

สำนักเลข เวลา เรือหลวงธนบุรี  
วันที่ 4/6/57 ส.ค.  
วันที่ -9 ก.ค. 2557 1/00

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายละเอียดความเป็นมาของการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓
  ๒. สำเนาคำสั่งกระทรวงการคลังที่ ๑๘๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อยกระดับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓
  ๓. ร่างกรอบการเจรจาเพื่อการยกระดับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ เป็นองค์การระหว่างประเทศ
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๑๓๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖
  ๕. สำเนาประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๗
  ๖. ร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓
  ๗. คำแปลร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ฉบับภาษาไทย)
  ๘. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ผตร. (๐๓) ๒๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗
  ๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด้านที่สี่ ที่ กต ๑๒๐๔/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๗
  ๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด้านที่สี่ ที่ นร ๐๔๐๕/๗๑ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗
  ๑๑. ใบนำส่งฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (๑) ส่วนที่สี่ที่ คสช (ศก) ๑ ๕๕๖ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาค  
ของภูมิภาคอาเซียน+3 มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM+3) ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ ประเทศ อุซเบกิสถาน ซึ่งประกอบด้วยประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และ

/ສາທາລະນະ...

สาธารณรัฐเกาหลี ได้ให้ความเห็นชอบการจัดตั้งหน่วยงานระงับภัยทางเศรษฐกิจของภูมิภาค โดยเรียกว่าสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) โดย AMRO จะทำหน้าที่ ๑) ติดตาม ประเมิน และรายงานสถานการณ์เศรษฐกิจและการเงินของแต่ละประเทศสมาชิก และของภูมิภาคอาเซียน+๓ ประเมินความเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาค รวมทั้งการเสนอแนะนโยบายที่เกี่ยวข้อง และ ๒) สนับสนุนการทำงานของมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) ให้มีประสิทธิภาพ โดยสำนักงานใหญ่ AMRO ตั้งอยู่ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์

๑.๒ ในช่วงเริ่มต้น เพื่อความรวดเร็วในการดำเนินการจัดตั้ง AMRO จึงได้จดทะเบียนในรูปแบบของบริษัทจำกัดภายใต้กฎหมายสิงคโปร์ โดยในส่วนของประเทศไทย คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างบัพญญัตติในความตกลงเพื่อการจัดตั้ง AMRO (Articles of Agreement in respect of the ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AoA) เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และปลัดกระทรวงการคลังได้ลงนามใน AoA เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ และ AMRO ได้เริ่มดำเนินงานเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ อนึ่ง AoA ดังกล่าวนี้อธิบายขอบเขตความครอบคลุมภายใต้กฎหมายอังกฤษ และไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาดำเนินการตาม มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ (รายละเอียดความเป็นมาของการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๓ เนื่องจากวัตถุประสงค์เริ่มต้นในการจัดตั้ง AMRO ขึ้นเพื่อให้เป็นองค์การระหว่างประเทศที่ประชุม AFMGM+3 เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ได้มีมติเห็นชอบให้เร่งรัดการดำเนินการยกระดับ AMRO ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศโดยเร็วเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน ซึ่งต่อมาที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance and Central Bank Deputies' Meeting: AFCDM+3) เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลีได้เห็นชอบแนวทางเบื้องต้นในการจัดทำร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office Agreement: AMRO Agreement) ขึ้นมาใช้แทนที่ AoA โดยมีเป้าหมายที่จะยกระดับความตกลงฯ ให้แล้วเสร็จภายในกลางปี ๒๕๕๖

๑.๔ ในส่วนของประเทศไทยนั้น กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งที่ ๑๘๑๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อยกระดับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดท่าทีของไทย และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สำนักงานดังกล่าวเป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยคณะทำงานฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการจัดทำ AMRO Agreement ดังกล่าวเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาที่ต้องดำเนินการตามกระบวนการมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงได้ยกร่างกรอบการเจรจาเพื่อการยกระดับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ เป็นองค์การระหว่างประเทศ (ร่างกรอบการเจรจา) โดยมีสาระสำคัญของร่างกรอบการเจรจา ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๕ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกรอบการเจรจา แล้วเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และอยู่ระหว่างการรอบรรจุวาระเพื่อพิจารณาของที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ส่งผลให้ร่างกรอบการเจรจา ไม่สามารถเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาจนกว่าจะมีการจัดตั้งรัฐสภาใหม่

๑.๖ ต่อมา ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๗ ได้ประกาศให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลงชั่วคราว เว้นหมวด ๒ พระมหากษัตริย์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) จึงส่งผลให้การดำเนินการตามกระบวนการที่ระบุในมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ สืบเนื่องจากภาวะความท้าทายของเศรษฐกิจโลก การชะลอตัวของเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกา วิกฤตหนี้สาธารณะของสมาชิกสหภาพยุโรป และความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศซึ่งถือว่าเป็นปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ การยกระดับ AMRO ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศนั้น จะเป็นส่วนสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของ AMRO ในการวิเคราะห์และติดตามภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจ และประเมินความเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศสมาชิกและของภูมิภาค รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการเสนอแนะนโยบายที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกและของภูมิภาค พร้อมทั้งจะทำให้ AMRO มีสถานะและความสำคัญเท่าเทียมกับองค์กรทางการเงินระหว่างประเทศอื่นๆ และเป็นองค์กรที่น่าเชื่อถือ

๒.๒ เนื่องจากกระบวนการภายในของไทยในการดำเนินการตามที่กล่าวในข้อ ๑.๔ และ ๑.๕ ใช้เวลานานกว่า ๑ ปี ในขณะที่ประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ได้เล็งเห็นความสำคัญของการยกระดับ AMRO ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศโดยเร็วเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานและตอบสนองต่อความผันผวนของเศรษฐกิจโลก ดังนั้น ในช่วงเวลาดังกล่าวประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ จึงได้ร่วมกันยกร่าง AMRO Agreement แล้วเสร็จ และประเทศสมาชิกทุกประเทศ (ยกเว้นไทย) ได้แจ้งต่อที่ประชุมคณะทำงานอาเซียน+๓ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ณ กรุงย่างกุ้ง สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ว่าพร้อมที่จะลงนามในร่าง AMRO Agreement แล้ว และต่อมาที่ประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๑๗ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงอัสตานา สาธารณรัฐคาซัคสถาน จึงได้ขอให้ประเทศไทยเร่งดำเนินการภายในประเทศเพื่อให้ลงนามในร่างความตกลงฯ โดยเร็วที่สุด ซึ่งหากไทยไม่ร่วมลงนามในร่างความตกลงดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อกระบวนการทั้งหมดในการยกระดับ AMRO ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศ ต้องหยุดชะงักลง เนื่องจากประเทศสมาชิกตกลงที่จะร่วมลงนามในร่างความตกลงฯ พร้อมกันก่อนที่จะแต่ละประเทศจะดำเนินการตามกฎหมายภายในเพื่อให้สัตยาบันในภายหลัง ซึ่งการหยุดชะงักของกระบวนการนี้ได้ส่งผลกระทบต่อระดับความเชื่อมั่นและภาพลักษณ์ของความร่วมมือในกลุ่มอาเซียน+๓

## ๓. สาระสำคัญของร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓

ร่างความตกลงฯ ประกอบด้วย ๕ ข้อบท ได้แก่ บทที่ ๑ การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และหน้าที่ บทที่ ๒ การดำเนินการ บทที่ ๓ ธรรมนูญ บทที่ ๔ สถานะ เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน และบทที่ ๕ ข้อกำหนดสุดท้าย (รายละเอียดร่างความตกลงฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และร่างคำแปลภาษาไทยปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และหน้าที่ จัดตั้ง AMRO ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยมีสถานะทางกฎหมายโดยสมบูรณ์และมีความสามารถตามกฎหมายในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์และหน้าที่ โดยวัตถุประสงค์ของ AMRO คือ การรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของภูมิภาคผ่านการดำเนินการเฝ้าระวังทางเศรษฐกิจ และสนับสนุนการดำเนินงานของความช่วยเหลือทางการเงินของภูมิภาคเพื่อแก้ปัญหาดุลการชำระเงินและการขาดสภาพคล่องระยะสั้นของภูมิภาค ซึ่ง AMRO มีหน้าที่หลัก ได้แก่ (๑) ติดตาม ประเมิน และรายงานสมาชิกเกี่ยวกับสถานะทางเศรษฐกิจมหภาคและความมั่นคงทางการเงินของสมาชิก (๒) ระบุความเสี่ยงทางเศรษฐกิจมหภาคและการเงิน และความเสี่ยงของภูมิภาค และให้ความช่วยเหลือสมาชิกในการวางแผนนโยบายเพื่อบรรเทาความเสี่ยงดังกล่าวได้ทันเวลา และ (๓) สนับสนุนสมาชิกในการดำเนินงานตามความช่วยเหลือทางการเงินของภูมิภาค

๓.๒ การดำเนินการ สมาชิกต้องให้ความร่วมมือในการดำเนินงานของ AMRO เช่น ต้องให้ข้อมูลและให้ความช่วยเหลือที่เกี่ยวข้องแก่ AMRO ตามความจำเป็นสำหรับการเฝ้าระวังทางเศรษฐกิจและกิจกรรมต่างๆ โดยอาจดำเนินการหารือกับสมาชิกเป็นประจำทุกปี จัดทำและเผยแพร่รายงานที่เป็นประโยชน์ มีความเป็นอิสระและไม่อยู่ภายใต้อิทธิพลของสมาชิกใด ตลอดจนดำเนินการร่วมกับสมาชิก องค์การระหว่างประเทศ หรือหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓.๓ ธรรมนูญ โครงสร้างของ AMRO ประกอบไปด้วย คณะกรรมการบริหาร (Executive Committee) คณะที่ปรึกษา (Advisory Panel) ผู้อำนวยการ (Director) และเจ้าหน้าที่ (Staff)

๑) คณะกรรมการบริหาร ประกอบด้วยผู้แทนจากสมาชิกประเทศละ ๒ คน ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่อาวุโสจากกระทรวงการคลัง และเจ้าหน้าที่อาวุโสจากธนาคารกลางหรือเทียบเท่า ในกรณีของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงจะแต่งตั้งผู้แทนได้เพียงหนึ่งคนเท่านั้น โดยอำนาจการตัดสินใจทั้งหมดของ AMRO ภายใต้ความตกลงฉบับนี้ ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร และจะต้องกำกับดูแลยุทธศาสตร์และกำหนดทิศทางนโยบายของ AMRO

๒) คณะที่ปรึกษา ประกอบไปด้วยนักเศรษฐศาสตร์ที่มีชื่อเสียงและเป็นที่ยอมรับจำนวนไม่เกิน ๖ คน จะทำหน้าที่ให้ข้อมูลด้านยุทธศาสตร์และเทคนิคแก่ AMRO เพื่อนำไปประเมินภาวะทางเศรษฐกิจ รวมทั้งให้คำแนะนำแก่ผู้อำนวยการ

๓) ผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการบริหารเป็นผู้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ตามหลักคุณธรรม ความโปร่งใส และเปิดเผย โดยผู้อำนวยการมีหน้าที่หลักในการนำเสนอรายงานประเมินภาวะและนโยบายเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาคต่อคณะกรรมการบริหาร ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ของ AMRO และเป็นผู้รับผิดชอบการจัดโครงสร้าง การแต่งตั้ง และการถอดถอนเจ้าหน้าที่ รวมถึงการดำเนินงานโดยรวมของ AMRO จัดส่งรายงานประจำปี แผนบุคลากร งบประมาณ และแผนการดำเนินงานประจำปีเสนอคณะกรรมการบริหาร เป็นต้น

๔) งบประมาณและการเงิน AMRO จะได้รับงบประมาณตามที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยสาธารณรัฐสิงคโปร์ในฐานะประเทศที่ตั้งจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับสำนักงาน ส่วนค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เหลือ (ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรและอื่นใด) จะรับผิดชอบโดยสมาชิก โดยสมาชิกอาเซียนรับผิดชอบค่าใช้จ่ายประจำปีเป็นจำนวนร้อยละ ๒๐ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด และสมาชิกกลุ่ม+๓ รับผิดชอบค่าใช้จ่ายร้อยละ ๘๐ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด (ทั้งนี้ ในส่วนของประเทศไทยนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย)

๓.๔ สถานะ เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน AMRO จะมีสภาพบุคคลตามกฎหมายโดยสมบูรณ์ และสมาชิกจะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ AMRO และบุคลากรของ AMRO โดยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ให้แก่บุคลากรของ AMRO นั้น มีเพื่อผลประโยชน์ของ AMRO เท่านั้น และไม่ใช้สำหรับผลประโยชน์ส่วนบุคคล

#### ๓.๕ ข้อกำหนดสุดท้าย

๑) การแก้ไข การแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงฉบับนี้สามารถดำเนินการโดยเสนอผ่านคณะกรรมการบริหาร และเมื่อเจ้าหน้าที่อาวุโสได้มีความเห็นร่วมกันโดยเอกฉันท์เท่านั้น

๒) การตีความและการระงับข้อพิพาท ข้อพิพาทเกี่ยวกับการตีความหรือการบังคับใช้ความตกลงนี้จะใช้วิธีเจรจาระหว่างสมาชิก หากไม่มีข้อยุติให้ใช้คำตัดสินของคณะกรรมการบริหารถือเป็นที่สุด สำหรับข้อพิพาทระหว่าง AMRO กับรัฐบาลที่ออกจากการเป็นสมาชิก หรือระหว่าง AMRO กับสมาชิกใดๆ หลังจาก that AMRO ยุติการดำเนินงานแล้ว จะถูกนำเข้าสู่กระบวนการอนุญาโตตุลาการ

๓) การมีผลบังคับใช้ ความตกลงฯ จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๖๐ หลังจากมีการส่งเอกสารการให้สัตยาบัน การยอมรับ หรือการอนุมัติของสาธารณรัฐประชาชนจีน ประเทศญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างน้อย ๕ ประเทศ (รวมสาธารณรัฐสิงคโปร์)

#### ๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

#### ๕. ผลกระทบ

ไม่มี

#### ๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในส่วนของประเทศไทยนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายประจำปีของ AMRO โดยใช้เงินงบประมาณของธนาคารแห่งประเทศไทย

/๗. ความเห็น

### **๗. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือขอความเห็นเกี่ยวกับร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

๗.๑ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ ฝศร. (๐๓) ๒๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ แจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่าง AMRO Agreement เนื่องจากสอดคล้องกับกรอบการเจรจา ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยได้เคยพิจารณาให้ความเห็นไว้เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบต่อกรอบการเจรจา แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๗.๒ กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือส่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ แจ้งความเห็นโดยสรุปว่าไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำของร่างความตกลงฯ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐ และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงฯ ได้ และเห็นว่าร่าง AMRO Agreement มีสถานะเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และได้ระบุพันธกรณีของประเทศสมาชิกในส่วนที่เกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน จึงจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติรองรับเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงฯ ได้ โดยประเทศไทยจะสามารถดำเนินการให้สัตยาบันร่างความตกลงฯ ได้ เมื่อพระราชบัญญัติรองรับความตกลงฯ มีผลใช้บังคับแล้ว ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่า ในดินแดนของประเทศสมาชิกที่ AMRO ไม่ได้ตั้งอยู่ ประเทศสมาชิกอาจพิจารณาให้สถานะทางกฎหมาย เอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน การยกเว้นและการอำนวยความสะดวกแก่ AMRO และบุคลากรของ AMRO ตามความตกลงฯ ในขอบเขตเท่าที่กฎหมายและกฎระเบียบข้อบังคับของตนอนุญาตให้กระทำได้อย่างไรก็ดี กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดเอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน การยกเว้นและการอำนวยความสะดวกตามที่กำหนดในข้อ ๑๘ และ ข้อ ๑๙ ของ AMRO Agreement ซึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหาร (ซึ่งประกอบไปด้วยเจ้าหน้าที่อาวุโสจากแต่ละประเทศสมาชิก) โดยขอให้ไทยพิจารณากำหนดทำที่ในกรณีดังกล่าวให้รอบคอบ และเป็นไปตามหลักความจำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ของ AMRO ในประเทศสมาชิกที่ไม่ได้เป็นที่ตั้งของ AMRO (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๗.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือส่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๗๑ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ เห็นว่าร่างความตกลงดังกล่าวได้กำหนดให้เอกสิทธิ์ ความคุ้มกันแก่ AMRO และบุคลากร เป็นไปตามหลักความจำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และภารกิจ ประกอบกับสาระสำคัญของร่างความตกลงฯ เป็นไปภายใต้กรอบการเจรจาที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ สำนักงานฯ จึงไม่มีความเห็นในประเด็นกฎหมายเพิ่มเติม เห็นควรเสนอให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ และอนุมัติการลงนามร่างความตกลงฯ ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

### **๘. ความเห็นกระทรวงการคลัง**

๘.๑ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าความตกลงเพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและต่อภูมิภาค โดยการยกระดับ AMRO ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศนั้นจะเป็นส่วนสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของ AMRO ในการวิเคราะห์และติดตามภาวะทางเศรษฐกิจ และประเมินความเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศสมาชิกและของภูมิภาค รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการเสนอแนะนโยบายที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกและของภูมิภาค พร้อมทั้งจะทำให้ AMRO มีสถานะและความสำคัญเท่าเทียมกับองค์กรทางการเงินระหว่างประเทศอื่นๆ และเป็นองค์กรที่น่าเชื่อถือ

๘.๒ สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ มีเนื้อหาสอดคล้องกับความตกลงเพื่อการจัดตั้งองค์การระหว่างประเทศอื่นที่มีโครงสร้างและภารกิจที่คล้ายกัน เช่น ธนาคารพัฒนาเอเชีย และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ AMRO และบุคลากรของ AMRO นั้น ได้พิจารณาตามหลักความจำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ตามวัตถุประสงค์และภารกิจของ AMRO เป็นสำคัญ และวิธีการระงับข้อพิพาทตามความตกลง

/ฉบับนี้...

ฉบับนี้ ได้มีแนวปฏิบัติสอดคล้องกับแนวปฏิบัติในทางระหว่างประเทศขององค์การระหว่างประเทศอื่นๆ ซึ่งเป็นแนวปฏิบัติที่มีขั้นตอนชัดเจน

๘.๓ สำหรับข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศเรื่องการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ AMRO และบุคลากรของ AMRO ในดินแดนของประเทศสมาชิกที่ไม่ได้เป็นที่ตั้งของ AMRO นั้น ความตกลงฯ ได้ระบุชัดเจนว่า การพิจารณาให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันอื่นใดที่คณะกรรมการบริหารของ AMRO ซึ่งประกอบไปด้วยเจ้าหน้าที่อาวุโสจากกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย จะต้องพิจารณากำหนดในอนาคต ต้องอยู่ในขอบเขตเท่าที่กฎหมายและกฎระเบียบข้อบังคับของประเทศนั้นอนุญาตให้กระทำได้ และเป็นไปตามหลักความจำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ตามวัตถุประสงค์และภารกิจของ AMRO ตามหลักการที่ระบุไว้ในความตกลงฯ

๘.๔ ในการดำเนินการต่อไปนั้น ประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ จะต้องร่วมกันลงนามในร่าง AMRO Agreement ซึ่งแม้ว่าจะมีการลงนามครบทุกประเทศแล้ว ความตกลงฯ ดังกล่าวจะยังไม่มีผลบังคับใช้จนกว่าประเทศสมาชิกทุกประเทศจะดำเนินการตามกระบวนการภายในเพื่อให้สัตยาบันร่างความตกลงฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ สำหรับกรณีของประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศได้มีความเห็นว่าร่างความตกลงฯ มีสถานะเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และได้ระบุพันธกรณีของประเทศสมาชิกในส่วนที่เกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ดังนั้น จะต้องยกร่างพระราชบัญญัติรองรับเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงฯ ได้ ซึ่งประเทศไทยจะสามารถดำเนินการให้สัตยาบันร่างความตกลงฯ ได้ เมื่อพระราชบัญญัติรองรับความตกลงฯ มีผลใช้บังคับแล้ว

๘.๕ เพื่อให้กระบวนการยกระดับ AMRO ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศสามารถดำเนินการต่อไปได้ในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ กระทรวงการคลัง เห็นควรนำเสนอร่าง AMRO Agreement ให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างความตกลงฯ ต่อไป โดยภายหลังจากการลงนามแล้ว ให้กระทรวงการคลังดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติรองรับเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงฯ ก่อนที่จะมีการให้สัตยาบันความตกลงดังกล่าวต่อไป

#### **๙. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๑) ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ร่างความตกลงฯ) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒) อนุมัติการลงนามในร่างความตกลงฯ

๓) มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญในความตกลงดังกล่าว ขอให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๔) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

อนึ่ง ในการให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าว หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ให้เห็นชอบด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)  
ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
สำนักการเงินการคลังอาเซียน  
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒  
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๕๔