

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๑๐๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส11963

รับที่ : ๘4247/57 ส.พ.ค.

วันที่ : 10 ก.ค. 57 เวลา : 15:38

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

พ.ศ. ๒๕๕๗ ๑๔๓.๕

วันที่ ๑๐ ก.ค. ๕๗

เวลา 15.38 น.

เรื่อง การขอกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม (เพื่อบรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข จำนวน ๙,๐๗๔ อัตรา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๐๑๙๐ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) กรณีกระทรวงสาธารณสุขเสนอขอกำหนดอัตราข้าราชการเพิ่มเติมเพื่อใช้บรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข จำนวน ๗,๕๔๗ อัตรา และนักศึกษาวินาศวิทยา แพทยศาสตร์ ทันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ จำนวน ๑,๕๒๗ อัตรา รวมทั้งสิ้น ๙,๐๗๔ อัตรา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็นดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบกับข้อเสนอการจัดอัตรากำลังและการบริหารจัดการในการให้บริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข ตามที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เสนอ ที่เห็นควรจัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มเติมให้แก่กระทรวงสาธารณสุข ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘ รวม ๒๒,๖๔๑ อัตรา หรือเฉลี่ยปีละ ๗,๕๔๗ อัตรา สำหรับใช้บรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข โดยอนุมัติจัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้กระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๗,๕๔๗ อัตรา สำหรับการจัดสรรอัตราเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ ได้กำหนดเงื่อนไขให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วน (ระยะสั้น) ได้แก่ การจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับมาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว) และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการดังกล่าว และมาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว) ได้แก่ การทบทวนบทบาทภารกิจและปรับปรุงระบบบริการสุขภาพ ปรับปรุง/เปลี่ยนแปลงกระบวนการและวิธีการปฏิบัติงาน การพิจารณาทางเลือกของการจัดบริการสุขภาพในรูปแบบอื่น รวมทั้งการพัฒนาการบริหารกำลังคนด้านสุขภาพและงบประมาณให้สอดคล้องกับแนวทางการทบทวนบทบาทภารกิจ ซึ่งจากรายงานผลการดำเนินการตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอต่อ คสช. ยังปรากฏในบางประเด็นที่ยังไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดดังกล่าว โดยยังไม่ได้ดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์การทบทวนบทบาทภารกิจในประเด็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกระบวนการและวิธีการปฏิบัติงาน ทางเลือกของการจัดบริการสุขภาพรูปแบบอื่น เช่น การลดการรวมศูนย์ที่ส่วนกลาง การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับเป็นองค์การมหาชน เป็นต้น และยุทธศาสตร์การปรับระบบบริหารจัดการกำลังคนด้านสุขภาพและด้านงบประมาณในประเด็นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การทบทวนบทบาทภารกิจและระบบบริการสุขภาพ และการพัฒนาระบบการบริหารกำลังคนด้านสุขภาพ

/๒. มติ...

๒. มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบมาตรการการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑) ซึ่งประกอบด้วย มาตรการบริหารจัดการอัตราากำลังคนที่เน้นการใช้กำลังคนที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า และมาตรการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์ที่เน้นการพัฒนาประสิทธิภาพ การบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐอย่างเป็นระบบแบบองค์รวม ซึ่งในมาตรการบริหารจัดการอัตราากำลังคน ได้กำหนดแนวทางกรณีส่วนราชการมีเหตุผลความจำเป็นจะขอกำหนดอัตราข้าราชการเพิ่มเติม ให้ส่วนราชการต้องดำเนินการให้ครบถ้วนก่อนเสนอคำขอไปยัง คปร. และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ประกอบด้วย การศึกษาภาพรวมภารกิจ ข้อมูลอัตรากำลังทุกประเภท และค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของส่วนราชการ เหตุผลความจำเป็น ผลการบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการตามมาตรการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์ รวมทั้งเงื่อนไขที่ให้ส่วนราชการดำเนินการปรับปรุงบทบาทภารกิจและการบริหารทรัพยากรบุคคล ซึ่งกรณีคำขออัตราข้าราชการเพิ่มเติมเพื่อใช้บรรจุนักศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ ทันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ จำนวน ๑,๕๒๗ อัตราของกระทรวงสาธารณสุข เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดดังกล่าว

๓. การขาดแคลนอัตราข้าราชการเพื่อใช้บรรจุบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุขเป็นปัญหาที่สั่งสมมานาน ไม่สามารถแก้ไขได้ด้วยการเพิ่มจำนวนอัตราข้าราชการเพียงประการเดียว เนื่องจากสาเหตุของปัญหาที่แท้จริงไม่ได้เกิดจากการไม่มีจำนวนอัตราข้าราชการที่เพียงพอ แต่เกิดจากสาเหตุสำคัญอย่างน้อย ๔ ประการ คือ

๑) กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานที่มีบทบาททั้งการกำหนดนโยบายและให้บริการหลักด้านสุขภาพ โดยเฉพาะในภูมิภาคและพื้นที่ชนบท โดยไม่มีการปรับบทบาทภารกิจและถ่ายโอนไปให้หน่วยงานอื่น เช่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือปรับเปลี่ยนเป็นหน่วยงานรูปแบบอื่น เช่น องค์การมหาชน ทำให้มีสภาพเป็นกระทรวงขนาดใหญ่ที่มีกรอบอัตราข้าราชการจำนวนมาก โดยปัจจุบันมีกรอบอัตราข้าราชการรวม ๑๘๘,๙๔๔ ตำแหน่ง หรือมากกว่าครึ่งหนึ่งของกรอบอัตราข้าราชการพลเรือนทั้งระบบ และมีค่าใช้จ่ายด้านบุคคลคิดเป็นร้อยละ ๗๘ ของงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุข

๒) ปัญหาการบริหารจัดการกำลังคนของกระทรวงสาธารณสุขที่ไม่มีประสิทธิภาพ เช่น ระบบการบริหารแบบรวมศูนย์ที่ส่วนกลาง การกระจุกตัวของข้าราชการในเขตเมือง โดยเฉพาะวิชาชีพหลักในระบบบริการสุขภาพ เช่น แพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร และพยาบาลวิชาชีพ รวมทั้งปัญหาการช่วยราชการ การใช้กำลังคนไม่ตรงกับหน้าที่ ความรับผิดชอบของตำแหน่ง เช่น ตำแหน่งพยาบาลที่ไม่ได้ทำงานในสถานบริการสุขภาพ เป็นต้น

๓) ระบบข้อมูลสารสนเทศด้านกำลังคนไม่ครบถ้วนสมบูรณ์และไม่เป็นปัจจุบัน โดยเฉพาะข้อมูลอุปทานกำลังคน ทำให้ไม่อาจวางแผนการใช้กำลังคนด้านสุขภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔) การสูญเสียกำลังคนด้านสุขภาพจากระบบราชการ โดยเฉพาะในสายวิชาชีพหลัก ได้แก่ แพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร และพยาบาลวิชาชีพ

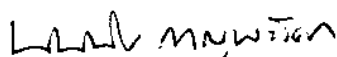
๔. การเพิ่มอัตราข้าราชการจึงเป็นเพียงการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ ไม่ยั่งยืนในระยะยาว หากกระทรวงสาธารณสุขมีคำขออัตราข้าราชการเพิ่มใหม่อีกในอนาคต อันส่งผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐที่มีสัดส่วนต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สูงจนเป็นภาระต่องบประมาณของประเทศ

/แต่เมื่อ...

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาถึงความจำเป็นของกระทรวงสาธารณสุขที่จะต้องใช้อัตราข้าราชการเพิ่มเติมเพื่อใช้บรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข และบรรณิกศึกษาวិชาแพทยศาสตร์ ทันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ ซึ่งได้สำเร็จการศึกษาแล้วเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๗ และมีสัญญาผูกพันให้ต้องปฏิบัติงานให้แก่ราชการตามระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งหากกระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถบรรจุบุคลากรทางการแพทย์และการสาธารณสุขดังกล่าว อาจมีผลกระทบต่อระบบการให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชน เนื่องจากสถานบริการสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขถือว่าเป็นหน่วยงานหลักที่ให้บริการด้านสุขภาพในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าให้กระทรวงสาธารณสุขมีอัตราข้าราชการที่เพียงพอสำหรับใช้บรรจุบุคลากรทางการแพทย์และการสาธารณสุขในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ พร้อมทั้งแก้ปัญหาในเชิงโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุขในระยะยาว จึงเห็นควรพิจารณาจัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มเติมให้แก่กระทรวงสาธารณสุขสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อใช้บรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข จำนวน ๗,๕๔๗ อัตรา และเพื่อใช้บรรณิกศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ ทันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ ที่จบการศึกษาเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๕๒๗ อัตรา รวมทั้งสิ้น ๙,๐๗๔ อัตรา ทั้งนี้ ควรเร่งรัดให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑ และ ๒ ให้ครบถ้วนต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณนทกร กาญจนะจิตตรา)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

กลุ่มให้คำปรึกษาแนะนำที่ ๒ (กระทรวงสาธารณสุข)

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๙๗๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๗๔