

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0703/ ๑๔๙๙



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

๒๕ มิถุนายน 2557

สำนักงานคณะกรรมการ รับที่ 3629 วันที่ 26 มิ.ย. 2557	5-1 มิ.ย. 3629 26 มิ.ย. 2557
---	------------------------------------

๕๕
๒๖ มิ.ย. ๒๕๕๗
๑๖.๗๗

เรื่อง การลงนามบันทึกความร่วมมือว่าด้วยทรัพย์สินอุตสาหกรรม ที่ 2013/0443 ระหว่างสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศไทยและสำนักงานสิทธิบัตรยุโรป (Memorandum of Cooperation on Industrial Property No 2013/0443 Between the Intellectual Property Offices of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the European Patent Office)

เรียน เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. Memorandum of Cooperation on Industrial Property No 2013/0443 Between the Intellectual Property Offices of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the European Patent Office
 2. (ฉบับแปล) บันทึกความร่วมมือว่าด้วยทรัพย์สินอุตสาหกรรม ที่ 2013/0443 ระหว่างสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศไทยและสำนักงานสิทธิบัตรยุโรป
 3. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต 0804/191 ลงวันที่ 7 พฤษภาคม 2557 เรื่องการลงนามบันทึกความร่วมมือว่าด้วยทรัพย์สินอุตสาหกรรม ที่ 2013/0443 ระหว่างสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศไทยและสำนักงานสิทธิบัตรยุโรป

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการลงนามบันทึกความร่วมมือว่าด้วยทรัพย์สินอุตสาหกรรม ที่ 2013/0443 ระหว่างสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศไทยและสำนักงานสิทธิบัตรยุโรป (Memorandum of Cooperation on Industrial Property No 2013/0443 Between the Intellectual Property Offices of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the European Patent Office) มาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณานุมัติ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 ในการประชุมคณะทำงานความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญอาเซียน (ASEAN Working Group on Intellectual Property Cooperation: AWGIPC) ครั้งที่ 36 เมื่อเดือนกรกฎาคม 2554 ณ ประเทศอินโดนีเซีย สำนักงานสิทธิบัตรยุโรป (EPO) ได้เสนอที่จะจัดทำความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญากับอาเซียน ซึ่งที่ประชุม AWGIPC เห็นว่าการพัฒนาความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญากับ EPO จะเป็นประโยชน์ โดยขอให้ความร่วมมือที่จะจัดทำสอดคล้องหรือสนับสนุนการดำเนินงานของอาเซียน

/ตามแผนปฏิบัติการ...

ตามแผนปฏิบัติการด้านทรัพย์สินทางปัญญาอาเซียนปี 2554 - 2558 (ASEAN IPR Action Plan 2011 - 2015) เช่น การดำเนินโครงการแลกเปลี่ยนผลการตรวจสอบสิทธิบัตร (โครงการ ASPEC) การพัฒนาระบบการจดทะเบียนและตรวจสอบสิทธิบัตร การเข้าเป็นภาคีสันติสัญญาความร่วมมือด้านสิทธิบัตรระหว่างประเทศ (Patent Cooperation Treaty: PCT) และการพัฒนาศักยภาพผู้ตรวจสอบสิทธิบัตร เป็นต้น

1.2 ฝ่าย EPO และอาเซียนได้ร่วมกันพิจารณาจัดทำร่างบันทึกความร่วมมือว่าด้วยทรัพย์สินอุตสาหกรรม ที่ 2013/0443 ระหว่างสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสำนักงานสิทธิบัตรยุโรป (Memorandum of Cooperation on Industrial Property No 2013/0443 Between the Intellectual Property Offices of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the European Patent Office) ซึ่งต่อไปในที่นี้ จะเรียกว่า MoC และในการประชุม AWGIPC ครั้งที่ 42 เมื่อเดือนพฤศจิกายน 2556 ณ ประเทศมาเลเซีย อาเซียน และ EPO สามารถหาข้อสรุปในการจัดทำร่าง MoC ได้ และที่ประชุมฯ ขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียน และ EPO ไปดำเนินการกระบวนการภายในเพื่อให้สามารถลงนาม MoC ร่วมกันในการประชุม AWGIPC ครั้งที่ 43 ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในเดือนกุมภาพันธ์ 2557 ณ ประเทศกัมพูชา

1.3 เนื่องจากสถานการณ์ทางการเมืองที่เกิดขึ้นทำให้ไทยประสานแจ้งประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น และ EPO ว่าไม่สามารถดำเนินการกระบวนการภายในเพื่อขอความเห็นชอบในการลงนาม MoC ดังกล่าวได้ทันในการประชุม AWGIPC ครั้งที่ 43 ตามกำหนด แต่ไม่ขัดข้องที่ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นและ EPO จะลงนาม MoC ดังกล่าวไปก่อน โดยให้ระบุว่า MoC ดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้เมื่อภาคีทั้งหมดได้ลงนามสมบูรณ์แล้ว

1.4 หัวหน้าสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาอาเซียน 9 ประเทศ (ยกเว้นไทย) และหัวหน้าสำนักงานสิทธิบัตรยุโรปได้ร่วมกันลงนามใน MoC ดังกล่าว เมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2557 ในการประชุม AWGIPC ครั้งที่ 43 ณ เมืองเสียมราฐ ประเทศกัมพูชา ดังมีรายละเอียด MoC พร้อมคำแปลภาษาไทยปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

2. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากแม้ว่า MoC ดังกล่าวจะมีการลงนามโดยประเทศสมาชิกอาเซียน 9 ประเทศและ EPO ดังปรากฏตามข้อ 1.4 แล้วก็ตาม แต่ MoC ดังกล่าวจะยังไม่มีผลใช้บังคับจนกว่าอธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญาของไทยซึ่งเป็นภาคีเดียวที่เหลืออยู่ลงนามใน MoC จึงทำให้แผนกิจกรรมความร่วมมือระหว่างสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาอาเซียนกับ EPO ที่กำหนดไว้เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของอาเซียนตามแผนปฏิบัติการด้านทรัพย์สินทางปัญญาอาเซียนปี 2554-2558 (ASEAN IPR Action Plan 2011-2015) เพื่อรองรับการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เช่น กิจกรรมเพื่อสนับสนุนโครงการแลกเปลี่ยนผลการตรวจสอบสิทธิบัตรของอาเซียน หรือโครงการ ASPEC กิจกรรมเพื่อพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานของสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาของอาเซียน และกิจกรรมการพัฒนาศักยภาพผู้ตรวจสอบสิทธิบัตรของอาเซียน เป็นต้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นความจำเป็นเร่งด่วนในการขอความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้อธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญาลงนามใน MoC ดังกล่าว เพื่อให้ความร่วมมือว่าด้วยทรัพย์สินอุตสาหกรรมระหว่างอาเซียนและ EPO มีผลใช้บังคับ และสามารถเริ่มดำเนินการความร่วมมือภายใต้ MoC ดังกล่าวโดยเร็วต่อไป

3. สรุปสำคัญ

3.1 MoC ฉบับนี้เป็นความร่วมมือด้านทรัพย์สินอุตสาหกรรมระหว่างสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศไทยและสำนักงานสิทธิบัตรยุโรป (EPO)

/3.2 MoC ฉบับนี้...

3.2 MoC ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ

3.2.1 แลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีในการบริหารจัดการสิทธิบัตร และเพื่อเป็นแนวร่วมกันในการพัฒนาระบบสิทธิบัตรโลก

3.2.2 สนับสนุนการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ที่จะทำให้อาเซียนเป็นภูมิภาคแห่งนวัตกรรมและการแข่งขันผ่านการเพิ่มการใช้ทรัพย์สินอุตสาหกรรม และสร้างความมั่นใจว่าภูมิภาคนี้จะมีบทบาทที่เข้มแข็งในการพัฒนาระบบทรัพย์สินอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

3.2.3 ยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพของการตรวจสอบสิทธิบัตรผ่านการเสริมสร้างศักยภาพ (Capacity Building) และการแลกเปลี่ยนผลการทำงาน (Work Sharing)

3.2.4 พัฒนาความร่วมมือระดับภูมิภาคในกระบวนการจดทะเบียนสิทธิบัตรทั้งการส่งเสริมศักยภาพและความรวดเร็ว โดยคำนึงถึงความแตกต่างของระดับการพัฒนาและศักยภาพองค์กรของสมาชิกอาเซียน

3.2.5 เพิ่มการเข้าถึง และการเผยแพร่ข้อมูลสิทธิบัตรของอาเซียน และอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลสิทธิบัตรซึ่งใช้ภาษาแตกต่างหลากหลาย

3.2.6 ส่งเสริมความตระหนักและการใช้ข้อมูลสิทธิบัตรเป็นเครื่องมือสำคัญในการส่งเสริมนวัตกรรมและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ

3.2.7 ยกระดับคุณภาพคำขอรับการคุ้มครองสิทธิบัตร

3.2.8 พัฒนาศักยภาพองค์กรและระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรับมือกับความต้องการของผู้ใช้บริการที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา และใช้ประโยชน์สูงสุดจากระบบทรัพย์สินอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

3.3 MoC ฉบับนี้จะครอบคลุมความร่วมมือด้านทรัพย์สินอุตสาหกรรมระหว่างอาเซียนและสำนักงานสิทธิบัตรยุโรป เช่น กิจกรรมความร่วมมือด้านสิทธิบัตรเพื่อสนับสนุนแผนปฏิบัติการด้านทรัพย์สินทางปัญญาอาเซียนปี 2554 – 2558 การแลกเปลี่ยนข้อมูลและฐานข้อมูลสิทธิบัตร การพัฒนาข้อมูลสิทธิบัตรอาเซียน และการจัดประเภทสิทธิบัตร เป็นต้น

3.4 เงินที่จะใช้เพื่อดำเนินกิจกรรมต่างๆ ภายใต้ MoC นี้ จะเป็นไปตามที่ภาคีตกลงยอมรับร่วมกัน และการดำเนินการจะขึ้นอยู่กับความพร้อมของภาคี โดย MoC ฉบับนี้จะมีระยะเวลา 4 ปี และต่ออายุอีก 4 ปีโดยอัตโนมัติ เว้นแต่เมื่อหนึ่งในภาคีแจ้งขอยกเลิก MoC เป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้าอย่างน้อย 90 วันก่อนวันที่ประสงค์จะให้มีการยกเลิก MoC นี้

3.6 MoC จะมีผลบังคับเมื่อภาคีทั้งหมดได้ลงนามเสร็จสิ้นสมบูรณ์แล้ว

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญาได้มีหนังสือถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ขอความเห็นต่อ MoC ดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งความเห็น สรุปได้ดังนี้

4.1 ในด้านสารัตถะ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวมของ MoC หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง และสามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตาม MoC ได้

4.2 MoC นี้เป็นความตกลงระหว่างสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศสมาชิกอาเซียนกับสำนักงานสิทธิบัตรยุโรป โดยมีวัตถุประสงค์ในการสร้างกรอบความร่วมมือด้านการคุ้มครองทรัพย์สินอุตสาหกรรม โดยสอดคล้องกับความรับผิดชอบของภาคี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการพัฒนาระบบ

สิทธิบัตรต่างๆ โดยเพิ่มพูนการประสานงาน การเจรจาและการร่วมดำเนินการทางเทคนิค และมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม MoC นี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงควรพิจารณาดำเนินการตามการเสนอเรื่องต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

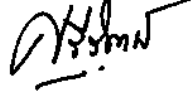
5. ข้อเสนอแนะของกระทรวงพาณิชย์

5.1 กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นว่าเนื่องจากร่าง MoC ข้างต้นมิได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งให้เกิดพันธกรณีเพิ่มเติมแก่ไทย ไม่มีผลต้องออกหรือแก้ไขกฎหมาย แต่เป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการคุ้มครองทรัพย์สินอุตสาหกรรมระหว่างสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาอาเซียนและสำนักงานสิทธิบัตรยุโรป ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนานวัตกรรม และระบบทรัพย์สินทางปัญญาของไทย ตลอดจนสอดคล้องกับนโยบายและภารกิจงานของกรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ จึงเห็นควรที่กรมทรัพย์สินทางปัญญาไทยจะร่วมกับอาเซียนลงนาม MoC ดังกล่าว

5.2 โดยที่ร่าง MoC ฉบับนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเห็นควรเสนอร่างบันทึกความเข้าใจนี้ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบอธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญาลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณานุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางศรีรัตน์ รัชสุปานะ)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. 0-2547-4652

โทรสาร 0-2547-4651

Email: nnanta.dip@gmail.com