

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/พค/วส



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3885 สวต
รับที่ - 3 กค 2557/115

สวต. 64
3 กค. 57
11.15 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอย้ายเวลาการดำเนินงานโครงการกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.)
ต่อไปจนกว่ากฎหมายใหม่จะแล้วเสร็จและมีผลบังคับใช้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๓๑๕ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ใบนำส่งฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (๑) ด่วนที่สุด ที่ คสช (ศก) พค/พ
ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอย้ายเวลาการดำเนินงานโครงการกองทุนเงินกู้ยืม
เพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ต่อไปจนกว่ากฎหมายใหม่จะแล้วเสร็จและมีผลบังคับใช้
มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) จัดตั้งขึ้น
โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มีวัตถุประสงค์ให้นักศึกษาในระดับ ปวส. อนุปริญญา และปริญญาตรี กู้ยืมเพื่อค่าเล่าเรียน และค่าครองชีพ
สำหรับผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ และได้กำหนดระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อการศึกษา
พ.ศ. ๒๕๔๙ เพื่อให้มีคณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษา ที่มีสำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
(สำนักงาน กยศ.) ทำหน้าที่บริหารงานโครงการกองทุนฯ ต่อมา คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๓
พฤษภาคม ๒๕๕๒ มีมติให้การกู้ยืมสำหรับผู้กู้รายใหม่ที่เข้าเรียนชั้นปีที่ ๑ ภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๕๒
เป็นรุ่นสุดท้ายและสิ้นสุดโครงการ กรอ. และให้กระทรวงการคลัง คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษา และ
คณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการเร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงแก้ไข
กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ที่ให้การกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา
มีเอกภาพเพียงระบบเดียวให้แล้วเสร็จโดยเร็วด้วย

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้มีการดำเนินการ
โครงการเงินกู้เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๕๕
สำหรับนักศึกษาในระดับอุดมศึกษาหรือเทียบเท่าเฉพาะหลักสูตร/สาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลักและม
ีความชัดเจนของการผลิตกำลังคน ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้
ทบพวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จากเดิมที่กำหนดให้จัดทำร่างกฎหมายรองรับการ
ดำเนินการโครงการเงินกู้เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคตในระยะยาว โดยให้ควรวางกองทุนเงิน
ให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นส่วนหนึ่ง และให้มีผลบังคับใช้ภายในปีการศึกษา ๒๕๕๖ เป็นให้มีผลบังคับใช้ภายใน
ปีการศึกษา ๒๕๕๗ และดำเนินโครงการฯ จนถึงปีการศึกษา ๒๕๕๗ ตามข้อเสนอกระทรวงการคลัง

๑.๓ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. เพื่อรองรับการดำเนินการโครงการเงินกู้เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต ในระยะยาว โดยรวบรวมกฎหมายกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นส่วนหนึ่ง

๑.๔ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/(คกก.๑)/๕๐๐ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ แจ้งว่า จะนำเรื่องร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. เข้าพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ ต่อมา กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๘/๓๕๑๙ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖ เรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อโปรดพิจารณาชะลอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อจะได้มีการหารือทบทวนแนวคิดและหลักการของกองทุนเพื่อการศึกษาให้สอดคล้องกับการพัฒนาการศึกษาต่อไป และหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๘/๑๔๖๗๘ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖ เรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาชะลอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรขยายเวลาดำเนินการโครงการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ต่อไปในปีการศึกษา ๒๕๕๘ และในปีการศึกษาต่อ ๆ ไป จนกว่ากฎหมายใหม่จะแล้วเสร็จและมีผลบังคับใช้ เพื่อลดข้อจำกัดของการเข้าถึงการศึกษาระดับอาชีวศึกษาและอุดมศึกษาชั้นสูง ทั้งในส่วน of นักศึกษาใหม่ที่จะเข้าเรียนชั้นปีที่ ๑ และผู้กู้ยืมรายเก่าที่ต้องการกู้ กรอ. ต่อเนื่องจนจบหลักสูตร

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ด้านการให้กู้

(๑) ให้กู้ยืมในระดับอุดมศึกษาหรือเทียบเท่า ได้แก่ ระดับ ปวส. ระดับอนุปริญญา และระดับปริญญาตรี

(๒) ไม่จำกัดรายได้ครอบครัวผู้กู้

โดยตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๕๕ เป็นต้นมา ให้กู้ยืมสำหรับผู้กู้รายใหม่ที่จะเข้าเรียนชั้นปีที่ ๑ สาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลักและมีความชัดเจนของการผลิตกำลังคน รายการที่ให้กู้ ได้แก่ ค่าเล่าเรียน และค่าครองชีพสำหรับผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ แต่ทั้งนี้ ผู้กู้ยืม กรอ. ที่เป็นผู้กู้รายเก่าสามารถกู้ กรอ. ต่อเนื่องได้จนจบหลักสูตร

๓.๒ ด้านการชำระหนี้

เมื่อสำเร็จการศึกษาหรือเลิกการศึกษาและมีรายได้ ๑๖,๐๐๐ บาทต่อเดือน หรือ ๑๙๒,๐๐๐ บาทต่อปี ต้องชำระเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยหรือค่าธรรมเนียมจัดการเงินกู้คืนกองทุนในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปีให้เสร็จสิ้นภายใน ๑๕ ปี นับแต่วันที่ต้องเริ่มชำระหนี้

๓.๓ ผลการดำเนินงาน

ตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๔๙ - ๒๕๕๖ กรอ. ได้ให้นักศึกษาผู้กู้ยืมเงินไปแล้วรวมทั้งสิ้น ๓๖๖,๕๓๖ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖,๔๕๖.๗๓ ล้านบาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗)

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๕. ผลกระทบ

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. เพื่อรองรับการดำเนินการโครงการในระยะยาว โดยการรวบรวมกฎหมายกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา และกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) อยู่ระหว่างดำเนินการทบทวนแนวคิดและหลักการให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ในขั้นนี้ หากยุติการดำเนินการโครงการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต (กรอ.)

จะส่งผลกระทบต่อนักเรียนรายใหม่ที่เข้าเรียนชั้นปีที่ ๑ ในปีการศึกษา ๒๕๕๘ เป็นอย่างมาก รวมถึงผู้กู้ยืมรายเก่าที่จำเป็นต้องกู้ กรอ. ต่อเนื่องจนจบหลักสูตร เพื่อลดความเสี่ยงต่อปัญหาการชำระหนี้คืน จากเหตุไม่สำเร็จการศึกษา และเสริมสร้างโอกาสการสร้างงานให้เยาวชนที่จะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาส่งเสริมศักยภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) จำนวน ๓,๖๖๗.๖๙๔๐ ล้านบาท และขอจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๔,๙๖๒.๐๖๔๘ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๘,๖๒๙.๗๕๘๘ ล้านบาท เพื่อให้ นักศึกษาผู้กู้ยืมเป็นค่าเล่าเรียน และค่าครองชีพสำหรับผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ ในปีการศึกษา ๒๕๕๘ สำหรับนักศึกษาผู้กู้ยืมรายเก่า จำนวน ๙๘,๑๕๗ ราย และนักเรียนรายใหม่ที่เข้าเรียนชั้นปีที่ ๑ จำนวน ๔๕,๗๒๔ ราย รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๔๓,๘๘๑ ราย

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เพื่อลดความเสี่ยงต่อปัญหาการชำระหนี้คืนจากเหตุไม่สำเร็จการศึกษา และเสริมสร้างโอกาสการสร้างงานให้เยาวชนที่จะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาส่งเสริมศักยภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จึงเห็นสมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายเวลาการดำเนินงานโครงการกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ต่อไปในปีการศึกษา ๒๕๕๘ และในปีการศึกษาต่อ ๆ ไปจนกว่ากฎหมายใหม่จะแล้วเสร็จและมีผลบังคับใช้

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

อนึ่ง ในการให้ความเห็นชอบของกระทรวงการคลังในเรื่องดังกล่าว หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕