

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๔/ ส.พ.ค.๗



สำนักเลข อก ารณะรัฐมนตรี	ร.๗. 75.4
รับที่ 4766 ส.พ.ค.	23 ก.ค. 2557
วันที่ 23 ก.ค. 2557	๒๓ ก.ค. ๕๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมปั๊มประมาณ ๒๕๕๘ ขององค์การ
ขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๑๐๓๓ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่อง ขออนุมัติกู้เงิน
เพื่อนำไปชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมปั๊มประมาณ ๒๕๕๘ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
(ขสมก.) จำนวน ๔,๔๐๑.๙๘๘ ล้านบาท โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน
เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ ขสมก. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน
มาตลอด โดยในปี ๒๕๕๓-๒๕๕๖ มีผลประกอบการขาดทุน จำนวน ๔,๙๗๒.๕๙ - ๕,๓๑๕.๐๘ ล้านบาท ทำให้
ขาดกระแสเงินสดในการดำเนินงาน และจะต้องกู้เงินเพื่อการดำเนินงานมาโดยตลอดทำให้ภาระหนี้ ของ ขสมก.
เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยในปี ๒๕๕๓-๒๕๕๖ ขสมก. มีหนี้ค้ำประกัน จำนวน ๖๑,๒๗๑ ล้านบาท ๖๙,๒๐๕ ล้านบาท
๗๒,๑๑๗ ล้านบาท และ ๗๖,๐๔๓ ล้านบาท ตามลำดับ โดยปัจจุบัน (ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๗) มีหนี้ค้ำประกัน
จำนวน ๗๙,๙๐๒ ล้านบาท และในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จากการพิจารณาประมาณการกระแสเงินสด (ไม่รวมการ
ชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ย) มีประมาณการเงินสดรับจากการดำเนินงานจำนวน ๗,๔๗๒.๗๕๓ ล้านบาท
ในขณะที่มีประมาณการเงินสดจ่ายเพื่อดำเนินงาน (ไม่รวมการชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ย) จำนวน ๑๑,๔๔๓.๓๗๙
ล้านบาท ทำให้ ขสมก. มีเงินสดรับน้อยกว่าเงินสดจ่ายเป็นจำนวน ๓,๙๗๐.๖๓๐ ล้านบาท ดังนั้น ขสมก. จึงมี
ความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมตามที่เคยปฏิบัติมา เพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียน
ในการดำเนินงาน ซึ่งหาก ขสมก. ไม่กู้เงิน ขสมก. จะต้องค้างชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อม และหาก
ขสมก. ค้างชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงตามสัญญาจะต้องจ่ายค่าดอกเบี้ยในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับลูกค้าชั้นดี
ของธนาคารกรุงไทย MOR ประมาณ ร้อยละ ๗.๓๗๕ และตามสัญญาค่าเหมาซ่อมในอัตราดอกเบี้ยของธนาคาร
กรุงไทย MLR + ร้อยละ ๑.๑๐ ประมาณร้อยละ ๘.๑๐ (MLR ณ ปัจจุบัน = ร้อยละ ๗) แต่หาก ขสมก. กู้เงิน

/เพื่อ ...

เพื่อจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมจะจ่ายอัตราดอกเบี้ยประมาณร้อยละ ๓.๗๖ (เป็นอัตราดอกเบี้ยจากการกู้เงินในปัจจุบันของ ขสมก.) ดังนั้น เพื่อให้ ขสมก. สามารถดำเนินงานต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ ขสมก. กู้เงินเพื่อชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินวงเงิน ๔,๔๐๑.๙๙๘ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินได้ตามความเหมาะสม และจำเป็น ตลอดจนพิจารณาปรับยอดวงเงินกู้ตามความจำเป็นก่อนการกู้เงิน ทั้งนี้ เพื่อให้การก่อหนี้ของ ขสมก. สอดคล้องกับฐานะทางการเงินที่แท้จริง ซึ่งจะทำให้ภาระหนี้ของ ขสมก. เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนประมาณ ๘๔,๓๐๔ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๘

สำหรับการค้าประกันเงินกู้ นั้น เนื่องจาก ขสมก. มีผลประกอบการที่ขาดทุนมาโดยตลอด ซึ่งหากกระทรวงการคลังไม่ค้าประกันอาจจะทำให้ไม่มีสถาบันการเงินให้ความสนใจในการให้ ขสมก. กู้เงิน ซึ่งอาจส่งผลให้ ขสมก. ไม่สามารถจัดหาเงินกู้ที่มีต้นทุนที่ต่ำลงได้ ดังนั้น จึงเห็นควรค้าประกันการกู้เงิน ในครั้งนี้ และในส่วนของกรยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้าประกัน ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะพ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยภายใต้กฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุมัติให้เรียกเก็บหรือไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกัน ดังนั้น การพิจารณายกเว้นค่าธรรมเนียมการค้าประกันถือเป็นดุลพินิจของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง อย่างไรก็ดี การค้าประกันเงินกู้เพื่อเสริมสร้างสภาพคล่องไม่อยู่ในเงื่อนไขหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการพิจารณายกเว้นค่าธรรมเนียมการค้าประกันได้

ทั้งนี้ ก่อนการกู้เงิน ขสมก. จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งกำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีแต่ละปี จึงเห็นควรให้ ขสมก. เสนอความต้องการกู้เงินให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ด้วย

อนึ่ง ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กำหนดว่า “ในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ใดดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือผู้ที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมาย” และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้ปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีเป็นการชั่วคราว

กำหนดว่า “เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเกิดความต่อเนื่องในการปฏิบัติ จึงกำหนดให้ปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีในแต่ละกระทรวง เป็นการชั่วคราวจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง”

อนึ่ง การให้ความเห็นของกระทรวงการคลังในเรื่องดังกล่าว รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๔๐๗

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๗๔๒๓