

๓.๒ คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติรับทราบผลการตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนรวม เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบรายงานการเงินดังกล่าว สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

๓.๓ เพื่อเป็นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗ กำหนดว่า “ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ทุกปี ให้กรมบัญชีกลางจัดทำงบการเงินส่งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ และเมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๓.๔ ฐานะการเงินและผลการดำเนินงานกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

๓.๔.๑ ฐานะการเงินของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ พร้อมบทวิเคราะห์ประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

หน่วย : บาท

รายการ	๒๕๕๕	๒๕๕๔	๒๕๕๕ - ๒๕๕๔	
			เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
สินทรัพย์				
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๑,๙๙๔,๘๐๕,๔๗๔.๒๓	๓,๗๘๕,๖๗๐,๒๓๕.๔๔	(๑,๗๙๐,๘๖๔,๗๖๑.๒๑)	(๔๗.๓๑)
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	๒,๙๒๘,๘๗๐.๒๓	๒๔๗,๕๕๕.๖๗	๒,๖๘๑,๓๑๔.๕๖	๑,๐๘๓.๓๑
อุปกรณ์ - สุทธิ	๑๗๒,๓๗๘.๙๐	๕.๐๐	๑๗๒,๓๗๓.๙๐	๓,๔๔๗,๔๗๘.๐๐
ลูกหนี้/เงินทดรองจ่าย	๗,๔๗๑,๓๑๘,๘๗๒.๐๘	๖,๕๒๔,๙๘๒,๗๖๙.๘๗	๙๔๖,๓๓๖,๑๐๒.๒๑	๑๔.๕๐
รวมสินทรัพย์	๙,๔๖๙,๒๒๕,๕๙๕.๔๔	๑๐,๓๑๐,๙๐๐,๕๒๕.๙๘	(๘๔๑,๖๗๔,๙๓๐.๕๔)	(๘.๑๖)
หนี้สิน	๒๗๔,๔๑๕.๐๒	๒,๖๖๐.๐๐	๒๗๑,๗๕๕.๐๒	๑๐,๒๑๖.๓๕
รวมสินทรัพย์สุทธิ	๙,๔๖๘,๘๑๑,๑๘๐.๔๒	๑๐,๓๐๘,๒๔๐,๘๖๕.๙๘	(๘๔๑,๔๔๖,๖๘๕.๕๖)	(๘.๑๗)
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน				
ทุน	๕๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๕๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	-	-
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	(๔๔,๕๓๑,๐๔๘,๘๑๙.๕๘)	(๔๓,๖๘๙,๑๐๒,๑๓๕.๐๒)	๘๔๑,๙๔๖,๖๘๕.๕๖	๑.๙๓
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	๙,๔๖๘,๘๑๑,๑๘๐.๔๒	๑๐,๓๐๘,๒๔๐,๘๖๕.๙๘	(๘๔๑,๔๔๖,๖๘๕.๕๖)	(๘.๑๗)

● ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ กองทุนฯ มีสินทรัพย์ลดลงเมื่อเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๘๔๑,๖๗๔,๙๓๐.๕๔ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘.๑๖ ส่วนใหญ่เป็นผลจากเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดที่ลดลง ในขณะที่หนี้สินเพิ่มขึ้น จำนวน ๒๗๑,๗๕๕.๐๒ บาท จากการจัดซื้อครุภัณฑ์สำนักงาน ดังนั้น สินทรัพย์สุทธิลดลง จำนวน ๘๔๑,๔๔๖,๖๘๕.๕๖ บาท

๓.๔.๒ ผลการดำเนินงานกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ พร้อมบทวิเคราะห์ประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

รายการ ...

หน่วย : บาท

รายการ	๒๕๕๕	๒๕๕๔	๒๕๕๕ - ๒๕๕๔	
			เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
รายได้				
รายได้จากงบประมาณ	-	๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	(๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐)	(๑๐๐.๐๐)
รายได้อื่น	๑๙๑,๓๗๒,๖๔๒.๕๘	๘๐,๕๓๔,๙๐๙.๑๗	๑๑๐,๘๓๗,๗๓๓.๔๑	๑๓๗.๖๓
รวมรายได้	๑๙๑,๓๗๒,๖๔๒.๕๘	๑,๐๘๐,๕๓๔,๙๐๙.๑๗	(๘๘๙,๑๖๒,๒๖๖.๕๙)	(๘๒.๒๙)
ค่าใช้จ่าย				
ค่าใช้จ่ายบริหาร	๗,๑๔๖,๒๕๓.๔๔	๔,๙๙๓,๐๖๙.๒๙	๒,๑๕๓,๑๘๔.๑๕	๔๓.๑๒
ค่าใช้จ่ายโครงการ	๑,๐๒๕,๖๑๖,๐๙๕.๙๕	๗๑๖,๘๙๔,๐๔๑.๘๖	๓๐๘,๗๒๒,๐๕๔.๐๙	๔๓.๐๖
รวมค่าใช้จ่าย	๑,๐๓๒,๗๖๒,๓๔๘.๓๙	๗๒๑,๘๘๗,๑๑๑.๑๕	๓๑๐,๘๗๕,๒๓๑.๒๔	๔๓.๐๖
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	(๘๔๑,๓๘๙,๗๐๖.๘๑)	๓๕๘,๖๔๗,๗๙๘.๐๒	(๑,๒๐๐,๐๓๗,๕๐๔.๘๓)	(๓๓๕.๖๐)

●ผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีรายได้ลดลงเมื่อเทียบกับปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๘๘๙,๑๖๒,๒๖๖.๕๙ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๒.๒๙ เนื่องจากรายได้จากงบประมาณซึ่งเป็นรายได้หลักไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณเข้ากองทุนฯ ส่วนค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น จำนวน ๓๑๐,๘๗๕,๒๓๑.๒๔ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๓.๐๖ โดยส่วนใหญ่เป็นผลจากการอนุมัติเงินกองทุนฯ เป็นค่าใช้จ่ายโครงการ (เงินจ่ายขาด) เพิ่มขึ้น ดังนั้น กองทุนจึงมีรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิลดลง จำนวน ๑,๒๐๐,๐๓๗,๕๐๔.๘๓ บาท

๓.๕ สรุปข้อมูลลูกหนี้ของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

หน่วย : บาท

รายการ	๒๕๕๕	ร้อยละ	๒๕๕๔	ร้อยละ	๒๕๕๕ - ๒๕๕๔	
					จำนวน (บาท)	ร้อยละ
ลูกหนี้โครงการต่างๆ	๗,๑๗๑,๓๑๘,๘๗๒.๐๘	๗๕.๗๓	๖,๒๒๔,๙๘๒,๗๖๙.๘๗	๖๐.๓๗	๙๔๖,๓๓๖,๑๐๒.๒๑	๑๕.๒๐
เงินอุดหนุน	๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓.๑๗	๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๒.๙๑	-	-
รวมลูกหนี้	๗,๔๗๑,๓๑๘,๘๗๒.๐๘	๗๘.๙๐	๖,๕๒๔,๙๘๒,๗๖๙.๘๗	๖๓.๒๘	๙๔๖,๓๓๖,๑๐๒.๒๑	๑๔.๕๐
สินทรัพย์รวม	๙,๔๖๙,๒๒๕,๕๙๕.๔๔	๑๐๐.๐๐	๑๐,๓๑๐,๙๐๐,๕๒๕.๘๘	๑๐๐.๐๐	(๘๔๑,๖๗๕,๓๓๐.๔๔)	(๘.๑๖)

●ลูกหนี้ของกองทุนฯ ประกอบด้วย ลูกหนี้โครงการต่าง ๆ และเงินอุดหนุน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ กองทุนฯ มีลูกหนี้ จำนวน ๗,๔๗๑,๓๑๘,๘๗๒.๐๘ บาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๙๔๖,๓๓๖,๑๐๒.๒๑ บาท (โดยเป็นยอดอนุมัติให้ยืม จำนวน ๑,๗๑๑,๒๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ชำระเงินคืน จำนวน ๗๖๔,๘๖๓,๘๙๗.๗๙ บาท) อย่างไรก็ตาม หากเปรียบเทียบร้อยละของลูกหนี้ต่อสินทรัพย์รวมแล้ว พบว่า มีสัดส่วนของลูกหนี้ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ สูงถึงร้อยละ ๗๘.๙๐ และร้อยละ ๖๓.๒๘ ตามลำดับ แสดงให้เห็นว่า กองทุนฯ มีการลงทุนในลูกหนี้เป็นจำนวนค่อนข้างสูง

●ลูกหนี้โครงการต่าง ๆ ประกอบด้วย ลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการและลูกหนี้ที่สิ้นสุดโครงการแล้วแต่ยังไม่นำเงินส่งคืนและปิดบัญชีโครงการ ซึ่ง สตง. ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับประเด็นลูกหนี้ที่สิ้นสุดโครงการแล้วแต่ยังไม่นำเงินส่งคืนและปิดบัญชีโครงการ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๔๑ โครงการ เป็นเงิน ๑,๕๒๑,๖๐๕,๙๐๒.๕๐ บาท โดยเสนอแนะให้ติดตามเร่งรัดนำเงินพร้อมดอกเบี้ยทั้งหมดส่งคืนกองทุนฯ และปิดบัญชีโครงการให้แล้วเสร็จ กรณีดังกล่าวคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการชำระหนี้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรได้จัดทำแผนเร่งรัดติดตามการชำระหนี้คืนกองทุนฯ ขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งพบปัญหาที่หน่วยงานไม่สามารถชำระหนี้คืนกองทุนฯ ได้มาจากเกษตรกร

ประสบภัย ...

ประสบการณ์ธรรมชาติน้ำท่วม ผลผลิตตกต่ำ และมีหนี้สินอื่นร่วมด้วย ส่วนการติดตามหนี้คินกองทุนฯ อยู่ในกระบวนการฟ้องร้องดำเนินคดีและบังคับคดี

●นอกจากนี้ สตง. ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจ่ายเงินจากกองทุนฯ ในลักษณะจ่ายขาด ให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติจาก คชก. เพื่อดำเนินการตามโครงการ ซึ่งการบันทึกบัญชีจะบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายโครงการทั้งจำนวนที่ขอเบิก โดยค่าใช้จ่ายดังกล่าวอาจเปลี่ยนแปลงได้เมื่อสิ้นสุดโครงการและหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ปิดบัญชีพร้อมส่งเงินเหลือจ่าย (ถ้ามี) คินกองทุนฯ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ กองทุนฯ มีโครงการที่สิ้นสุดโครงการ จำนวน ๘๗ โครงการ เบิกค่าใช้จ่ายไปแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ - ๒๕๕๕ จำนวน ๒๙,๓๓๘,๒๖๕,๐๒๖.๗๘ บาท ยังไม่ดำเนินการปิดบัญชีและส่งคืนเงินเหลือจ่าย (ถ้ามี) คินกองทุนฯ

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕. ผลกระทบ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ ของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรมีมติรับทราบแล้ว ตามข้อ ๒๗ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของ (นายกรัฐมนตรี/คณะรัฐมนตรี) ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

อนึ่ง ในการให้ความเห็นชอบของกระทรวงการคลังในเรื่องดังกล่าว หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕