

ด่วน

ที่ กต ๑๐๐๔/๗๙๔



เลขที่	๔๕๗
วันที่	๒๑.๑.๒๕๖๗
เวลา	๐๕๐๗

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด ครั้งที่ ๑๗

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

สำนักเลข ๖๖ กรมพระธรรมนูญ
รับที่ ๔๕๗๗
วันที่ ๒๑ ก.ค. ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมคำแปลสรุปอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาเอกสารสุดท้าย Algiers Final Document และเอกสารอื่น ๆ
พร้อมคำแปลสรุปอย่างไม่เป็นทางการ

สกค ๑๐๖
๒๑๐๕๖
๑๕.๒๖

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศได้แต่งตั้งนายวรชิต สิงหเสนี เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวร
ประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยและผู้แทนพิเศษ เข้าร่วมการประชุมระดับ
รัฐมนตรีกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด ครั้งที่ ๑๗ (17th NAM Ministerial Conference) ณ กรุงแอลเจียร์
ประเทศแอลจีเรีย ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนรายงานผลการประชุมดังกล่าว ดังนี้

๑. ภาพรวม

๑.๑ กลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด (Non - Aligned Movement - NAM) ก่อตั้งเมื่อปี
๒๕๐๔ โดยประเทศที่ไม่ต้องการเข้ากับฝ่ายทุนนิยมหรือสังคมนิยมในช่วงสงครามเย็น แต่ภายหลังประเทศ
อื่น ๆ ซึ่งโดยมากเป็นประเทศกำลังพัฒนาได้เข้าเป็นสมาชิกเพื่อสร้างมิตรไมตรีในเวทีระหว่างประเทศ ไทยเข้าเป็น
สมาชิกเมื่อปี ๒๕๓๖

๑.๒ การประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี ซึ่งจัดขึ้นช่วง ๑๔ เดือนหลัง
การประชุมสุดยอดกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด (NAM Summit) โดยมีหัวข้อหลักของการประชุมคือ
"Enhanced Solidarity for Peace" ทั้งนี้ การประชุมสุดยอดกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด ครั้งที่ ๑๖
จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๖ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงเดहरาน สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

๒. บทบาทของไทย

ผู้แทนพิเศษร่วมหารือในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและกล่าวถ้อยแถลงใน
ที่ประชุมระดับรัฐมนตรี โดยได้กล่าวถึงบทบาทของไทยในการส่งเสริมสันติภาพ ทั้งในภูมิภาคเอเชีย
ตะวันออกเฉียงใต้ และในเวทีระหว่างประเทศ อาทิ การส่งกองกำลังรักษาสันติภาพไปยังภูมิภาคต่าง ๆ
ทั้งยังมีบทบาทในความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนา นอกจากนี้ ได้กล่าวถึงสถานการณ์
การเมืองไทย ซึ่งทหารได้เข้าควบคุมอำนาจหลังจากการชุมนุมประท้วงตลอดระยะเวลา 6 เดือนที่ผ่านมา
ที่มีเหตุการณ์ความรุนแรง และผู้เสียชีวิต รวมถึงมีแนวโน้มจะมีการปะทะกันด้วยความรุนแรงระหว่าง
ผู้สนับสนุนของทั้งสองฝ่าย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำประเทศชาติกลับมาสู่สถานการณ์ปกติ
ความปรองดอง และความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนไทย เพื่อให้ไทยสามารถก้าวเดินต่อไปสู่ระบอบ
ประชาธิปไตยที่ยั่งยืน โดยไทยยังยืนยันถึงพันธกรณีที่มีกับ NAM และประเทศต่างๆ ดังรายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. ประเด็นการประชุมที่สำคัญ

๓.๑ ประเด็นปัญหาทะเลจีนใต้ อาเซียนได้พยายามปรับปรุงเอกสารสุดท้ายในวรรคทะเลจีนใต้ให้สะท้อนพัฒนาการล่าสุด ซึ่งเป็นแนวปฏิบัติของกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใดต่อร่างเอกสารสุดท้ายในทุกประเด็น โดยเสนอให้ระบุดึงการประชุมหารือต่าง ๆ ระหว่างอาเซียนกับจีนที่กรุงพนมเปญและเมืองซูโจว อย่างไรก็ตาม อียิปต์ ปากีสถาน ซีเรีย ชูแดน ศรีลังกา บังคลาเทศ เอธิโอเปีย ได้คัดค้านข้อเสนอดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่า เอกสารเดิมมีเนื้อหาสมบูรณ์อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมีการปรับปรุงข้อความ ซึ่งสอดคล้องกับท่าทีที่จีนได้แจ้งไทยและประเทศสมาชิกไว้ก่อนแล้วว่า ไม่ต้องการให้แก้ไขข้อความที่เกี่ยวกับทะเลจีนใต้ในเอกสาร NAM (จีนเป็นผู้สังเกตการณ์ของ NAM และไม่สามารถเข้าร่วมการเจรจาร่างเอกสารสุดท้าย) ในขณะที่ แซมเบีย อินเดีย จาเมกา ไนจีเรีย และแอฟริกาใต้ ได้กล่าวสนับสนุนในหลักการว่า ข้อเสนอของภูมิภาคอาเซียนควรได้รับการพิจารณา

ภายหลังการเจรจาในคณะทำงานระหว่างอาเซียนและจีนผ่านปากีสถาน รวมทั้งการพบปะระหว่างหัวหน้าคณะผู้แทนอินโดนีเซีย (ในฐานะผู้แทนอินโดนีเซีย มิใช่ในฐานะตัวแทนอาเซียน) กับหัวหน้าคณะจีน อาเซียนและสมาชิกกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใดก็สามารถตกลงที่จะปรับปรุงวรรคดังกล่าวด้วยถ้อยคำที่ทุกฝ่ายยอมรับได้

๓.๒ ประเด็นปัญหาซีเรีย หลายประเทศ เช่น บราซิล สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และเลบานอน ได้แสดงความห่วงกังวลต่อการใช้อาวุธในการแก้ปัญหาคีเรีย รวมถึงผลกระทบต่อประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค โดยประเทศส่วนใหญ่สนับสนุนให้ประชาคมระหว่างประเทศร่วมกันแก้ไขปัญหาโดยสันติ

๓.๓ ประเด็นปาเลสไตน์ หลายประเทศ เช่น อัฟกานิสถาน ติมอร์-เลสเต มาเลเซีย แสดงความห่วงกังวลต่อสถานการณ์ในปาเลสไตน์ โดยจอร์แดนประณามการรุกรานของอิสราเอล ต่อสถานที่สำคัญทางศาสนา นอกจากนี้ ยังสนับสนุน two – state solution ในแนวทางเดียวกันกับข้อเสนอของสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์และโมร็อกโก ในขณะที่ลิเบียขอให้กลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใดหาทางออกอย่างสันติ

ที่ประชุมได้รับรองเอกสารสุดท้าย (Algiers Final Document) รวมถึงรายงาน ปฏิญญา และข้อตัดสินใจต่าง ๆ อีก ๕ ฉบับ ทั้งนี้ เอกสารทั้งหมดไม่มีข้อผูกมัดกับไทยเนื่องจากเป็นเอกสารสรุปท่าทีในประเด็นระหว่างประเทศต่าง ๆ และไทยจะได้มีหนังสือถึงประธานกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใดเพื่อแจ้งข้อสงวนอย่างกว้าง ๆ ดังเช่นที่เคยปฏิบัติมาต่อไป

๔. ข้อสังเกต

ประเทศสมาชิกอาเซียนได้แสดงความเป็นปึกแผ่น และประสบความสำเร็จในการผลักดันการแก้ไขข้อความเกี่ยวกับทะเลจีนใต้ในเอกสารสุดท้ายของ NAM แต่ความพยายามของจีนซึ่งเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ เพื่อยับยั้งการแก้ไขข้อความดังกล่าว โดยอาศัยประเทศสมาชิก NAM ที่อยู่ในอิทธิพลของจีนนั้น อาจเป็นตัวอย่างให้แก่มหาอำนาจอื่น ๆ หาช่องทางเข้ามามีอิทธิพลใน NAM มากขึ้น อย่างไรก็ตาม การดำเนินการของจีนทำให้ประเด็นนี้กลายเป็นประเด็นซึ่งที่ประชุมให้ความสนใจอย่างมาก และส่งผลตรงกันข้ามกับความต้องการของจีนที่ไม่ต้องการให้มีความเคลื่อนไหวในประเด็นทะเลจีนใต้ในเวทีระหว่างประเทศต่าง ๆ

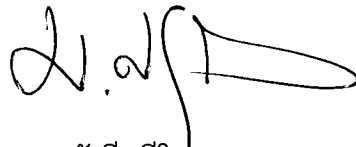
๕. ประเด็นที่เสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

เพื่อให้รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด ซึ่งที่ประชุมได้รับรองเอกสารสุดท้าย (Algiers Final Document) และเอกสารต่าง ๆ ซึ่งสะท้อนท่าทีและการดำเนินการล่าสุดของกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใดในเรื่องต่าง ๆ ระดับโลกและระดับภูมิภาค อาทิ ปัญหาการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สิทธิมนุษยชน และการพัฒนา

เอกสารซึ่งที่ประชุมได้รับรองเหล่านี้ เป็นการแสดงเจตนารมณ์และท่าทีของกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใดในเรื่องต่าง ๆ ในระดับโลกและระดับภูมิภาค และไม่มีถ้อยคำใด ๆ ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันในทางกฎหมายระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้พิจารณารับรองโดยมิได้ลงนาม อย่างไรก็ตาม เพื่อให้มีความรัดกุม กระทรวงการต่างประเทศ โดยคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ จะได้แจ้งข้อสงวนอย่างกว้าง ๆ ต่อเอกสารสุดท้ายตามแนวปฏิบัติเดิมด้วย โดยระบุว่า รัฐบาลไทยจะตั้งข้อสงวนหากข้อความในเอกสารขัดกับการดำเนินนโยบายต่างประเทศของไทย ซึ่งเป็นแนวทางที่หลายประเทศปฏิบัติเช่นกัน ทั้งนี้ ได้แนบเอกสารดังกล่าว พร้อมสรุปภาษาไทยมาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนัสวี ศรีโสดาพล)

รองปลัดกระทรวงฯ รักษาราชการแทน

ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๖๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๑