

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/8415



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4462
วันที่ 17 ก.ค. 2557

สอ. 95
17 ก.ค. 57
17.00 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

15 กรกฎาคม 2557

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 2

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/23707 ลงวันที่ 4 กันยายน 2556
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/1697 ลงวันที่ 22 มกราคม 2557
 3. หนังสือคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ คสช(สล)/2 ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2557

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ปรับปรุงครั้งที่ 2
 2. หนังสือสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0905/407 ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2557

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 2 มาเพื่อรับทราบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2556 วงเงินรวม 1,321,499.76 ล้านบาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 21 มกราคม 2557 วงเงินรวม 1,316,330.84 ล้านบาท และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 1 อีกครั้ง เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2557 รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ทั้งนี้ ในการพิจารณาปรับปรุงและทบทวนแผนดังกล่าวหากไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เหตุผลความจำเป็น

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 แบ่งได้เป็น 4 แผนงานย่อย ได้แก่

1. แผนการก่อหนี้ใหม่
2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้
3. แผนการบริหารความเสี่ยง
4. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหาร

หนี้สาธารณะ

/ โดย...

โดยแผนงานย่อยที่ 1-3 นั้น เป็นแผนที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) จะพิจารณาให้ความเห็นชอบการบรรจุเงินกู้และบริหารหนี้ในแผนที่ ตามความเหมาะสมและจำเป็น และสำหรับแผนงานย่อยที่ 4 คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้แยกกิจกรรมดังกล่าวออกมา โดยไม่ต้องขออนุมัติ ภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินอื่น และรายงานให้ คณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ในการปรับปรุงแผนที่ ครั้งนี้ ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้มอบหมายให้รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน เป็นประธานกรรมการในการ ประชุมครั้งนี้แทน โดยมีผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนผู้อำนวยการ สำนักงานประมาณ ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้แทนผู้ว่าการธนาคาร แห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน 3 คน (1. นายอนุสรณ์ ธรรมใจ 2. นายอัญญา ชันธวิทย์ และ 3. นายเกษม มกรภิรมย์) เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและเลขานุการ ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงินของแผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล และรัฐวิสาหกิจ แผนการปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐวิสาหกิจ และแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ คณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะแล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2557 เห็นชอบ การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 2 และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนที่ ดังกล่าวต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อรับทราบ โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. แผนการก่อหนี้ใหม่

วงเงินเดิม	472,763.52	ล้านบาท
ปรับลด	8,821.53	ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	463,941.99	ล้านบาท

1.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล (ในประเทศ)

กระทรวงการคลังปรับวงเงินในแผนการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กู้ต่อ ทำให้วงเงินรวมลดลง 1,760 ล้านบาท จากเดิม 24,461 ล้านบาท เป็น 22,701 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล (สายสีแดง) บางซื่อ - รังสิต ปรับเพิ่ม 453.49 ล้านบาท จากเดิม 710.51 ล้านบาท เป็น 1,164 ล้านบาท 2) โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ สายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย ปรับลด 1,321.43 ล้านบาท จากเดิม 3,321.43 ล้านบาท เป็น 2,000 ล้านบาท และ 3) โครงการปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัย 8 สายทาง ปรับลด 892.06 ล้านบาท จากเดิม 2,892.06 ล้านบาท เป็น 2,000 ล้านบาท โดยการปรับวงเงินดังกล่าวเป็นการปรับปรุง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงินที่เกิดขึ้นจริง

1.2 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ (ในประเทศ)

1.2.1 แผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ รัฐวิสาหกิจ 4 แห่ง ขอปรับลดวงเงินกู้รวม 6,561.53 ล้านบาท จากเดิม 24,974.19 ล้านบาท เป็น 18,412.66 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1) การประปาส่วนภูมิภาค ขอปรับวงเงินกู้เพื่อการลงทุนในโครงการ จำนวน 9 โครงการ ทำให้วงเงินรวมลดลง 80 ล้านบาท จากเดิม 1,080 ล้านบาท เป็น 1,000 ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 290 ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน 710 ล้านบาท โดยการปรับวงเงินดังกล่าวเป็นการปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

โครงการ	วงเงินเดิม	วงเงินที่ ขอปรับปรุง	การ เปลี่ยนแปลง
1. งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. จันทบุรี	190.00	0.00	-190.00
2. งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. ภูเก็ต	120.00	20.00	-100.00
3. งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สามพราน	120.00	70.00	-50.00
4. งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สุราษฎร์ธานี	300.00	200.00	-100.00
5. งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. อุบลราชธานี	80.00	190.00	110.00
6. งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สุรินทร์	40.00	0.00	-40.00
7. งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. พัทธยา	30.00	20.00	-10.00
8. งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. เชียงใหม่ ส่วนที่ 1	140.00	400.00	260.00
9. งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. เชียงใหม่ ส่วนที่ 2	60.00	100.00	40.00
รวมทั้งสิ้น	1,080.00	1,000.00	-80.00

2) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ขอปรับลดวงเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการลง 2,000 ล้านบาท จากเดิม 5,000 ล้านบาท เป็น 3,000 ล้านบาท ประกอบด้วย 1. แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ฉบับที่ 10 ปี 2551 – 2554 (ฉบับปรับปรุง) ปรับลดลง 300 ล้านบาท จากเดิม 600 ล้านบาท เป็น 300 ล้านบาท และ 2. แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ฉบับที่ 11 ปี 2555 – 2559 ปรับลดลง 1,700 ล้านบาท จากเดิม 4,400 ล้านบาท เป็น 2,700 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เนื่องจาก กฟน. ใช้รายได้แทนการกู้เงินบางส่วน ประกอบกับมีการปรับเปลี่ยนแผนการดำเนินการและปรับลดแผนการใช้จ่าย

3) รฟท. ขอยกเลิกวงเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการซ่อมบำรุงรถจักรดีเซลไฟฟ้า อัลสตอม 56 คัน จำนวน 342.73 ล้านบาท (โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน) เนื่องจากมีการปรับเปลี่ยนนโยบายจากการซ่อมบำรุงมาเป็นการจัดการรถจักรไฟฟ้าใหม่มาทดแทน

4) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ขอยกเลิกการกู้เงินในโครงการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงธรรมชาติ 3,183 คัน จำนวน 4,138.80 ล้านบาท (โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน) เนื่องจากมีการปรับแก้ร่าง TOR จากการให้สาธารณชนเสนอแนะและวิจารณ์หลายครั้ง จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างได้ทันในปีงบประมาณ 2557

1.2.2 แผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ สำนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยขอเลิกการกู้เงินเพื่อให้บริการรับจำนำ จำนวน 500 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เนื่องจากมีสภาพคล่องเพียงพอ

II. แผนการปรับโครงสร้างหนี้

วงเงินเดิม	646,396.15	ล้านบาท
ปรับลด	3,150.00	ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	643,246.15	ล้านบาท

แผนการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ขอปรับลดวงเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 3,150 ล้านบาท (โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน) เนื่องจากเดิม ชสมก. คาดว่าจะกู้เงินในปลายปีงบประมาณ 2556 โดยมีอายุเงินกู้ไม่เกิน 1 ปี ซึ่งจะให้นี้ครบกำหนด ในปีงบประมาณ 2557 และจะต้องมีการปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ชสมก. ได้เปลี่ยนแปลงวิธีการ กู้เงินเป็นการออกพันธบัตรโดยมีอายุเงินกู้มากกว่า 1 ปี ทำให้ไม่มีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างหนี้จำนวน ดังกล่าวในปีงบประมาณ 2557 อีก

IV. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ

วงเงินเดิม	68,365.28	ล้านบาท
ปรับเพิ่ม	5,656.79	ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	74,022.07	ล้านบาท

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) ปรับเพิ่มวงเงินในแผนการก่อหนี้ใหม่ จำนวน 5,656.79 ล้านบาท จากเดิม 27,754.95 ล้านบาท เป็น 33,411.74 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินที่ขอปรับปรุง		การเปลี่ยนแปลง
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	
1. B777-300ER#1 (กำหนดรับมอบ ม.ค. 57)	4,186.86 (135.06 MUSD)		4,558.55 (147.05 MUSD)	371.69 (11.99 MUSD)
2. B777-300ER#2 (กำหนดรับมอบ ก.ค. 57)	4,277.07 (137.97 MUSD)		4,932.72 (159.12 MUSD)	655.65 (21.15 MUSD)
3. B777-300ER#3 (กำหนดรับมอบ ส.ค. 57)	4,291.02 (138.42 MUSD)		4,940.47 (159.37 MUSD)	649.45 (20.95 MUSD)
4. เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไป	15,000	3,480	15,500 (500 MUSD)	3,980
รวม	27,754.95	3,480	29,931.74	5,656.79
		33,411.74		

การปรับเพิ่มวงเงินกู้รายการที่ 1 – 3 เนื่องจาก บกท. ได้ทำความตกลงกับสถาบันการเงิน ให้สามารถกู้เงินได้เพิ่มขึ้นจากเดิมประมาณการไว้ที่ร้อยละ 80 มาเป็นร้อยละ 85 ของราคาเครื่องบิน สำหรับการ ปรับเพิ่มวงเงินกู้รายการที่ 4 บกท. ขอปรับเปลี่ยนการกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการทั่วไปจากเดิมที่เป็นการกู้เงิน / ในประเทศ...

ในประเทศทั้งหมด 15,000 ล้านบาท ปรับเพิ่มเป็น 18,980 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินในประเทศ 3,480 ล้านบาท และการกู้เงินจากต่างประเทศ 15,500 ล้านบาท โดยการปรับวงเงินดังกล่าวเพื่อเป็นการรักษาระดับเงินสดหมุนเวียนให้อยู่ในระดับที่เพียงพอต่อการดำเนินการ

ภายหลังการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 2 จะทำให้ภาพรวมของแผนฯ มีวงเงินลดลง 6,314.74 ล้านบาท จากเดิม 1,316,330.84 ล้านบาท เป็น 1,310,016.10 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 2			การเปลี่ยนแปลง
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	472,763.52	463,941.99	0.00	463,941.99	-8,821.53
1.1 รัฐบาล	282,461.00	280,701.00	0.00	280,701.00	-1,760.00
1.2 รัฐวิสาหกิจ	190,302.52	183,240.99	0.00	183,240.99	-7,061.53
II. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	646,396.15	643,246.15	0.00	643,246.15	-3,150.00
2.1 รัฐบาล	462,258.74	462,258.74	0.00	462,258.74	0.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	184,137.41	180,987.41	0.00	180,987.41	-3,150.00
III. แผนการบริหารความเสี่ยง	128,805.88	43,880.37	84,925.51	128,805.88	0.00
รวม (I+II+III)	1,247,965.56	1,151,068.51	84,925.51	1,235,994.02	-11,971.53
IV. แผนการบริหารหนี้ของรัฐบาลวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	68,365.28	41,394.42	32,627.65	74,022.07	5,656.79
4.1 การก่อหนี้ใหม่	45,284.95	21,010.00	29,931.74	50,941.74	5,656.79
4.2 การบริหารหนี้	23,080.33	20,384.42	2,695.91	23,080.33	0.00
รวม I ถึง IV	1,316,330.84	1,192,462.93	117,553.16	1,310,016.10	-6,314.74

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และหากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ในครั้งนี้เป็นการปรับลดวงเงินรวมทั้งสิ้น 6,314.74 ล้านบาท คณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะในครั้งนี้

2. กรอบวงเงินการค้ำประกันและการให้กู้ต่อเป็นบาท ตามมาตรา 25 และมาตรา 28 กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะค้ำประกันและให้กู้ต่อเป็นเงินบาทได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ในปีงบประมาณ 2557 มีกรอบวงเงิน

/ ดังกล่าว...

ดังกล่าวเท่ากับ 505,000 ล้านบาท ($2,525,000 \times 20\% = 505,000$ ล้านบาท) โดยหากกระทรวงการคลังจะค้าประกันและให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ที่รัฐวิสาหกิจเสนอขอปรับลดลงจากแผนการบริหารหนี้สาธารณะ จำนวน 9,831.53 ล้านบาท เป็น 371,486.41 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 14.71 ของงบประมาณ จึงยังคงอยู่ในกรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาการค้าประกันในแต่ละครั้งตามความจำเป็นและเหมาะสม ภายหลังจากที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้พิจารณารับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 2 แล้ว

3. การกู้เงินและการค้าประกันเงินกู้ ตามมาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือการค้าประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินและการค้าประกันเงินกู้ตามนัยกฎหมายที่กำหนดด้วย

4. กระทรวงการคลังได้คาดการณ์ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP จากการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ณ สิ้นปีงบประมาณ 2557 คาดว่าจะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ในระดับร้อยละ 47.9 และมีภาระหนี้ต้องบประมาณอยู่ในระดับร้อยละ 7.4 ซึ่งไม่เกินกว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60 และภาระหนี้ต้องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15 โดยมีผลคาดการณ์ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต้องบประมาณ ในปี 2557-2561 ดังนี้

สัดส่วน (%)	ปีงบประมาณ				
	2557	2558	2559	2560	2561
หนี้สาธารณะคงค้าง/ GDP	47.9	48.2	47.3	46.2	45.0
ภาระหนี้/งบประมาณ	7.4	7.1	9.3	9.4	9.2

สมมติฐานการคำนวณ

1. ประมาณการ Nominal GDP ใช้ข้อมูลจาก สศค. (ณ 3 ก.ค. 2557)
2. การกู้เงินในปี งบประมาณ 2557 เป็นไปตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี 2557 (ยกเว้นการกู้เงินภายใต้ พ.ร.ก.บริหารจัดการน้ำ¹ ที่เป็นไปตามสมมติฐานข้อ 11 และการกู้เงินตามแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ที่เป็นไปตามสมมติฐานข้อ 13)
3. ปี 2557 งบชำระเงินต้นเท่ากับ 52,822 ลบ. งบชำระดอกเบี้ยเท่ากับ 133,040 ลบ. ปี 2558 งบชำระเงินต้นเท่ากับ 55,700 ลบ. งบชำระดอกเบี้ยเท่ากับ 127,571 ลบ. ตามที่ปรากฏในเอกสารงบประมาณ ส่วนปี 2559 - 2563 งบชำระเงินต้นคิดเป็น ร้อยละ 3 ของงบประมาณรายจ่าย และงบชำระดอกเบี้ยคิดจากอัตราดอกเบี้ย ร้อยละ 5.25 (อ้างอิงจากอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยของหนี้คงค้าง)
4. ตั้งแต่ปี 2556 เป็นต้นไป กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนากระบบสถาบันการเงินจะเป็นผู้ชำระทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยของหนี้ที่กระทรวงการคลังกู้ตาม พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนฯ (FIDF1 และ FIDF 3) โดยใช้เงินจากบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชดเชยความเสียหายของกองทุนฯ
5. หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2556 เท่ากับ 5,430,560.04 ลบ.
6. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบปี 2557 เท่ากับ 250,000 ลบ. ปี 2558 เท่ากับ 250,000 ลบ. ปี 2559 เท่ากับ 100,000 ลบ. และสมดุลงบปีตั้งแต่ปี 2560 เป็นต้นไป (ข้อมูลจาก สศค. ณ 26 มิ.ย. 2557)

7. วงเงินที่รัฐบาลกู้มาเพื่อให้กู้ต่อตั้งแต่ปี 2558 เป็นต้นไปจะรวมอยู่ในวงเงินลงทุนแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
8. การเบิกจ่ายเงินกู้บาทแทนเงินกู้ต่างประเทศ ปี 2557 เท่ากับ 8,000 ลบ. ปี 2558 เท่ากับ 2,860 ลบ. ปี 2559 เท่ากับ 1,475 ลบ. ปี 2560 เท่ากับ 108 ลบ. และปี 2561 เท่ากับ 20 ลบ. (ข้อมูล ณ 10 มิ.ย. 2557)
9. การกู้เงินเพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ปี 2558 เป็นต้นไป เกิดจากการนำค่าเฉลี่ยวงเงินกู้เพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่รวมหน่วยงานตามแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตั้งแต่ปี 2548 และสมมติให้เพิ่มตาม Nominal GDP
10. การกู้เงินเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและดำเนินการอื่นของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมหน่วยงานตามแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงการจํานำพืผลทางการเกษตร) ตั้งแต่ปี 2558 เป็นต้นไป เกิดจากการนำค่าเฉลี่ยวงเงินกู้เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนของรัฐวิสาหกิจทั้งหมดตั้งแต่ปี 2548 และสมมติให้เพิ่มขึ้นตามอัตราเงินเฟ้อ
11. การเบิกจ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก.บริหารจัดการน้ำ ปี 2557 เท่ากับ 2,303.16 ลบ. ปี 2558 เท่ากับ 2,585.67 ลบ. (ข้อมูล ณ 18 มิ.ย. 2557)
12. การเบิกจ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก.กองทุนประกันภัยพิบัติ ปี 2558 เท่ากับ 2,500 ลบ. ตามสมมติฐานจากกองทุนฯ (ข้อมูล ณ 26 มิ.ย. 2557)
13. การเบิกจ่ายเงินกู้ตามแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ปี 2558 เท่ากับ 101,204 ลบ. ปี 2559 เท่ากับ 169,334 ลบ. ปี 2560 เท่ากับ 244,210 ลบ. ปี 2561 เท่ากับ 237,413 ลบ. ปี 2562 เท่ากับ 173,517 ลบ. ปี 2563 เท่ากับ 76,752 ลบ. ปี 2564 เท่ากับ 10,292 ลบ. และปี 2565 เท่ากับ 3,160 ลบ. (ข้อมูล ณ 4 ก.ค. 2557)
14. การกู้เงินสำหรับโครงการจํานำพืผลทางการเกษตร ปี 2557 เท่ากับ 103,244 ลบ.

ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 2 ที่มีวงเงินปรับลดลง 6,314.74 ล้านบาท จากเดิม 1,316,330.84 ล้านบาท เป็น 1,310,016.10 ล้านบาท
2. อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ และการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ปรับปรุงครั้งที่ 2
3. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจําเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจําเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 10/2557 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

/ จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อเสนอเรื่องเข้าพิจารณาในการประชุม
คณะรักษาความสงบแห่งชาติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5514

โทรสาร 02 273 9144

ร.ร. 02 265 8050