



ฟสจว.
เลขรับ... ๒๔
วันที่... ๒๐ มิ.ย. ๕๓
เวลา... ๑๐๔๐

ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒.๕/๑๓ พ/๙

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

กลด. วันที่ 3428 123 มิ.ย. 2557

๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

กพ. ร.ศ. 137

๒๖ มิ.ย. ๕๗

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖

เรียน หัวหน้าฝ่ายสังคมจิตวิทยา คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๖๕ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๒๑๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๒/ว ๒๕๕ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๒๗๕ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่องขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาอนุมัติ

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำข้อเสนอการดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ ดังนี้

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบในหลักการแนวทางการปรับปรุงดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข โดยยังคงหลักการจ่ายค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายในพื้นที่ตามลักษณะความจำเป็นและผสมผสานกับหลักการการจ่ายค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้มอบให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ รับเรื่องหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายและค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงานไปพิจารณาแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ โดยเห็นชอบหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายในอัตราที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอให้ใช้ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้หากมีบุคคลที่ได้รับเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายรวมกับค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงานต่ำกว่าค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายที่เคยได้รับเดิมอย่างมีนัยสำคัญ ให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำเพื่อช่วยเหลือในกรณีดังกล่าว ส่วนระยะต่อไปให้ศึกษาผลกระทบหลังจากที่ได้มีการประเมินผลการดำเนินการในระยะที่ ๑ โดยให้จัดทำข้อสรุปอย่างรอบด้านและชัดเจนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ความเร่งด่วน ...

- ๓๕ -
- ๔๕ -

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากระยะเวลาการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ล้นสุดลง แต่เพื่อให้การจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขเป็นไปอย่างต่อเนื่อง กระทรวงสาธารณสุขจึงจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปก่อนเพื่อศึกษาผลกระทบและประเมินผลการดำเนินการให้ได้ข้อยุติก่อนพัฒนาข้อเสนอการทบทวนการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขต่อไป

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายในอัตราที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอผสมผสานกับการจ่ายค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน โดยให้ใช้ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ส่วนระยะต่อไปให้ศึกษาผลกระทบหลังจากที่ได้มีการประเมินผลการดำเนินการในระยะที่ ๑ โดยให้จัดทำข้อสรุปอย่างรอบด้านและชัดเจนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๓.๒ กระทรวงสาธารณสุขกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนแบบท้ายข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔ (ฉบับที่ ๘) และ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๓ เนื่องจากมีการชุมนุมของเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลชุมชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อร้องขอให้มีการทบทวนการปรับค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขดังกล่าว จึงได้มีการประชุมปรึกษาหารือการสร้างความเป็นธรรมในระบบสุขภาพขึ้นโดยมีมติให้กระทรวงสาธารณสุขสรุปรายงานเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า “ได้นำรายงานการปรึกษาหารือเรื่องการสร้างความเป็นธรรมในระบบสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ พร้อมทั้งได้นำข้อมูลประกอบการรายงานฯ ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเอกสารประกอบเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว” ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๔ กระทรวงสาธารณสุขได้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำข้อเสนอการดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งได้เสนอการจ่ายเงินเหี่ยวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการทบทวนการจ่ายค่าตอบแทน รวมทั้งจัดทำข้อเสนอการกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานที่เหมาะสมกับโรงพยาบาลชุมชนและการทบทวนค่าตอบแทนใหม่ในประเด็นที่ยังเป็นปัญหา

๓.๕ กระทรวงสาธารณสุขได้จัดประชุมผู้แทนวิชาชีพ ซึ่งเห็นว่าให้คงการจ่ายค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์เดิมไปก่อน โดยเสนอให้ทบทวนค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์ ฉบับที่ ๘ เฉพาะการกำหนดอัตราแบ่งตามระยะเวลาการปฏิบัติงานให้เหมือนกันทุกกลุ่มวิชาชีพและให้เพิ่มอัตราให้กลุ่มเภสัชกร พยาบาลวิชาชีพและสหสาขาวิชาชีพ รวมทั้งปรับอัตราให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในพื้นที่เฉพาะให้เหมาะสมยิ่งขึ้น สำหรับค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์ ฉบับที่ ๙ ให้บรรจุหลักการ Pay for Quality and Outcome (PQO) เป็นทางเลือกการจ่ายค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงานเชิงคุณภาพงาน รวมทั้งการปรับวิธีเก็บผลงานและเพิ่มสัดส่วนผลงานเชิงคุณภาพ แต่การประชุมดังกล่าวยังขาดการมีส่วนร่วมของแพทย์โรงพยาบาลชุมชนจึงต้องมีการประชุมกันในโอกาสต่อไป

๓.๖ การดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข ยังมีความเห็นที่ขัดแย้งกันอยู่ในบางประเด็น จึงทำให้ยังไม่สามารถประเมินผลการดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขได้อย่างเต็มรูปแบบ ประกอบกับมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ กระทรวงสาธารณสุขจึงยังไม่ได้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๗ ขณะนี้สิ้นสุดระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เพื่อให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนได้อย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ไปก่อนเพื่อศึกษาผลกระทบและประเมินผลการดำเนินการให้ได้ข้อยุติก่อนพัฒนาข้อเสนอในการทบทวนการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขต่อไป

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ (ไม่มี)

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการปรับค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุข ยังมีความเห็นที่ขัดแย้งกันอยู่ในบางประเด็น ประกอบกับการติดตามประเมินผลการดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มรูปแบบ จึงจำเป็นต้องสร้างการมีส่วนร่วมและการศึกษาผลกระทบและประเมินผลการดำเนินการให้ได้ข้อยุติก่อนพัฒนาข้อเสนอในการทบทวนการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขต่อไป

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงสาธารณสุขได้รับอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ผ่านสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท (สามพันล้านบาท) เพื่อเป็นค่าตอบแทนตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ส่วนที่เหลือเบิกจ่ายจากเงินบำรุงของหน่วยบริการ

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ไม่มี)

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ไปก่อนให้ครอบคลุมตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อศึกษาผลกระทบและประเมินผลการดำเนินการให้ได้ข้อยุติก่อนพัฒนาข้อเสนอในการทบทวนการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาอนุมัติต่อไป จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์)

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๔-๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๔, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๐