

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๓๗



สำนักเลข เอก ระเบียบรัฐมนตรี
รับที่ A097
วันที่ 8 ก.ค. 2557 16.40

สค ๓๖
๕๓๕๖
16.5๐๖

กระทรวงคมนาคม

๓๘ ถนนราชดำเนินนอก โสมนัส

ป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติปรับกรอบวงเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ สำหรับเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแหล่งเงินกู้จากต่างประเทศ เป็นเงินกู้ในประเทศ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๓๑๐ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๒๔๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๔๔๖ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาใบนำส่ง ที่ คสช (คก) ๑ ๓๕๗ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รพม ๐๐๕/๔๘๗ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๘๔๗ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๘๔๘ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๘๔๙ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับกรอบวงเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ สำหรับเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแหล่งเงินกู้จากต่างประเทศ (JICA) เป็นเงินกู้ในประเทศของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ซึ่งหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ อนุมัติการขยายกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธา และค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ จากเดิมมีค่าก่อสร้างงานโยธา ๓๑,๒๑๗.๐๐๐ ล้านบาท เป็นกรอบวงเงินใหม่ จำนวน ๓๖,๐๕๕.๐๐๐ ล้านบาท และค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการสำหรับงานโยธา จำนวน ๑,๒๔๘.๐๐๐ ล้านบาท เป็นกรอบวงเงินใหม่ จำนวน ๑,๒๔๖.๐๐๐ ล้านบาท

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยใช้แหล่งเงินกู้จากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) สำหรับค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานระบบรถไฟฟ้า โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ จำนวน ๓๘๒.๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตามแผนการใช้จ่ายจริง และให้รัฐบาลรับภาระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานประมาณ จัดสรรงบประมาณให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องดังกล่าวเป็นรายปีด้วย

ทั้งนี้ เมื่อรวมกรอบวงเงินตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ ทำให้มีกรอบวงเงินรวม ๓๗,๗๓๓.๐๐๐ ล้านบาท

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ อนุมัติหลักการในการใช้แหล่งเงินในประเทศสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ ระยะที่ ๓ แทนการกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่น ผ่าน JICA โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมตามความจำเป็น และให้เสนอรัฐสภา เพื่อรับทราบการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ – ๓

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องขออนุมัติปรับกรอบวงเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ สำหรับเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแหล่งเงินกู้จากต่างประเทศ เป็นเงินกู้ในประเทศ เนื่องจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้เริ่มเบิกใช้เงินกู้ในประเทศ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายค่าก่อสร้างงานโยธาแล้วตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๗ และจะเริ่มเบิกใช้เงินกู้ในประเทศ สำหรับค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยค่างานทั้งสองรายการมีภาษีมูลค่าเพิ่มตามที่ประมวลรัษฎากรกำหนด ซึ่งหากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยไม่ได้รับอนุมัติให้ปรับกรอบวงเงินฯ จะไม่สามารถเบิกจ่ายค่าภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการได้

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารข้อเท็จจริงของเรื่อง

๓.๑.๑ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยขออนุมัติปรับกรอบวงเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ สำหรับเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแหล่งเงินกู้จากต่างประเทศ เป็นเงินกู้ในประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๓ เนื่องจากมีภาระที่ต้องชำระค่าภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการสำหรับค่างานโยธา ๔ สัญญา รวมจำนวน ๖๖๙,๒๘๗,๕๙๗ บาท และค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการจำนวน ๑๗,๘๕๔,๗๘๖.๘๘ บาท รวมทั้งสิ้น ๖๘๗,๑๔๒,๓๘๓.๘๘ บาท ซึ่งเป็นผลให้กรอบวงเงินเมื่อรวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว สูงกว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ตามข้อ ๑.๑ สรุปรายละเอียดกรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี วงเงินตามสัญญาจ้าง การเบิกจ่ายที่ผ่านมา และวงเงินที่เพิ่มขึ้นจากภาษีมูลค่าเพิ่มได้ ดังนี้

/วงเงินตามมติ ครม. ...

	วงเงินตามมติ ครม. (๑)	วงเงินตามสัญญาจ้าง (๒)	เบิกเงินกู้ทั้งโครงการ		VAT ๗ % ของ (๔) (๕)	รวมวงเงินตามสัญญา รวม VAT ๗ % (๖) = (๓)+(๔)+(๕)
			JICA (๓)	ในประเทศ (๔)		
๑. ค่าก่อสร้างงานโยธา	๓๖,๐๕๕,๐๐๐,๐๐๐					
สัญญาที่ ๑		๓๔,๒๙๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๒,๓๖๕,๗๘๕,๗๒๖.๓๖	๑,๙๒๗,๒๓๕,๒๗๓.๖๔	๑๓๕,๙๐๕,๐๖๙.๑๖	๓๔,๔๒๖,๙๐๕,๐๖๙.๑๖
สัญญาที่ ๒		๓๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๓๐,๓๕๓,๘๓๓,๔๓๐.๐๘	๒,๗๔๖,๑๖๖,๕๘๙.๙๒	๒๐๖,๒๓๓,๖๖๓.๒๙	๓๓,๓๖๐,๒๓๓,๖๖๓.๒๙
สัญญาที่ ๓		๕,๐๒๕,๐๐๐,๐๐๐	๒,๘๓๕,๙๖๔,๖๓๘.๕๕	๒,๑๐๙,๐๓๕,๓๖๓.๕๕	๓๙๗,๖๓๒,๘๗๕.๓๑	๕,๑๓๒,๖๓๒,๘๗๕.๓๑
สัญญาที่ ๖		๓,๕๘๕,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๖,๑๖๕,๘๓๙.๓๖	๒,๕๗๘,๘๓๔,๑๖๐.๖๔	๑๘๐,๕๑๘,๓๔๓.๒๔	๓,๗๖๕,๕๑๘,๓๔๓.๒๔
รวม ๑	๓๖,๐๕๕,๐๐๐,๐๐๐	๓๖,๐๐๒,๐๐๐,๐๐๐	๖๖,๕๕๐,๗๘๕,๖๔๕.๒๕	๙,๕๖๑,๒๕๑,๓๘๕.๗๕	๖๖๙,๒๘๗,๕๙๗.๐๐	๓๖,๖๒๑,๒๘๗,๕๙๗.๐๐
๒. ค่าจ้างที่ปรึกษา						
ที่ปรึกษางานโยธา	๑,๒๙๖,๐๐๐,๐๐๐	๑,๒๓๐,๑๕๐,๐๐๐	๑,๓๘๓,๗๐๐,๑๓๖.๐๐	๒๖,๔๔๙,๘๘๔.๐๐	๑,๘๕๓,๔๙๙.๘๘	๑,๒๓๒,๐๐๓,๔๙๙.๘๘
ที่ปรึกษางาน M&E	๓๘๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๕๕,๓๕๐,๐๐๐	๓๒๖,๗๓๑,๕๐๐.๐๐	๒๒๖,๖๓๘,๕๐๐.๐๐	๑๖,๐๐๓,๒๙๕.๐๐	๓๗๑,๓๕๓,๒๙๕.๐๐
รวม ๒	๑,๖๗๘,๐๐๐,๐๐๐	๑,๕๘๕,๕๐๐,๐๐๐	๑,๗๑๐,๔๓๑,๖๓๖.๐๐	๒๕๕,๐๘๘,๓๘๔.๐๐	๑๗,๘๕๔,๗๙๔.๘๘	๑,๕๙๗,๓๘๕,๗๙๔.๘๘
รวม ๑ + ๒	๓๗,๗๓๓,๐๐๐,๐๐๐	๓๗,๕๘๗,๕๐๐,๐๐๐	๖๘,๒๖๑,๒๑๖,๒๗๒.๐๐	๙,๘๑๖,๓๓๙,๗๖๙.๗๕	๖๘๗,๑๔๒,๓๙๒.๘๘	๓๘,๒๕๔,๖๔๘,๓๘๒.๘๘

โดยการปรับกรอบวงเงินใหม่ จะมีผลให้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ เปลี่ยนแปลง ดังนี้

(๑) ค่าก่อสร้างงานโยธา วงเงินเดิม ๓๖,๐๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ทำสัญญาจ้างงานฯ จำนวน ๓๖,๐๐๒, ๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเมื่อเพิ่มวงเงินค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๖๖๙,๒๘๗,๕๙๗ บาท ทำให้มีวงเงินใหม่ จำนวน ๓๖,๖๖๑,๒๘๗,๕๙๗ บาท (เพิ่มเติมจากกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติฯ ๗๐๖,๒๘๗,๕๙๗บาท)

(๒) ค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการ จากวงเงินเดิม ๑,๖๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ทำสัญญาจ้างฯ จำนวน ๑,๕๘๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเมื่อเพิ่มวงเงินค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ๑๗,๘๕๔,๗๙๔.๘๘ บาท ทำให้มีวงเงินใหม่ เป็นจำนวน ๑,๕๘๓,๓๕๓,๒๙๕.๘๘ บาท โดยยังอยู่ในกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติฯ

๓.๑.๒ สำหรับกรณีที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ยังไม่สามารถจ่ายค่าภาษีมูลค่าเพิ่มให้ผู้รับจ้างได้ โดยผู้รับจ้างมีหน้าที่ต้องจัดทำใบกำกับภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ ๗ โดยต้องจัดทำทันทีที่ความรับผิดชอบในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้น และส่งมอบใบกำกับภาษีให้แก่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย แม้จะยังไม่ได้รับเงินภาษีมูลค่าเพิ่มจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เพื่อมาชำระให้แก่กรมสรรพากรก็ตาม (ตามมาตรา ๗๘/๑ มาตรา ๘๐ และมาตรา ๘๖ แห่งประมวลรัษฎากร และผู้ประกอบการจะต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีมูลค่าเพิ่ม (แบบ ภ.พ.๓๐) คำนวณเสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ ๗.๐ ตามมาตรา ๘๒/๓ และมาตรา ๘๓ แห่งประมวลรัษฎากร) หากผู้รับจ้างไม่ได้ยื่นเสียภาษีมูลค่าเพิ่มให้ครบถ้วนจะต้องรับผิดชอบเบี้ยปรับตามมาตรา ๘๙ (๓) และ (๔) แห่งประมวลรัษฎากร และเงินเพิ่ม ตามมาตรา ๘๙/๑ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งในกรณีนี้ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้หารือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อหารือกรมสรรพากรพิจารณาแนวทางการผ่อนผันการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีมูลค่าเพิ่มดังกล่าวแล้ว โดยให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเร่งรัดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขยายกรอบวงเงินโครงการสำหรับค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ก่อนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอน ต่อไป

๓.๑.๓ อัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗.๐ ในปัจจุบัน (ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๖.๓ บวกกับภาษีที่ต้องจัดสรรให้ท้องถิ่นอีกร้อยละ ๐.๗) เป็นอัตราที่ได้รับส่วนลดโดยการออกพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๕๔๙) พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนั้น ในอนาคต อาจมีความเป็นไปได้ที่จะตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงส่วนลดของอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มที่สูงขึ้นกว่าปัจจุบัน (แต่ไม่เกินอัตราร้อยละ ๑๐.๐ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากร) โดยหากเกิดกรณีดังกล่าวขึ้น จะทำให้กรอบวงเงินของโครงการฯ สูงขึ้นตามไปด้วย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจึงขออนุมัติ ในหลักการให้ขยายกรอบวงเงินโครงการสำหรับค่าภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราที่ประมวลรัษฎากรเรียกเก็บ กรณีกรมสรรพากร เปลี่ยนแปลงอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีก

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๑.๔ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอขออนุมัติปรับกรอบวงเงิน โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ สำหรับเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแหล่งเงินทุน จากต่างประเทศ เป็นเงินทุนในประเทศในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๓ จึงเห็นสมควร นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่มีการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเสนอ ทั้งนี้เห็นสมควรอนุมัติ การกู้เงินในส่วนของวงเงินภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๗๕ (๓) ที่กำหนดให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาทได้ ไปในคราวเดียวกัน

๓.๒ รายละเอียดขั้นตอนของการดำเนินการ

เมื่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ปรับกรอบวงเงินของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยแล้ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน แห่งประเทศไทย จะต้องพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของการกู้เงินในรายละเอียด

๓.๒.๒ กรมสรรพากร และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และผู้รับจ้าง จะต้องดำเนินการชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม และนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง พิจารณายกกำหนดเวลาการชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

๓.๓ ข้อยกขหมาย

๓.๓.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) กำหนดไว้ว่าการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องที่ขอทบทวน หรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ซึ่งโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ เมื่อรวมค่าภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว จะมีกรอบวงเงินที่สูงกว่ากรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี ในข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓.๓.๒ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ (๓) กำหนดให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาทได้

๓.๓.๓ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ “ในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ใดดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ ที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่า เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือผู้ที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมาย”

๔. ผลกระทบ

หากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยไม่ได้รับอนุมัติให้ปรับกรอบวงเงินฯ จะเกิดผลกระทบ ดังนี้

๔.๑ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยไม่มีวงเงินเพียงพอในการเบิกจ่ายชำระ ค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม และไม่สามารถแก้ไขสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเพิ่มกรอบวงเงินค่าภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้รับจ้างได้

๔.๒ ผู้รับจ้างของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย มีสิทธิเรียกร้อง ค่าเสียหายจากกรณีที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยไม่สามารถชำระเงินในส่วน of ค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ได้ตามที่สัญญากำหนดในอัตราร้อยละ MLR+๒ นับจากวันผิคนัดชำระ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

มีวงเงินเพิ่มเติมที่จะต้องชำระค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งสิ้น ๖๘๗,๑๔๒,๓๘๓.๘๘ บาท โดยกระทรวงการคลังเป็นจัดการแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม และค้ำประกันเงินกู้ และสำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณ ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผน การใช้จ่ายเงินจริง ในส่วนของวงเงินภาษีมูลค่าเพิ่มที่เพิ่มขึ้นและ ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของหัวหน้าคณะรักษา ความสงบแห่งชาติด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๗.๑ อนุมัติขยายกรอบวงเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ สำหรับ เป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดจากการเปลี่ยนแหล่งเงินกู้จากต่างประเทศ (JICA) เป็นเงินกู้ในประเทศสำหรับค่าก่อสร้าง งานโยธา จำนวน ๖๖๙,๒๘๗,๕๙๗.๐๐๐ บาท มีผลทำให้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เปลี่ยนแปลง จากเดิม ๓๖,๐๕๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐๐ บาท เพิ่มเป็นจำนวน ๓๖,๖๗๑,๒๘๗,๕๙๗.๐๐๐ บาท

๗.๒ อนุมัติวงเงินสำหรับเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มของค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ จำนวน ๑๗,๘๕๔,๗๘๖.๘๘๐ บาท ซึ่งวงเงินที่เพิ่มขึ้นยังอยู่ภายในกรอบวงเงินเดิมที่คณะรัฐมนตรี ได้อนุมัติไว้

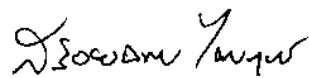
๗.๓ เห็นชอบให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยกู้เงินในส่วนของวงเงิน ภาษีมูลค่าเพิ่มที่เพิ่มขึ้นและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๗๕ (๓) โดยกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมและค้ำประกันเงินกู้ และ สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง

๗.๔ อนุมัติในหลักการให้ขยายกรอบวงเงินโครงการสำหรับค่าภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตรา ที่ประมวลรัษฎากรเรียกเก็บ กรณีกรมสรรพากรเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มจากที่ประกาศไว้ในประมวลรัษฎากร โดยมีต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีก

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

ปลัดกระทรวงคมนาคม ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๔ ๐๕๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๕๑