

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๓๓



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๒๑๕ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาใบนำส่ง ที่ คสช (คก) ๑ ๒๖๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ขสมก.๗๘๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๖๐๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๖๐๕ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๖๐๖ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ซึ่งหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ ดังนี้

๑) อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๒๐,๐๗๔.๔๙๔ ล้านบาท (ไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๑๖,๙๙๒.๗๑๑ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๓,๐๘๑.๗๘๓ ล้านบาท) ทั้งนี้ให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินดังกล่าว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณที่เห็นควรเร่งพิจารณาแนวทางและหรือมาตรการในการบริหารจัดการหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโดยเร็ว เพื่อแก้ไขปัญหาด้านฐานะการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในระยะยาว และเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อให้บริการด้านการเดินทางแก่ประชาชน นอกจากนี้ ควรมีแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และเพิ่มรายได้จากการบริการ รวมทั้งเร่งรัดการแก้ไข

/ปัญหาอุปสรรค...

ปัญหาอุปสรรค และปรับปรุงระบบการบริหารการเงินให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายและภาระหนี้สินที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีความจำเป็นต้องขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๓,๙๐๙.๔๙๘ ล้านบาท (ได้ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐,๖๑๒.๕๐๐ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๓,๒๙๖.๙๙๘ ล้านบาท) ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน โดยมีเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดชำระ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ - กันยายน ๒๕๕๘ ดังนั้น เห็นควรเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๗

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารข้อเท็จจริงของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

๓.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๕๗ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดจากการกู้เงิน ชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเช่ารถซ่อมค่าเช่ารถพร้อมดอกเบี้ย และซื้อรถโดยสารปรับอากาศสายใหม่ โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข รายละเอียดต่างๆ และค้าประกันเงินกู้ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นผู้รับภาระชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๘ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีหนี้เงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดจะต้องชำระคืน จำนวน ๑๓,๙๐๙.๔๙๘ ล้านบาท ประกอบด้วย ได้ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่จะครบกำหนด จำนวน ๑๐,๖๑๒.๕๐๐ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดจำนวน ๓,๒๙๖.๙๙๘ ล้านบาท

๓.๑.๒ สถานะการเงินตามประมาณการเงินสดรับ - จ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จะมีประมาณการเงินสดรับ จำนวน ๗,๔๗๒.๗๕๓ ล้านบาท ประมาณการเงินสดจ่าย จำนวน ๒๐,๗๐๓.๙๑๙ ล้านบาท เงินสดต้นงวด จำนวน ๗,๗๒๕ ล้านบาท และเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๑๓,๒๒๓.๑๖๖ ล้านบาท และหากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพค้างชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเช่าซ่อม และเงินกองทุนบำเหน็จพนักงาน จำนวน ๔,๖๔๘.๙๕๘ ล้านบาท (ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๒,๘๗๐.๘๖๓ ล้านบาท ค่าเช่าซ่อม จำนวน ๑,๕๓๑.๑๓๕ ล้านบาท และเงินกองทุนบำเหน็จพนักงาน จำนวน ๒๔๖.๙๖๐ ล้านบาท) จะทำให้มีเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๑๗,๘๗๒.๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอที่จะชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดดังกล่าว

๓.๑.๓ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีสภาพคล่องทางการเงินอย่างเพียงพอ โดยมีเงินสดคงเหลือปลายงวด จำนวน ๖๘๖.๐๕๖ ล้านบาท องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องดำเนินการ ดังนี้

	จำนวน (ล้านบาท)
กู้เงินชำระหนี้เมื่อถึงกำหนด	
๑) กู้เงินชำระคืนเงินต้นเงินกู้	๑๐,๖๑๒.๕๐๐
๒) กู้เงินชำระคืนดอกเบี้ย	๓,๒๙๖.๙๙๘
รวมทั้งสิ้น	๑๓,๙๐๙.๔๙๘

/ค้างชำระ...

ค่างชำระค่าใช้จ่าย

๑) ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง (รถโดยสารปรับอากาศ)	๒,๘๗๐.๘๖๓
๒) ค่าเหมาซ่อม (รถโดยสารปรับอากาศ)	๑,๕๓๑.๑๓๕
๓) กองทุนบำเหน็จพนักงาน	๒๔๖.๙๖๐
รวมทั้งสิ้น	๔,๖๔๘.๙๕๘
รวมกู้เงินและค่างชำระ	๑๘,๕๕๘.๔๕๗

ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จึงนำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อนำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบ
แห่งชาติ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘
จำนวน ๑๓,๙๐๙.๔๙๘ ล้านบาท (ได้ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘
จำนวน ๑๐,๖๑๒.๕๐๐ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๓,๒๘๖.๙๙๘ ล้านบาท)
ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินให้
องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชน
กรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ ข้อยกขหมาย

๓.๒.๑ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗)
กำหนดว่าการกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน
๓.๒.๒ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ประกาศ ณ วันที่
๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ “ในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ใดดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติ
ไว้ว่า เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ
หรือผู้ที่หัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมาย”

๔. ผลกระทบ

หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ไม่ได้รับอนุมัติให้กู้เงินเพื่อชำระคืนเงินต้นเงินกู้และ
ดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ดังกล่าว ซึ่งเป็นการดำเนินการบริหารจัดการทางการเงินในการ
แก้ไขปัญหาสภาพคล่องทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จะส่งผลกระทบอย่างมากในการบริหารจัดการ
ในการให้บริการขนส่งสาธารณะต่อไปได้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

มีวงเงินกู้ทั้งหมด จำนวน ๑๓,๙๐๙.๔๙๘ ล้านบาท โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
รับภาระเงินต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณา วิธีการ
กู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ พิจารณาสงวนความเห็นประกอบการพิจารณาของหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบ
แห่งชาติด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๗.๑ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๓,๙๐๙.๔๙๘ ล้านบาท (ได้ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐,๖๑๒.๕๐๐ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๓,๒๙๖.๙๙๘ ล้านบาท) ตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗(๗) โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรับภาระเงินต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน

๗.๒ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้าประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจของหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชัย สิริวัฒนะโชค)

ปลัดกระทรวงคมนาคม

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

E-mail jintawadee.s@mot.go.th