



# ด่วนที่สุด

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
 รับที่ ๓๖๕๗ ลว  
 วันที่ 27 มิ.ย. 2557 14.00

คสช.  
 810  
 วันที่ 24.6.57  
 เวลา 1000

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝศก.คสช. (โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๔๖๘ โทร.ทบ. ๙๑๘๖๖)  
 ที่ คสช(คก)/ ๕๖๖ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗  
 เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือลูกค้า ธ.ก.ส.ที่ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ปีบัญชี ๒๕๕๔

เรียน หน.คสช. (ผ่าน ลธ.คสช.)

เอกสารแนบ - บันทึก กค. ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๑๐๐/๒๗๕ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗

๑. ตามที่ กค. ขอความเห็นชอบมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกค้า ธ.ก.ส.ที่ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ปีบัญชี ๒๕๕๔ โดยพักชำระหนี้และงดคิดดอกเบี้ยเป็นเวลา ๓ ปี และชดเชยดอกเบี้ยให้แก่ ธ.ก.ส. นั้น

๒. ฝศก.คสช. ได้พิจารณาแล้วขอเรียนว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ รับทราบหลักการให้ ธ.ก.ส. ให้ความช่วยเหลือลูกค้าเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ปีบัญชี ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ปี ๒๕๕๔ เมื่อ ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการตามมาตรการแล้ว จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. พักชำระหนี้เงินต้นและงดคิดดอกเบี้ยเป็นเวลา ๓ ปี พร้อมทั้งชดเชยดอกเบี้ย โดยระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ ครม. มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ปัจจุบันจึงไม่มีมติคณะรัฐมนตรีชัดเจนว่าได้ดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. และหาก ธ.ก.ส. ดำเนินการจ่ายคืนดอกเบี้ยดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องและขาดเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินโครงการอื่นๆ ตามนโยบายของรัฐ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของเกษตรกรและเป็นการลดต้นทุนเงินกู้ให้เกษตรกรมีเงินทุนหมุนเวียนในครัวเรือน จึงนำเสนอ หน.คสช. เพื่อพิจารณาเห็นชอบในเรื่องตามข้อ ๑ วงเงินรวม ๖,๓๙๘.๓๐ ล้านบาท ดังนี้

๒.๑ ชดเชยดอกเบี้ยสำหรับมาตรการช่วยเหลือลูกค้าเกษตรกร ในอัตรา MRR-๓ วงเงินจำนวน ๖,๒๓๙.๘๒ ล้านบาท

๒.๒ ชดเชยดอกเบี้ยสำหรับมาตรการช่วยเหลือลูกค้าสถาบัน ในอัตรา MRR-๓ วงเงินจำนวน ๑๕๘.๔๘ ล้านบาท

๓. ข้อเสนอ เห็นควรให้ความเห็นชอบการพิจารณาในข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา หากเห็นเป็นการสมควร กรุณานุมัติตามเสนอในข้อ ๓

พล.อ. 

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รอง หน.ฝศก.คสช.



MRR - ๑ ต่อปี (ประมาณร้อยละ ๒ ต่อปี โดย MRR ประมาณร้อยละ ๗ ต่อปี) คิดเป็นวงเงินจำนวน ๙,๖๔๘ ล้านบาท แต่เรื่องดังกล่าวยังไม่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ต่อมาตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า โดยที่ได้มีพระราชกฤษฎีกายกยอสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) มีคำสั่งให้ส่งเรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ประสบอุทกภัย วาดภัย และดินถล่ม ปีบัญชี ๒๕๕๔ คืนให้กระทรวงการคลัง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบในหลักการให้ ธ.ก.ส. ให้ความช่วยเหลือแก่ลูกค้าเกษตรกรผู้ประสบภัย ปี ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ จึงทำให้ ธ.ก.ส. ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยพักชำระเงินต้นและงดคิดดอกเบี้ยกับลูกค้าเกษตรกรและสถาบันที่ประสบภัย ปี ๒๕๕๔ แต่เนื่องจากยังไม่มีมติคณะรัฐมนตรีชัดเจนรายได้ออกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ดังนั้น ธ.ก.ส. ยังคงเรียกเก็บดอกเบี้ยจากลูกค้าอยู่ และหาก ธ.ก.ส. ดำเนินการจ่ายคืนดอกเบี้ยที่เรียกเก็บไว้ให้เกษตรกรเอง จะทำให้ ธ.ก.ส. ต้องรับภาระดอกเบี้ยทั้งคิดจากลูกค้าไว้เองทั้งหมดวงเงินจำนวน ๑๒,๐๑๘.๖๙ ล้านบาท ซึ่งภาระดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของ ธ.ก.ส. และอาจทำให้ ธ.ก.ส. ขาดเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินโครงการอื่น ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลได้

## ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๓.๑ มาตรการให้ความช่วยเหลือลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ประสบอุทกภัย วาดภัย และดินถล่ม ปีบัญชี ๒๕๕๔ (กรณีลูกค้าประเภทเกษตรกร)

๓.๑.๑ การดำเนินมาตรการนี้ ธ.ก.ส. ต้องพักชำระเงินต้นและงดคิดดอกเบี้ยกับลูกค้าที่ประสบภัย ปี ๒๕๕๔ เป็นเวลา ๓ ปี (ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖) และขอให้รัฐชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในอัตรา MRR - ๑ ต่อปี (ประมาณร้อยละ ๒ ต่อปี) คิดเป็นวงเงินจำนวน ๙,๖๔๘ ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอขอรับการชดเชย โดยกระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๘๙๓๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ประสบอุทกภัย วาดภัย และดินถล่ม ปีบัญชี ๒๕๕๔ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส.

๓.๑.๒ ต่อมารองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีให้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คณะกรรมการกลั่นกรองฯ) โดยคณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติให้ ธ.ก.ส. พิจารณาเพิ่มเติมในประเด็นที่เกี่ยวกับการกำหนดกรอบเวลาของการให้ความช่วยเหลือเกษตรกร ความซ้ำซ้อนกับมาตรการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอขอพักชำระหนี้แก่ลูกค้าของสหกรณ์ วงเงินที่ ธ.ก.ส. รับภาระเองได้ และวงเงินที่ ธ.ก.ส. ขอชดเชยจากรัฐ แล้วนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่งก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๖๑๑๔ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองฯ (เลขาธิการฯ) โดยยังคงการขอชดเชยดอกเบี้ยจากรัฐในอัตรา MRR - ๑ ต่อปี (ประมาณร้อยละ ๒ ต่อปี) แต่ทั้งนี้วงเงินที่ขอชดเชยลดลงจากเดิมจากจำนวน ๙,๖๔๘ ล้านบาท เป็นจำนวน ๙,๓๓๒.๖๔ ล้านบาท พร้อมทั้งชี้แจงว่ามาตรการของ ธ.ก.ส. ไม่ซ้ำซ้อนกับมาตรการของ กษ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๑.๓ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้ประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖ มีมติให้ ธ.ก.ส. แยกรายละเอียดของภัยพิบัติ ระยะเวลาที่เกิดภัยพิบัติ จำนวนผู้เสียหาย มูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง วงเงินที่จะขออนุมัติ และกำหนดสัดส่วนการรับภาระของ ธ.ก.ส. ให้มากขึ้น ซึ่งกระทรวงการคลังจึงได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๓๙๒๕ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงเลขาธิการฯ เพื่อชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับภัยพิบัติ จำนวนผู้เสียหาย และมูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งเสนอขอชดเชยดอกเบี้ยจากรัฐในอัตราที่ลดลงจากเดิมจากอัตรา MRR - ๑ ต่อปี (ประมาณร้อยละ ๖ ต่อปี) เป็นอัตรา MRR - ๑.๕ ต่อปี (ประมาณร้อยละ ๕.๕ ต่อปี) คิดเป็นวงเงินที่ขอชดเชยจำนวน ๘,๔๗๑.๗๓ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๔ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้ประชุมอีกครั้งในคราวประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ ขอให้ ธ.ก.ส. สดวงเงินที่จะขอรับการชดเชยจากรัฐบาล ซึ่งต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๑๑ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแจ้งว่า โดยมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้ส่งเรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ปีบัญชี ๒๕๕๔ คืบกระทรวงการคลัง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป

๓.๑.๕ กระทรวงการคลังได้ต่อรองกับ ธ.ก.ส. เพื่อให้ขอลดวงเงินชดเชยดอกเบี้ยจากรัฐจากอัตราที่ MRR - ๑.๕ ต่อปี (ประมาณร้อยละ ๕.๕ ต่อปี) เป็นอัตรา MRR - ๓ ต่อปี (ประมาณร้อยละ ๔ ต่อปี) คิดเป็นวงเงินที่ขอชดเชยจำนวน ๖,๒๓๙.๘๒ ล้านบาท

๓.๒ การดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ปีบัญชี ๒๕๕๔ (กรณีลูกค้าประเภทสถาบัน ได้แก่ กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร กลุ่มบุคคล (วิสาหกิจชุมชน) ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล องค์กรและสหกรณ์นอกภาคการเกษตร เป็นต้น)

การดำเนินมาตรการนี้ ธ.ก.ส. ต้องพักชำระเงินต้นและงดคิดดอกเบี้ยกับลูกค้าที่ประสบภัย ปี ๒๕๕๔ เป็นเวลา ๑ ปี และขอให้รัฐชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในอัตรา MRR - ๓ ต่อปี (ประมาณร้อยละ ๖ ต่อปี) คิดเป็นวงเงินจำนวน ๑๕๘.๔๘ ล้านบาท

๓.๓ ปัจจุบันยังไม่มิตติคณะรัฐมนตรีชดเชยรายได้ดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. จึงทำให้ ธ.ก.ส. ยังคงเรียกเก็บดอกเบี้ยจากลูกค้าอยู่ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า รัฐบาลยังไม่ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ อย่างสมบูรณ์ และหาก ธ.ก.ส. ดำเนินการจ่ายคืนดอกเบี้ยที่เรียกเก็บไว้ให้เกษตรกรเอง จะทำให้ ธ.ก.ส. ต้องรับภาระดอกเบี้ยที่งดคิดจากลูกค้าไว้เองทั้งหมดวงเงินจำนวน ๑๒,๐๑๘.๖๙ ล้านบาท ซึ่งการดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของ ธ.ก.ส. และอาจทำให้ ธ.ก.ส. ขาดเงินทุนหมุนเวียน ในการดำเนินโครงการอื่น ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลได้ ประกอบกับ เกษตรกรต้องเริ่มชำระต้นเงินในเดือน เมษายน ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นภาระต่อเกษตรกรค่อนข้างมาก ดังนั้น เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของเกษตรกรในช่วงการเริ่มต้นฤดูเพาะปลูก และเป็นการลดต้นทุนเงินกู้ให้เกษตรกรให้มีเงินใช้จ่ายหมุนเวียนในครัวเรือนมากขึ้น รัฐควรชดเชยดอกเบี้ยสำหรับมาตรการทั้ง ๒ มาตรการข้างต้น

#### ๔. ผลกระทบ

หาก ธ.ก.ส. ต้องคืนดอกเบี้ยที่เรียกเก็บไว้ให้กับลูกค้าจำนวน ๑๒,๐๑๘.๖๙ ล้านบาท ตามมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ โดยมีได้รับการชดเชยภาระดอกเบี้ยบางส่วนจากรัฐบาล

จะทำให้ ธ.ก.ส. มีรายได้ดอกเบี้ยลดลง และจะส่งผลกระทบต่ออัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS Ratio) ของ ธ.ก.ส. ลดลงเหลือร้อยละ ๑๐.๙๗ ซึ่งอาจทำให้ความเชื่อมั่นของ ธ.ก.ส. ลดลง และอาจส่งผลต่อการดำเนินนโยบายรัฐอื่นที่ ธ.ก.ส. ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล

#### ๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอให้พิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบขดเชยดอกเบี้ยสำหรับมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ปีบัญชี ๒๕๕๔ กรณีลูกค้าของ ธ.ก.ส. ที่เป็นเกษตรกร ในอัตรา MRR - ๓ ต่อปี (ประมาณร้อยละ ๔ ต่อปี) คิดเป็นวงเงินจำนวน ๖,๒๓๙.๘๒ ล้านบาท

๕.๒ ให้ความเห็นชอบขดเชยดอกเบี้ยให้กับ ธ.ก.ส. สำหรับมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ปีบัญชี ๒๕๕๔ กรณีลูกค้าของ ธ.ก.ส. ที่เป็นสถาบัน ในอัตรา MRR - ๓ ต่อปี (ประมาณร้อยละ ๔ ต่อปี) คิดเป็นวงเงินจำนวน ๑๕๘.๔๘ ล้านบาท  
คิดเป็นวงเงินรวมจำนวน ๖,๓๙๘.๓๐ ล้านบาท (๖,๒๓๙.๘๒ ล้านบาท + ๑๕๘.๔๘ ล้านบาท)

ทั้งนี้ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กำหนดว่าในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ใดดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือผู้ที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

ส่วนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๐๗

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔