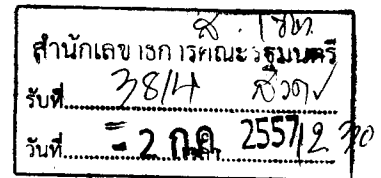


12.35v

ฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (๑)	โทร. ๐ ๒๕๓๔ ๐๓๐๕
ที่ คสช(ศก) ๑/ ๑๕๙	วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๗
เรื่อง องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ขอสิทธิพิเศษในการรับจ้างพัฒนาหรือก่อสร้างปรับปรุง พื้นฟูแหล่งน้ำงาน ขุดลอกคูคลอง ลำรางสาธารณะ งานสร้างฝายกั้นน้ำ และงานลอกท่อระบายน้ำ	
เรียน ทน.ฝศก.คสช.	
๑. <u>ประเด็นนำเสนอ</u> ปลัดกระทรวงการคลังขอความเห็นชอบ ทน.ฝศก.คสช. เพื่อเสนอเรื่อง องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (อผศ.) ขอสิทธิพิเศษในการรับจ้างพัฒนาหรือก่อสร้างปรับปรุง พื้นฟูแหล่งน้ำงานขุดลอกคูคลองฯ ให้ ทน.คสช. ทราบ ๒. <u>ความเห็นของส่วนราชการ</u> คณก.พิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งแต่งตั้งตามมติ ครม.เมื่อ ๒๐ ก.ย.๕๔ ให้มีอำนาจในการพิจารณาให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานต่าง ๆ มีมติอนุมัติให้ อผศ.ได้รับสิทธิพิเศษตามที่ร้องขอภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด โดยมีเหตุผลดังนี้ ๒.๑ กรณี อผศ.ขอรับสิทธิพิเศษฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อหารายได้มาสมทบงบประมาณในการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการที่อยู่ในความดูแลของ อผศ. ประมาณ ๒ ล้านคนเศษ และอาจจะเพิ่มขึ้นอีกในอนาคตจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เนื่องจากงบประมาณที่ได้รับจาก กท.ไม่เพียงพอ ๒.๒ อผศ.มีขีดความสามารถที่จะดำเนินการได้เอง ตลอดจนมีทหารผ่านศึกอยู่ตามพื้นที่ต่าง ๆ นอกจากนี้ได้ให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ เป็นเพียงช่องทางให้ส่วนราชการ รสก. หรือหน่วยงานอื่นของรัฐเลือกที่จะจ้าง อผศ.หรือไม่ก็ได้ จึงเห็นว่าเป็นกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งมีได้ชัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติ รธน.แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ ๒.๓ โดยหลักการจะเสนอมติฯ ไปยัง สลค.เพื่อนำเสนอ ครม.ในฐานะผู้แต่งตั้งเพื่อทราบต่อไป ทั้งนี้ กค.พิจารณาเห็นด้วยกับมติของ คณก.ฯ ดังกล่าว จึงเห็นควรเสนอ ทน.คสช.ทราบ ๓. <u>ข้อพิจารณา</u> สนป.ฝศก.ฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณี อผศ.ขอสิทธิพิเศษฯ ดังกล่าว ผ่านการพิจารณาตามขั้นตอนของ คณก.พิจารณาสิทธิพิเศษฯ แล้ว เห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่ปลัดกระทรวงการคลังเสนอ จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้ปลัดกระทรวงการคลังดำเนินการต่อไป พล.อ.ท.  หน.สนป.ฝศก.คสช. (ส่วน ทอ.) พล.อ.อ.  คณ.ฝศก.คสช. ๑๗/๖.๖.๕๗	

12,354.



ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ *mx66*

/୧.୬ ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๕ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้ให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ แก่ อผศ. ๒ เรื่อง ดังนี้

(๑) สิทธิพิเศษในการจำหน่ายหรือรับจ้างทำผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ที่ อผศ. สามารถทำหรือผลิตขึ้นเอง โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหม ที่ประสงค์จะสั่งซื้อหรือสั่งจ้างทำผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ จาก อผศ. สามารถติดต่อซื้อหรือจ้างได้โดยตรง โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ให้ อผศ. แสดงรายการให้กระทรวงการคลังพิจารณาและแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหมทราบ

(๒) สิทธิพิเศษในการรับจ้างบริการรักษาความปลอดภัย โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะจ้างบริการรักษาความปลอดภัยจากสำนักงานรักษาความปลอดภัยของ อผศ. สามารถติดต่อจ้างได้โดยตรง โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติ

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้สิทธิพิเศษเป็นเรื่อง ๆ หรือเป็นกรณี ๆ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบัน อผศ. มีทหารผ่านศึกและครอบครัวที่อยู่ในความดูแล ประมาณ ๒ ล้านคนเศษ และอาจจะเพิ่มขึ้นอีกในอนาคต เนื่องจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งงบประมาณที่ได้รับในแต่ละปีมีจำนวนจำกัด ไม่เพียงพอ จึงมีความจำเป็นต้องจัดหารายได้เพื่อใช้ในการสงเคราะห์ทหารผ่านศึกและครอบครัว โดย อผศ. มีความพร้อมในการรับจ้างพัฒนาหรือก่อสร้างปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำ งานขุดลอกคูคลอง ลำรางสาธารณะ งานสร้างฝายกั้นน้ำ และงานลอกท่อระบายน้ำ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่ประสงค์จะเลือกจ้าง อผศ. โดยสามารถดำเนินการจัดจ้าง อผศ. ได้ตามข้อกำหนดของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติ ซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน อันจะส่งผลให้การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ สัมฤทธิ์ผลตามความมุ่งหมายแห่งพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. ๒๕๑๐ อีกทั้งยังเป็นการช่วยลดภาระงบประมาณรายจ่ายของรัฐในการให้การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกอีกทางหนึ่ง

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๖ กำหนดว่า “การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษ ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ผลิตพัสดุหรือทำงานจ้างนั่นเอง และนายกรัฐมนตรีอนุมัติให้ซื้อหรือจ้าง

(๒) มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ซื้อหรือจ้าง และกรณีนี้ให้รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย”

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว การที่ส่วนราชการจะดำเนินการซื้อหรือจ้าง โดยวิธีกรณีพิเศษ จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดได้ ก็โดยอาศัยคำสั่งนายกรัฐมนตรี หรือมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรี อนุมัติ/กำหนดให้ซื้อหรือจ้างเท่านั้น ซึ่งในกรณีที่มีหน่วยงานใดประสงค์จะขอรับสิทธิพิเศษในเรื่องใด คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ จะเป็นผู้ทำหน้าที่พิจารณาว่าสมควรจะให้สิทธิพิเศษตามที่ขอหรือไม่ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๓.๒ กรณีที่ อผศ. ขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาให้ อผศ. ได้รับสิทธิพิเศษ ประเภทไม่บังคับ ในการรับจ้างพัฒนาหรือก่อสร้างปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำ งานขุดลอกคูคลอง ลำรางสาธารณะ งานสร้างฝายกันน้ำ และงานลอกท่อระบายน้ำ ให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ นั้น คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ แล้ว มีมติโดยสรุปดังนี้

๓.๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ บัญญัติว่า “รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้ (๑) สนับสนุนเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรม โดยอาศัยกลไกตลาด และสนับสนุนให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยต้องยกเลิกและละเว้น การตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจ ซึ่งมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่ มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษา ความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค” จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ข้างต้น รัฐจึงไม่มีนโยบายที่จะให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานใดๆ เพิ่มเติมอีก เว้นแต่จะอยู่ในข่ายเข้าข่ายดังกล่าว

๓.๒.๒ เมื่อพิจารณาวัตถุประสงค์ที่ อผศ. ขอรับสิทธิพิเศษดังกล่าวแล้วเห็นว่า เป็นไปเพื่อหารายได้มาสมทบงบประมาณในการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ เนื่องจากงบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจากกระทรวงกลาโหมในแต่ละปีมีจำนวน จำกัด และไม่เพียงพอต่อการให้การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกและครอบครัวที่อยู่ในความดูแลของ อผศ. ประมาณ ๒ ล้านคนเศษ และอาจจะเพิ่มขึ้นอีกในอนาคตเนื่องจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ จึงเห็นว่า มีความสอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการจัดตั้ง อผศ. ที่มีวัตถุประสงค์หลัก เพื่อสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ ให้มีงานทำและมีรายได้ สามารถยึดเป็นอาชีพได้อย่างถาวร เป็นการบำรุงขวัญแก่ทหารซึ่งปฏิบัติหน้าที่เพื่อประเทศชาติ และยังเป็นการ ช่วยลดภาระงบประมาณรายจ่ายของรัฐในการให้การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกอีกด้วย อีกทั้ง อผศ. ได้จัดตั้ง สำนักงานกิจการการเกษตรการอุตสาหกรรมและการบริการ (สกก.) ซึ่งมีหน้าที่ดำเนินงานในด้านเกษตรกรรม อุตสาหกรรม อุตสาหกรรมจากผลผลิตทางการเกษตร การบริการ การประกอบกิจการรับเหมาก่อสร้างอาคาร และงานก่อสร้างอย่างอื่นทุกชนิด งานซ่อมและสร้างถนน รวมทั้งรับทำงานโยธาทุกประเภท ซึ่งในการรับจ้าง พัฒนาหรือก่อสร้างปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำ งานขุดลอกคูคลอง ลำรางสาธารณะ งานสร้างฝายกันน้ำ และ งานลอกท่อระบายน้ำ ตามที่ อผศ. ขอรับสิทธิพิเศษ นั้น อผศ. มีขีดความสามารถที่จะดำเนินการได้เอง เนื่องจากมีหน่วยงานหลักที่มีความรู้ความสามารถ เช่น กองนิคมเกษตรกรรม มีวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือทุนแรง และเครื่องจักร กองก่อสร้าง มีบุคลากร และวิศวกรที่สามารถออกแบบและประเมินราคางาน ควบคุม การก่อสร้าง และงานโยธาทุกประเภท ตลอดจน อผศ. มีแรงงานทหารผ่านศึกอยู่ตามพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ นอกจากนี้ สิทธิพิเศษ ประเภทไม่บังคับเป็นเพียงช่องทางให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เลือกที่จะจ้าง อผศ. หรือไม่ก็ได้ มิได้เป็นการบังคับให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องจ้าง อผศ. แต่อย่างใด

ดังนั้น จึงเห็นว่า เป็นกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อประโยชน์ในการรักษาผลประโยชน์ ส่วนรวม ซึ่งมีได้ชัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ

จึงอาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติให้ อผศ. ได้รับสิทธิพิเศษ ประเภทยกเว้นภาษี โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีความประสงค์จะจ้าง อผศ. พัฒนาหรือก่อสร้างปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำ งานขุดลอกคูคลอง ลำรางสาธารณะ งานสร้างฝายกั้นน้ำ และ งานลอกท่อระบายน้ำ ให้ดำเนินการได้โดยวิธีกรณีพิเศษ โดยอยู่ภายใต้เงื่อนไขดังนี้

(๑) งานที่จ้างต้องปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ของวิชาชีพที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ในเรื่องนั้น ๆ ได้กำหนดไว้

(๒) อผศ. ต้องเป็นผู้ดำเนินการเอง โดยมีได้เป็นการประกอบกิจการหรือ ร่วมกิจการหรือสมทบกับบุคคลอื่นไม่ว่าจะเป็นการค้าหรือการอื่น

(๓) ในการทำสัญญาจ้างต้องกำหนดค่าปรับตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงาน

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ระบุ สิทธิพิเศษดังกล่าวได้ ในกรณีที่ตรวจพบว่า อผศ. นำงานจ้างไปให้เอกชนรับช่วงดำเนินการต่อ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ตามนัยข้อ ๓.๒ ข้างต้น จึงเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อทราบ

ทั้งนี้ โดยหลักการจะต้องแจ้งมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งเสนอคณะรัฐมนตรีในฐานะผู้แต่งตั้ง เพื่อทราบ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖