอีกต่อไป  
แต่เมื่อพิจารณาเหตุผลประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ปรากฏว่า เป็นเพียงมาตรการ  
ชั่วคราวในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นอันกระทบ

ต่อคำครองชีพของลูกจ้างที่อาจเป็นเหตุให้ลูกจ้างไม่เข้าสู่กระบวนการขอรับใบอนุญาตทำงาน ซึ่งเมื่อผ่านพ้นสถานการณ์ดังกล่าวแล้วลูกจ้างย่อมมีหน้าที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนต่อไป ประกอบกับการดำเนินการที่ผ่านมาจะใช้รูปแบบของการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อขยายระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างของลูกจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุน สำนักงานฯ จึงเห็นว่าหากกระทรวงแรงงานยังมีนโยบายที่จะกำหนดให้ลูกจ้างที่ทำงานในลักษณะดังกล่าวต้องส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ก็เห็นควรดำเนินการในรูปแบบของการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อขยายระยะเวลาการหักเงินออกไปจะเหมาะสมกว่า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม  
ฝ่ายกฎหมายการค้าระหว่างประเทศและทรัพย์สินทางปัญญา  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๒๗ (นายรัฐพงศ์ฯ)  
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔  
[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)  
[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)