

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๙/ ๑ ๕๕๓



ลง(ดล) 34
24 มิ.ย. 57
12.104

4 00
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3541
วันที่ 24 มิ.ย. 57 เวลา 11.00 ย.

มท อภิษ...

กระทรวงพาณิชย์

๕๕/๓๐๐-ถ. นนทบุรี ๑

อ.เมืองจ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดทำพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์
เรียน เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์
พร้อมร่างคำแปล (อย่างไม่เป็นทางการ)

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การจัดทำพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (First Protocol to Amend the Agreement Establishing the ASEAN-Australia-New Zealand Free Trade Area) มาเพื่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) ประเทศไทยร่วมลงนามความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (Agreement Establishing the ASEAN-Australia-New Zealand Free Trade Area: AANZFTA) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่งต่อมา ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ ทั้งนี้ ความตกลงฯ มีสาระสำคัญในการเปิดเสรีทางการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน การอำนวยความสะดวกทางการค้า และการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ

๒) ความตกลงฯ กำหนดให้จัดตั้งคณะกรรมการร่วมภายใต้ความตกลงฯ เพื่อกำกับดูแลการปฏิบัติตามพันธกรณีความตกลงฯ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๗-๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ ประเทศออสเตรเลีย ได้บรรลุผลการจัดทำร่างพิธีสารฯ และที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ครั้งที่ ๑๘ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ ประเทศบรูไนดารุสซาลาม ให้การรับรองร่างพิธีสารดังกล่าวแล้ว

๓) กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้เคยเสนอเรื่องการจัดทำพิธีสารฯ ต่อคณะรัฐมนตรี และที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ได้ลงมติเห็นชอบร่างพิธีสารดังกล่าว และได้เสนอเรื่องต่อไปยังรัฐสภาเพื่อพิจารณา แต่พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นมา ส่งผลให้เรื่องนี้ยังคงอยู่ในวาระการพิจารณาของรัฐสภาดังต่อไปนี้

๔) ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๘-๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ณ ประเทศนิวซีแลนด์ กำหนดให้มีการลงนามร่างในพิธีสารดังกล่าวในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจ อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ เดือนสิงหาคม ศกนี้ เพื่อให้พิธีสารดังกล่าวมีผลบังคับใช้ได้ภายในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๘

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ภายใต้การเจรจาอาเซียนกับประเทศนอกกลุ่ม	๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ (หนังสือ ส่วนที่สี่ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๓๖๑ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐)	เห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ภายใต้การเจรจาอาเซียนกับประเทศนอกกลุ่ม
๒	หนังสือสัญญาต่าง ๆ ที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอด ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง	๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ (หนังสือ ส่วนที่สี่ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๘ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๒)	เห็นชอบและอนุมัติเรื่องเกี่ยวกับหนังสือสัญญาต่าง ๆ ที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง
๓	การจัดทำพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์	๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ (หนังสือ ส่วนที่สี่ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๑๘๔ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖)	เห็นชอบการจัดทำพิธีสาร และนำเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ มีกำหนดลงนามในร่างพิธีสารดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจ อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ ณ ประเทศเมียนมาร์ กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาโดยด่วนที่สุด

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ การจัดทำพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AANZFTA มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) เพิ่มเติมแนวทางการตรวจสอบความถูกต้องของตารางข้อผูกพันภาษีของแต่ละประเทศภายใต้ความตกลง AANZFTA ซึ่งจะต้องปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องตามการปรับปรุงพิกัดอัตราศุลกากรทุก ๕ ปี ตามที่องค์การศุลกากรโลก (WCO) กำหนด

๒) แก้ไขข้อบกพร่องกฎถิ่นกำเนิดสินค้า โดยให้ใช้บัญชีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าใหม่ซึ่งได้ปรับเปลี่ยนกฎถิ่นกำเนิดสินค้าให้สอดคล้องกับการปรับปรุงพิกัดอัตราศุลกากรครั้งล่าสุด ทั้งนี้ บัญชีดังกล่าวจะบรรจุกฎถิ่นกำเนิดของทุกรายการสินค้า นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ สามารถรับรองบัญชีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าใหม่ที่ปรับเปลี่ยนตามการปรับปรุงพิกัดอัตราศุลกากรทุก ๕ ปี หากไม่ลดทอนข้อผูกพันเดิม

๓) แก้ไขระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า โดยปรับลดข้อมูลเท่าที่จำเป็นสำหรับระบุในหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าเพื่อให้สอดคล้องกับวิธีปฏิบัติทางการค้าในปัจจุบัน นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ สามารถรับรองการปรับปรุงข้อมูลที่จำเป็นสำหรับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าในครั้งต่อไป

๔) พิธีสารฯ จะมีผลบังคับใช้ใน ๓๐ วัน หลังจากประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างน้อย ๔ ประเทศ และออสเตรเลียกับนิวซีแลนด์ แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรว่าเสร็จสิ้นกระบวนการภายในเพื่อใช้บังคับพิธีสารฯ สำหรับประเทศภาคีที่ดำเนินการกระบวนการภายในไม่ทันตามกำหนดเวลาดังกล่าว จะใช้บังคับพิธีสารฯ ในวันที่แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรว่าเสร็จสิ้นกระบวนการภายในแล้ว

รายละเอียดร่างพิธีสารฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพิธีสารฯ ได้แก่ กรมศุลกากรและกรมการค้าต่างประเทศ จะต้องออกประกาศที่เกี่ยวข้อง โดยอาศัยอำนาจพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ และพระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามลำดับ ซึ่งทั้งสองหน่วยงานไม่มีความจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติใหม่หรือแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่

๔. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า หากไทยสามารถเข้าร่วมลงนามในร่างพิธีสารฯ พร้อมสมาชิกอื่น จะเป็นการยืนยันว่าไทยให้ความสำคัญกับการรักษาความสัมพันธ์กับประเทศอาเซียน ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ รักษาความมั่นคงอย่างเข้มแข็งในการก่อตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ และพร้อมที่จะกระชับความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจกับอาเซียน ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ โดยจากสถิติปี ๒๕๕๖ อาเซียน ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ เป็นคู่ค้าสำคัญของไทยลำดับที่ ๑ ๙ และ ๓๖ ตามลำดับ มีมูลค่าการค้ารวมมากกว่า ๑๑๙ พันล้านเหรียญสหรัฐ คิดเป็นสัดส่วนมากกว่าร้อยละ ๒๕ ของการค้ารวมทั้งหมดของไทยในปีเดียวกัน ประกอบกับการใช้สิทธิประโยชน์ในการส่งออกของไทยภายใต้ความตกลง AANZFTA มีอัตราการขยายตัวในระดับสูงอย่างต่อเนื่อง โดยปี ๒๕๕๙ ไทยมีอัตราการใช้สิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อเทียบกับปีก่อนหน้า ไทยจึงควรรักษาตลาดสำคัญนี้ไว้

๔.๒ การลงนามในร่างพิธีสารฯ โดยเร็ว จะช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าให้กับนักธุรกิจของไทย ในการใช้ประโยชน์จากความตกลง AANZFTA ให้ได้มากที่สุด

๔.๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แจ้งความเห็นต่อการจัดทำพิธีสารฉบับนี้ เมื่อคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ สรุปได้ดังนี้

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	✓		ไม่ขัดข้องต่อร่างพิธีสารฯ
สำนักงานงบประมาณ	✓		เห็นชอบ เพราะเป็นการแก้ไขให้สอดคล้องกับวิธีปฏิบัติทางการค้าในปัจจุบัน
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	✓		เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐
กระทรวงการต่างประเทศ	✓		ไม่ขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ
กระทรวงอุตสาหกรรม	✓		ไม่ขัดข้องในหลักการ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	✓		ควรเร่งเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

๕.๒ อนุมัติการลงนามร่างพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ โดยมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาอีกครั้ง

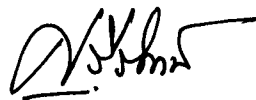
๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

๕.๔ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดในพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

๕.๕ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานกระทรวงการต่างประเทศแจ้งประเทศภาคีความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ว่า ไทยพร้อมที่จะให้พิธีสารดังกล่าวมีผลผูกพันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๕ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางศรีรัตน์ รัชูปานะ)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๕๐๗-๗๒๕๘

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๖๑๖

E-mail aanz.dtn@outlook.com, sarigu@dtg.go.th