



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส11963

ฉบับที่ : ๘446/57

วันที่ : 16 ก.ค. 57 เวลา : 13:36

ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๗/๑๐๓

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและ

นโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.)

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

สห. วันที่ ๑๖.๖

วันที่ 16 ก.ค. 57

เวลา 14.๕๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การขอกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม (เพื่อบรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข จำนวน ๙,๐๗๔ อัตรา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๑๙๒ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) กรณีกระทรวงสาธารณสุขเสนอขอกำหนดอัตราข้าราชการเพิ่มเติม เพื่อใช้บรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข จำนวน ๗,๕๔๗ อัตรา และนักศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ ทันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ จำนวน ๑,๕๒๗ อัตรา รวมทั้งสิ้น ๙,๐๗๔ อัตรา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีกำหนดอัตราข้าราชการเพิ่มเติมเพื่อใช้บรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข จำนวน ๗,๕๔๗ อัตรา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเห็นชอบกับข้อเสนอการจัดอัตรากำลังและการบริหารจัดการในการกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขตามมติ คปร. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่เห็นควรจัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มเติมให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘ รวม ๒๒,๖๔๑ อัตรา หรือเฉลี่ยปีละ ๗,๕๔๗ อัตรา สำหรับใช้บรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข โดยอนุมัติจัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มเติมสำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๕,๔๔๙ อัตรา โดยรวมกับอัตราร่างที่มีอยู่ในปัจจุบันจำนวน ๒,๐๙๘ อัตรา รวมเป็นจำนวน ๗,๕๔๗ อัตรา และให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรการเร่งด่วน (ระยะสั้น) และมาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว) ก่อน แล้วจึงจะพิจารณาจัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ ให้แก่กระทรวงสาธารณสุข ในประเด็นดังนี้

๑) มาตรการเร่งด่วน (ระยะสั้น)

๑.๑) จัดทำระบบฐานข้อมูลกำลังคนให้มีความสมบูรณ์และเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลของสำนักงาน ก.พ. ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๑.๒) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับมาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว) ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากนั้นจึงจะพิจารณากำหนดอัตราข้าราชการเพิ่มเติมให้สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘

๑.๓) ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการรองรับมาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว)

/๒) มาตรการ...

๒) มาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว)

๒.๑) ทบทวนบทบาทภารกิจและปรับปรุงระบบบริการสุขภาพ โดยทบทวนโครงสร้าง การจัดการระบบบริการสุขภาพ ปรับปรุง/ปรับเปลี่ยนกระบวนการและวิธีการปฏิบัติงาน พิจารณาทางเลือกของ การจัดบริการสุขภาพรูปแบบอื่น และเพิ่มบทบาทของผู้ป่วย เครือข่ายผู้ป่วย ญาติ ครอบครัวและชุมชนในการดูแลสุขภาพ

๒.๒) พัฒนาระบบการบริหารกำลังคนด้านสุขภาพให้สอดคล้องกับแนวทางการทบทวน โครงสร้างการจัดการระบบบริการสุขภาพ โดยเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้นำกำลังคนด้านสุขภาพ

๒.๓) ปรับระบบการบริหารงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านกำลังคนสุขภาพให้สอดคล้องกับ การทบทวนหน้าที่ภารกิจและปรับปรุงระบบบริการสุขภาพ และการพัฒนาระบบการบริหารกำลังคนด้านสุขภาพ

๑.๒ กระทรวงสาธารณสุขยังมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดตามข้อเสนอ การจัดอัตรากำลังและการบริหารจัดการในภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขตามข้อ ๑.๑ ให้ครบถ้วน ในประเด็นดังนี้

๑) มาตรการเร่งด่วน (ระยะสั้น) ยังไม่ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับมาตรการ เชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว) และต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการรองรับมาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว)

๒) มาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว) ยังไม่ได้จัดทำยุทธศาสตร์ทบทวนบทบาทภารกิจและ ปรับปรุงระบบบริการสุขภาพและยุทธศาสตร์การปรับระบบบริหารจัดการด้านงบประมาณที่สมบูรณ์ครบถ้วน เช่น การปรับปรุง/ปรับเปลี่ยนกระบวนการและวิธีการปฏิบัติงาน ทางเลือกของการจัดบริการสุขภาพรูปแบบอื่น เป็นต้น โดยกระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำแผนพัฒนาระบบบริการสุขภาพ (Service Plan) ที่ทบทวนโครงสร้างการจัดการ บริการสุขภาพในลักษณะเครือข่ายบริการในส่วนภูมิภาคเป็น ๑๒ เขตบริการ และกำหนดเป้าหมายการพัฒนาระบบบริการ สุขภาพออกเป็น ๑๐ สาขาทางการแพทย์ สำหรับแผนยุทธศาสตร์กำลังคนด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ ยังขาดในประเด็นที่เกี่ยวกับแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้นำกำลังคนด้านสุขภาพ การเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลในสถานบริการสุขภาพทุกระดับ

๒. กรณีกำหนดอัตราข้าราชการเพิ่มเติมเพื่อใช้บรรจุนักศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ หันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ จำนวน ๑,๕๒๗ อัตรา

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบกับมาตรการบริหาร และพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑) ตามที่ คปร. เสนอ ซึ่งประกอบด้วย มาตรการบริหารจัดการอัตรากำลัง ปกติที่เน้นการใช้นำกำลังคนที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า และมาตรการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์ที่เน้น การพัฒนาประสิทธิภาพ การบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐอย่างเป็นระบบแบบองค์รวม โดยกรณีที่ส่วนราชการ มีเหตุผลความจำเป็นจะขอกำหนดอัตราข้าราชการเพิ่มเติม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการบริหารจัดการอัตรากำลังปกติ นั้น มาตรการดังกล่าวกำหนดให้ส่วนราชการต้องดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดให้ครบถ้วนก่อนเสนอคำขอไปยัง คปร. และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ประกอบด้วย การศึกษาวิเคราะห์ภาพรวมภารกิจ ข้อมูลอัตรากำลังทุกประเภท และ ค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของส่วนราชการ เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเพิ่มอัตราข้าราชการ ผลการบริหารทรัพยากรบุคคลของ ส่วนราชการตามมาตรการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์ รวมทั้งเงื่อนไขที่ให้ส่วนราชการดำเนินการปรับปรุงบทบาท ภารกิจและการบริหารทรัพยากรบุคคล เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการศึกษาวิเคราะห์และเสนอความเห็นของ คปร. ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๒.๑ กระทรวงสาธารณสุขยังมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดตามมาตรการที่กำหนดดังกล่าว โดยขาดข้อมูลเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็นจากการขาดแคลนอัตราข้าราชการเพื่อใช้บรรจุนักศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ ทันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ ข้อเสนอการปรับปรุงบทบาทภารกิจของกระทรวงสาธารณสุขและการบริหารทรัพยากรบุคคล การวิเคราะห์ภาพรวมภารกิจ ความต้องการอัตรากำลังที่แท้จริงทั้งในส่วนของความต้องการกำลังคนเพิ่ม (Demand) และด้านกำลังคนที่สามารถนำมาใช้ได้ (Supply) รวมถึงงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคคลที่ต้องใช้เพิ่มจากการมีอัตราข้าราชการเพิ่มทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยกระทรวงสาธารณสุขมีเพียงแผนยุทธศาสตร์กำลังคนด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙) ที่นำเสนอเฉพาะในมิติของการเพิ่มอัตรากำลังเพียงด้านเดียว แต่ยังขาดในเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้งากำลังคนด้านสุขภาพ การเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลในสถานบริการสุขภาพทุกระดับ

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาถึงความจำเป็นของกระทรวงสาธารณสุขที่จะต้องใช้อัตราราชการเพิ่มใหม่เพื่อใช้บรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข และบรรจุนักศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ ทันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ ซึ่งได้สำเร็จการศึกษาแล้วเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๗ และมีสัญญาผูกพันให้ต้องปฏิบัติงานให้แก่ราชการตามระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งหากกระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถบรรจุบุคลากรทางการแพทย์และการสาธารณสุขดังกล่าวเป็นข้าราชการ อาจเป็นผลกระทบต่อระบบการให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชน เนื่องจากสถานบริการสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขถือว่าเป็นหน่วยงานหลักที่ให้บริการด้านสุขภาพในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าให้กระทรวงสาธารณสุขมีอัตราข้าราชการที่เพียงพอสำหรับใช้บรรจุบุคลากรทางการแพทย์และการสาธารณสุขในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ พร้อมทั้งแก้ปัญหาในเชิงโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุขในระยะยาว เห็นควรพิจารณา ดังนี้

๑) จัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มใหม่ให้แก่กระทรวงสาธารณสุขสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อใช้บรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข จำนวน ๗,๕๔๗ อัตรา และเพื่อใช้บรรจุนักศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ ทันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ ที่จบการศึกษาเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๕๒๗ อัตรา รวมทั้งสิ้น ๙,๐๗๔ อัตรา

๒) เห็นควรเร่งรัดให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ ให้ครบถ้วนต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจษฎา ประกอบทรัพย์)

รองเลขาธิการ ก.พ.

กรรมการและเลขานุการร่วม

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร.

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๖๖๕๓ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๙๘๒