



บันทึกข้อความ

สำนักเลข ๑๕การคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3468 ลัด
วันที่ 23 มิ.ย. 2557 10-20

ส่วนราชการ สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงพาณิชย์ โทร. ๐-๒๕๐๗-๖๘๙๐

ที่ พณ ๐๖๐๒/๑๒๓๘ วันที่

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อการปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ๓ และ ๘
ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA)

เรียน รอง หน.ฝศก.คสช.

- ให้กระทรวงพาณิชย์/นักกฎหมาย/นักเศรษฐศาสตร์/นัก
คณ.กลศ. ทำความเข้าใจ

พล.อ. สิบกระ: นิตย/กษ

(สกนธ์ สัจจามิตย)

ที่ปรึกษา รอง หน.ฝศก.คสช.

๑๘ มิ.ย.๕๗

- ให้นร

พล.อ.

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รอง หน.ฝศก.คสช.

๑๘ มิ.ย.๕๗

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๒/ ๑๔๔๙



สำนักเลข ๒๐๑๖
รับที่ ๓๔๖๘
วันที่ 23 มิ.ย. 2557
รับที่ ๒๓ มิ.ย. ๒๕๕๗

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ๓ และข้อ ๑๐ วรรค ๑ ของภาคผนวก ๘ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาคผนวก ๓ บัญชีกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าของอาเซียน ระบบฮาร์โมนีส์ ปี ๒๐๑๒
๒. ร่างข้อ ๑๐ วรรค ๑ ของภาคผนวก ๘ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๘/๕๕๗๙ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖ และสำเนาหนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๘/๑๔๕๕๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ๓ และ ข้อ ๑๐ วรรค ๑ ของภาคผนวก ๘ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement: ATIGA) มาเพื่อหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยมี (๑) บัญชีกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า เป็นภาคผนวกที่ ๓ และ (๒) ระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า เป็นภาคผนวก ๘ ของความตกลงดังกล่าว

๑.๒ แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC Blueprint) กำหนดให้ปฏิรูปและพัฒนาระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าให้มีความทันสมัยตอบสนองต่อรูปแบบทางการค้าในปัจจุบันที่มีลักษณะเป็นระบบห่วงโซ่อุปทานในการผลิตที่เชื่อมโยงกัน และส่งเสริมการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนภายในภูมิภาค เพื่อการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกันของอาเซียน ซึ่งล่าสุดอาเซียนได้ดำเนินการ ดังนี้

✓ (๑) ปรับปรุงแก้ไขเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า ในบัญชีกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSR) ของอาเซียน ให้สอดคล้องกับการปรับโอนรายการพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีไนซ์ขององค์การศุลกากรโลก จากระบบฮาร์โมนี (HS) ๒๐๐๗ มาเป็นระบบฮาร์โมนี (HS) ๒๐๑๒

✓ (๒) ปรับปรุงระเบียบปฏิบัติในการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า เพื่อให้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ของอาเซียน ที่ออกล่วงหน้าก่อนวันที่ระบุเป็นวันส่งออกสินค้า หรือออก ณ วันที่สินค้าส่งออก หรือออกภายหลังจากวันที่ระบุเป็นวันส่งออกสินค้า สามารถใช้ขอรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีในกรอบอาเซียนได้ ซึ่งอาเซียนได้นำมาปฏิบัติแล้ว ภายใต้กรอบความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ แต่โดยที่มีการยุบสภาเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งเรื่องคืนกระทรวงฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

✓ บัญชีกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าของอาเซียน และระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า เป็นภาคผนวก ๓ และ ๘ ของความตกลง ATIGA ตามลำดับ และถือเป็นส่วนหนึ่ง (integral part) ของความตกลงดังกล่าว โดยที่ความตกลง ATIGA เป็นความตกลงทางการค้าระหว่างประเทศที่ไทยเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก การแก้ไขเนื้อหาของความตกลง หรือภาคผนวก หรือเอกสารแนบของความตกลงดังกล่าวจะมีผลผูกพันประเทศไทย ดังนั้น ก่อนที่ประเทศไทยจะแจ้งความเห็นชอบให้มีผลผูกพัน จึงต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งกำหนดว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

✓ อาเซียนกำหนดให้ภาคผนวก ๓ (บัญชี PSR) ที่ได้รับการแก้ไขแล้วมีผลใช้บังคับภายในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๗ และการข้อ ๑๐ วรรค ๑ (เรื่องการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า) ของภาคผนวก ๘ ของความตกลง ATIGA มีผลใช้บังคับโดยเร็วที่สุด ซึ่งขณะนี้อาเซียนรอผลการพิจารณาให้ความเห็นชอบของไทย

๔. สาระสำคัญ หรือข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ภาคผนวก ๓ เป็นบัญชีกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าของอาเซียน (บัญชี PSR) ซึ่งระบุเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าของสินค้าที่มีเกณฑ์เฉพาะ ในการพิจารณาถิ่นกำเนิดของสินค้าที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีในกรอบอาเซียน โดยปัจจุบันบัญชี PSR อ้างอิงพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี (HS) ๒๐๐๗ ขององค์การศุลกากรโลก ซึ่งจะมีการปรับปรุงทุกๆ ๕ ปี เมื่อองค์การศุลกากรโลกนำระบบ HS ๒๐๑๒ มาใช้ อาเซียนจึงต้องปรับปรุงรายการพิกัดศุลกากรในบัญชี PSR และเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าในบัญชีดังกล่าวให้

สอดคล้องกับระบบ HS ๒๐๑๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยบัญชีกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า HS ๒๐๑๒ มีรายการสินค้าทั้งสิ้น ๒,๖๕๒ รายการ โดยมี ๑๖ รายการมีเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าใหม่ ได้แก่ รายการใน พิกัดศุลกากร ตอนที่ ๐๓ (ปลา สัตว์น้ำจำพวกครัสเตเชีย) ตอนที่ ๑๒ (เมล็ดถั่วลิสง) ตอนที่ ๒๘ (สารประกอบอนินทรีย์) และ ตอนที่ ๙๖ (ผลิตภัณฑ์เบ็ดเตล็ด ประเภทผ้าอนามัย)

✓ ๔.๒ การปรับปรุงแก้ไขข้อ ๑๐ วรรค ๑ ของภาคผนวก ๘ เป็นการปรับปรุงระเบียบปฏิบัติในการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า จากเดิมอนุญาตให้ออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าได้ ๒ กรณี คือ (๑) ณ วันที่ส่งออก หรือ (๒) หลังจากวันที่ส่งออกสินค้า เป็นการเพิ่มเติมให้ออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าได้ล่วงหน้าก่อนวันที่ส่งออกสินค้า ได้อีกกรณีหนึ่ง โดยผู้ส่งออกจะต้องยื่นเอกสารต่อหน่วยงานผู้มีอำนาจในการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าให้ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

✓ ๔.๓ การปรับปรุงแก้ไขบัญชี PSR เป็นระบบ HS ๒๐๑๒ และข้อ ๑๐ วรรค ๑ ของระเบียบปฏิบัติการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียน เป็นการปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียนให้ทันสมัย และสอดคล้องกับกฎเกณฑ์ความตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งจะต้องดำเนินการตามกรอบระยะเวลาอยู่แล้ว โดยไม่เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของพันธกรณีความตกลง ATIGA อีกทั้งเป็นการดำเนินการตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ และไทยในฐานะสมาชิกขององค์การศุลกากรโลก กรมศุลกากรนำระบบ HS ๒๐๑๒ มาใช้ในการจัดแบ่งประเภทสินค้าเพื่องานศุลกากร มาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ แล้ว

✓ ๔.๔ ความตกลง ATIGA ข้อ ๙๔ วรรค ๒ ให้อำนาจหน้าที่คณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ซึ่งประกอบด้วยรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจของสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ (สำหรับประเทศไทย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) ในการให้ความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมภาคผนวก หรือเอกสารแนบความตกลง ATIGA ซึ่งเมื่อการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียนแล้ว จะมีผลใช้บังคับในอาเซียน โดยไม่จำเป็นต้องมีพิธีสารเป็นกลไกทางกฎหมายรองรับ

๕. ความเห็นหรือเห็นชอบ / อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

✓ ๕.๑ กรมศุลกากร ในฐานะหน่วยงานหลักในคณะกรรมการด้านกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียน ได้ประชุมกับหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนกลุ่มต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กลุ่มกระดาศ กลุ่มสิ่งทอและเสื้อผ้าสำเร็จรูป กลุ่มพลาสติก กลุ่มน้ำมันพืช กลุ่มอาหารทะเลแช่แข็ง กลุ่มเหล็ก และกลุ่มยานยนต์ รวมทั้งผู้แทนจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณารายละเอียดเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า ในบัญชีกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าของอาเซียน HS ๒๐๑๒ และกรมศุลกากรแจ้งให้ความเห็นชอบต่อการแปลงกฎเฉพาะรายสินค้าในบัญชีกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าของอาเซียน HS ๒๐๑๒ แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๒ กรมการค้าต่างประเทศ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจในการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียน ไม่ขัดข้องต่อร่างแก้ไขข้อ ๑๐ วรรค ๑ ของระเบียบปฏิบัติการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียนดังกล่าว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นว่า ไทยควรให้ความเห็นชอบต่อการปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ๓ (บัญชี PSR) ของความตกลง ATIGA และข้อ ๑๐ วรรค ๑ ของภาคผนวก ๘ ของความตกลง ATIGA โดยเร็ว เพื่อให้เรื่องดังกล่าวมาผลใช้บังคับในอาเซียน และช่วยให้หน่วยงานที่มีอำนาจออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าของประเทศสมาชิกอาเซียนมีแนวปฏิบัติตรงกันมากขึ้น รวมทั้งเพิ่มทางเลือกและอำนวยความสะดวกทางการค้าให้กับผู้ส่งออก ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการค้าของไทยในตลาดอาเซียนได้มากยิ่งขึ้น

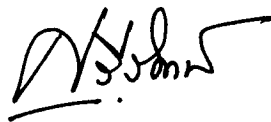
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการปรับปรุงแก้ไขบัญชีกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าของอาเซียน เป็นฉบับ HS ๒๐๑๒ ซึ่งเป็นภาคผนวก ๓ ของความตกลง ATIGA

๖.๒ ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขข้อ ๑๐ วรรค ๑ เรื่องการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า ซึ่งเป็นภาคผนวก ๘ ของความตกลง ATIGA

๖.๓ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามหนังสือแจ้งให้ความเห็นชอบไปยังเลขาธิการอาเซียนต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒ ๕๐๗ ๗๔๘๘

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๕๖๒๕