

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๓/ ๖๔๗๖



กระทรวงพาณิชย์	
กรมการค้าระหว่างประเทศ	บริหาร
๔๔/๑๐๐ ถนนพหลโยธิน ๑	

อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
ที่ 3594	25 มิ.ย. ๖๕
๒๕ มิ.ย. ๒๕๕๗	

๖๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอบความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน เพื่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การเจรจาเปิดตลาดการค้าบริการในอาเซียน ดำเนินการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) ซึ่งได้ลงนามเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๘ ณ กรุงเทพมหานคร

๑.๒ กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (AFAS) เป็นเพียงกฎเกณฑ์เชิงหลักการด้านการค้าบริการระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งยังขาดรายละเอียดและความครบถ้วนสมบูรณ์ การปรับใช้ต้องอ้างอิงตามความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services: GATS) ภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

๑.๓ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนเห็นชอบร่วมกันที่จะให้มีการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการฉบับใหม่ (ASEAN Trade in Services Agreement: ATISA) เพื่อสร้างและกำหนดกฎเกณฑ์และกติกาด้านการค้าบริการให้มีความชัดเจนและมีรายละเอียดที่สมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยใช้แทนที่กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการอาเซียน (AFAS)

๑.๔ การเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียดังกล่าว เข้าข่ายความตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดให้ต้องนำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการเจรจา แต่เนื่องจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ประกาศให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลงชั่วคราว จึงมีผลให้มาตรา ๑๙๐ ไม่มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการอาเซียนเป็นการสร้างกฎเกณฑ์และกติกาด้านการค้าบริการ ซึ่งเมื่อมีผลใช้บังคับ จะมีผลผูกพันให้ไทยต้องปฏิบัติตามและอาจส่งผลกระทบต่อการค้าและเศรษฐกิจของไทย กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาก่อนที่กระทรวงพาณิชย์จะเข้าร่วมการเจรจาต่อไป

๓๒ (ดล.)
44
๒๕ มิ.ย. ๖๕
15.204

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากขณะนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนได้เริ่มดำเนินการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการแล้ว และมีเป้าหมายสรุปผลการเจรจาภายในปี ๒๕๕๘ ไทยจึงมีความจำเป็นต้องเข้าร่วมเจรจาโดยเร็วที่สุด เพื่อรักษาผลประโยชน์ด้านการค้าและการลงทุนของไทยในกรอบอาเซียน และการเข้าร่วมเจรจาจัดทำความตกลงดังกล่าว จะเป็นการรักษาความน่าเชื่อถือและสถานะความเป็นประเทศที่มีบทบาทนำของไทยในอาเซียน อันจะส่งผลต่อเนื่องไปถึงเศรษฐกิจ รวมทั้งผลดีต่อความสามารถในการแข่งขันของไทยในอนาคต

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการอาเซียน เป็นการสร้างและกำหนดกฎเกณฑ์และกติกาด้านการค้าบริการระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อใช้แทนที่กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการอาเซียน (AFAS) โดยไทยจะร่วมกับสมาชิกอาเซียน ดังนี้

๓.๑ กำหนดกฎและกติกาในความตกลง โดยอ้างอิงจากความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services: GATS) ภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงอื่นๆ ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นภาคี

๓.๒ ความตกลงมีหลักการสำคัญๆ อาทิ หลักการไม่เลือกปฏิบัติ (Non-discrimination Principle) การปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National treatment) การเข้าสู่ตลาดการค้าบริการ (Market Access) และการจัดทำข้อผูกพันการค้าบริการ (Scheduling) เป็นต้น

๓.๓ เพื่อรักษาและปกป้องผลประโยชน์ของไทยภายใต้ความตกลง ไทยจะเสนอให้มีแนวทางในการรักษาสิทธิของไทยในการใช้มาตรการที่จำเป็น เพื่อรักษาเสถียรภาพทางระบบการเงิน การธนาคาร การเคลื่อนย้ายเงินทุน อัตราแลกเปลี่ยน และสิทธิในการใช้มาตรการเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในกรณีที่เกิดเหตุการณ์ที่อาจกระทบต่อดุลการชำระเงิน รวมทั้ง ความมั่นคง วัฒนธรรม ประเพณี และผลประโยชน์ต่อผู้บริโภคภายในประเทศ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

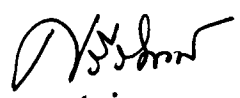
ทั้งนี้ กรอบการเจรจาดังกล่าว เป็นกรอบการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการ (Text Agreement) เท่านั้น ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการ ยังคงดำเนินการไปตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน เพื่อกระทรวงพาณิชย์จะได้เข้าร่วมการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๔ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ)
ปลัดกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ k.mijon

สำนักการค้าบริการและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๗๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๒

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์