

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๓/ ๑๕๕๖



ภาค (๑๗)
41
24 มิ.ย. 57
15.1๐1

วันที่ ๑๗๖๖
สำนักเลข เอก ไรคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓549 สด
วันที่ 24 มิ.ย. 2557

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง การลงนามความตกลงด้านการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ความตกลงด้านการค้าบริการ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย
๒. คำแปลอย่างไม่เป็นทางการความตกลงด้านการค้าบริการ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย
๓. สรุปสาระสำคัญความตกลงด้านการค้าบริการ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย
๔. ความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย
๕. คำแปลอย่างไม่เป็นทางการความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย
๖. สรุปสาระสำคัญความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องความตกลงด้านการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย มาเพื่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย หรือที่เรียกว่า ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-อินเดีย เริ่มต้นจากการหารือร่วมกันระหว่างผู้นำประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย และได้ร่วมลงนามกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและอินเดีย (Framework Agreement on Comprehensive Cooperation between ASEAN and India) เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ ณ เกาะบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย

๑.๒ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและอินเดีย (AEM-India Consultations) ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ ณ ประเทศสิงคโปร์ ที่ประชุมได้มีมติให้เริ่มการเจรจาความตกลงด้านการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย

๑.๓ อาเซียนและอินเดียได้สรุปผลการเจรจาจัดทำความตกลงด้านการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย ครั้งที่ ๑๑ (AEM-India Consultations) เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ บันดาร์เสรีเบกาวัน บรูไนดารุสซาลาม

๑.๔ ทั้งสองฝ่ายตั้งเป้าหมายให้มีการลงนามความตกลงทั้งสองฉบับ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย ครั้งที่ ๑๒ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒-๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

๑.๕ กระทรวงพาณิชย์ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยคณะรัฐมนตรีเห็นชอบความตกลงทั้งสองฉบับ และให้แก่ข้าราชการข้อผูกพันในความตกลงการค้าบริการฯ ตามความเห็นของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งต่อมาภายหลัง กระทรวงสาธารณสุขขอยกเลิกการให้แก่ข้าราชการข้อผูกพันดังกล่าว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงมีหนังสือแจ้งมายังกระทรวงพาณิชย์ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการกระบวนการภายในประเทศให้แล้วเสร็จ เพื่อให้ไทยสามารถลงนามความตกลงทั้งสองฉบับได้ทันตามกำหนด ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย ครั้งที่ ๑๒ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒-๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ไทยเสนอผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการให้อินเดียในระดับที่ต่ำกว่าการเปิดตลาดของไทยภายใต้กรอบอาเซียน คือให้ต่างชาติถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๔๙ ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด และจำนวนผู้ถือหุ้นคนไทยต้องไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนผู้ถือหุ้นทั้งหมดในนิติบุคคลที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยในสาขาที่ผูกพันทั้งหมด ส่วนอินเดียเปิดตลาดโดยอนุญาตให้ต่างชาติถือหุ้นได้เกินกึ่งหนึ่งในบางกิจกรรม แต่กรณีที่ต้องดำเนินการร่วมมือกับรัฐวิสาหกิจ (Public Sector Enterprises) หรือรัฐบาลในลักษณะ Joint Venture Partner มีเงื่อนไขให้ต่างชาติต้องเสนอโครงการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้วย

๓.๒ ความตกลงด้านการลงทุนจะครอบคลุมถึงการเปิดเสรีการลงทุน (สมาชิกตกลงให้มีการเจรจาข้อสงวนให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปีนับจากวันที่ความตกลงมีผลใช้บังคับ) การคุ้มครอง การส่งเสริม และการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน โดยระดับการให้ความคุ้มครองการลงทุนดังกล่าวมีลักษณะเทียบเท่าความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน (Bilateral Investment Treaty: BIT) ของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อพิพาทด้านการลงทุนระหว่างประเทศภาคีและผู้ลงทุน การปฏิบัติต่อการลงทุนที่เป็นธรรมและเท่าเทียมกัน ข้อยกเว้นทั่วไป และข้อยกเว้นด้านความมั่นคง

๓.๓ ความตกลงทั้งสองฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับเมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างน้อยสี่ประเทศและอินเดียได้แจ้งประเทศภาคีทั้งหมดทราบเป็นลายลักษณ์อักษร ว่าได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในของตนเสร็จสิ้นแล้ว ส่วนประเทศภาคีที่เหลือ ความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับหลังจาก ๖๐ วัน นับแต่มีการแจ้ง

๔. ความเห็นหรือเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงพาณิชย์ ได้ดำเนินการหารือกับหน่วยงานต่างๆ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในช่วงเวลาที่มีการเจรจาจัดทำความตกลงทั้งสองฉบับ ดังนี้

๔.๑.๑ การจัดประชุมเพื่อหารือในรูปแบบต่างๆ เช่น การสัมมนา การจัดประชุมระดมสมอง การจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานภาครัฐด้านเทคนิค การรายงานความคืบหน้ากับสมาคมและสภาที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจบริการ เป็นต้น โดยทั้งหมดนี้ ได้มีการจัดอย่างต่อเนื่องในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบัน

๕.๑.๒ การหารือและขอความเห็นกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่กำกับดูแลการค้าบริการและการลงทุนในแต่ละหน่วยงาน

๕.๒ ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา กระทรวงฯ จะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงทุน ก่อนนำเสนอความตกลงฯ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อให้ความเห็นชอบเพื่อผูกพันไทยต่อไป

๕.๓ อย่างไรก็ดี ในปัจจุบัน คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๗ เรื่องการสิ้นสุดชั่วคราวของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยระบุให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ สิ้นสุดลงชั่วคราว (ยกเว้น หมวด ๒ พระมหากษัตริย์) อันเป็นผลให้มาตรา ๑๙๐ ไม่มีผลบังคับใช้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นว่า ไทยในฐานะสมาชิกอาเซียนควรเร่งดำเนินการภายในประเทศให้แล้วเสร็จ เพื่อให้ไทยสามารถลงนามความตกลงทั้งสองฉบับได้ทันตามกำหนด ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย ครั้งที่ ๑๒ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒-๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรนำกราบเรียนหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงทุน ความตกลงด้านการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย

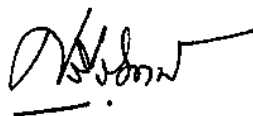
๕.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ได้รับมอบหมายอื่น เป็นผู้ลงนามความตกลงทั้งสองฉบับ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญในความตกลงฯ ขอให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจตามสถานการณ์ ตามความเหมาะสมที่จะเป็นประโยชน์ต่อไทยต่อไป

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ได้รับมอบหมายอื่นลงนามความตกลงทั้งสองฉบับ

๕.๔ ภายหลังจากการลงนาม มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกระบวนกรภายในประเทศ เพื่ออนุมัติให้เป็นไปตามความตกลงด้านการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือแจ้งเลขาธิการอาเซียนว่าประเทศไทยได้ดำเนินการตามกระบวนกรภายในเสร็จสิ้นแล้ว เพื่อให้ความตกลงทั้งสองฉบับมีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ โดยด่วนที่สุดด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางศรีรัตน์ รัตนปิ่น)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๗๘ (ปรม)

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖