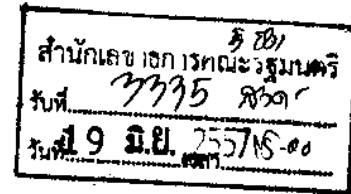


ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๑๙.๑/พ๐๖๐



ว.๑๑.๑๗
๑๙ มิ.ย. ๕๗
๑๕.๐๐ น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ทบทวนหลักเกณฑ์การจ่ายปันผลแก่ผู้ถือหุ้นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/๑๕๓๑๔ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๓๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๔๐๕๕ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๔๗๓ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕
๕. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๗๑๔๐ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารประกอบการพิจารณาเรื่องทบทวนหลักเกณฑ์การจ่ายปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส.
๒. ใบนำส่งฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (๑) ด่วนที่สุด ที่ คสช (ศก) ๑ ๑๙๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องทบทวนหลักเกณฑ์การจ่ายปันผลแก่ผู้ถือหุ้นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๓๕ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๑๒ และอนุมัติหลักเกณฑ์การจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นของ ธ.ก.ส. โดยมีหลักการให้ ธ.ก.ส. จ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นทุกราย สำหรับหุ้นที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือให้จ่ายโดยการซื้อหุ้น ธ.ก.ส. ต่อไป พร้อมทั้งอนุมัติให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นคราวๆ สำหรับกรณีที่ ธ.ก.ส. ได้จ่ายเงินปันผลให้กระทรวงการคลังในลักษณะการซื้อหุ้นเพิ่มทุนดังกล่าว

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยหลักการแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในการขยายทุนเรือนหุ้นของ ธ.ก.ส. แต่ควรมีแผนการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. รองรับการขยายทุนเรือนหุ้นที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งควรมีข้อมูลผลประกอบการของ ธ.ก.ส. ที่แยกชัดเจนระหว่างผลประกอบการที่เกิดจากการดำเนินโครงการตามนโยบายและมาตรการของรัฐบาล และที่เกิดจากการดำเนิน

/ธุรกิจปกติ...

ธุรกิจปกติ นอกจากนั้น ควรมีแนวทางในการปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของ ธ.ก.ส. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย จึงให้กระทรวงการคลัง (ธ.ก.ส.) รับผิดชอบจัดทำข้อมูลดังกล่าวข้างต้นและที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง (ธ.ก.ส.) รับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย ทั้งนี้ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ สศช. ได้ให้ความเห็นว่า กระทรวงการคลังไม่มีความจำเป็นที่จะต้องขยายทุนเรือนหุ้นให้กับ ธ.ก.ส. โดย สศช. เห็นควรให้กระทรวงการคลัง พิจารณาสolicit ขอบทวนความเหมาะสมของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๓๕ เรื่องหลักเกณฑ์การจ่ายปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส. ในการจ่ายปันผลเป็นหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง ให้จ่ายปันผลในลักษณะเงินนำส่งคลังเช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น

๑.๓ กระทรวงการคลังได้เสนอขอขยายทุนเรือนหุ้น ธ.ก.ส. อีกครั้ง โดยนำเสนอข้อมูลแผนการดำเนินงานและข้อมูลที่เกี่ยวข้องตามความเห็นของคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ อนุมัติขยายทุนเรือนหุ้น ธ.ก.ส. จากเดิมจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็นจำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลัง (ธ.ก.ส.) รับความเห็นของ สศช. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ทั้งนี้ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๕ สศช. ได้เสนอความเห็นให้กระทรวงการคลังพิจารณาขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๓๕ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส. ในการจ่ายปันผลเป็นหุ้นแก่กระทรวงการคลัง ให้จ่ายปันผลในลักษณะเงินนำส่งคลังเช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น โดยเร็วภายในปี ๒๕๕๖ โดยมีต้องรอให้ทุนของ ธ.ก.ส. ถึงระดับ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องดังกล่าวเป็นอำนาจการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยมีความจำเป็นเร่งด่วนเนื่องจาก มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้กระทรวงการคลังพิจารณาขอบทวนหลักเกณฑ์การจ่ายปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส. โดยเร็วภายในปี ๒๕๕๖ ซึ่งเรื่องดังกล่าวส่งผลกระทบโดยตรงต่อระดับเงินกองทุนและความมั่นคงทางการเงินของ ธ.ก.ส. อีกทั้ง ธ.ก.ส. ได้กำหนดให้มีการประชุมใหญ่สามัญของผู้ถือหุ้น ครั้งที่ ๔๙ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๖ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ โดยจะมีวาระการพิจารณาการจัดสรรกำไรสุทธิและการจ่ายปันผลแก่ผู้ถือหุ้นประจำปีบัญชี ๒๕๕๖ ด้วย

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ธ.ก.ส. ได้รับการเพิ่มทุนจากกระทรวงการคลัง ๒ แนวทาง คือ การซื้อหุ้นเพิ่มทุนจากเงินงบประมาณแผ่นดิน และการซื้อหุ้นเพิ่มทุนจากเงินปันผลที่ ธ.ก.ส. จ่ายให้กับกระทรวงการคลัง โดยมีรายละเอียดการซื้อหุ้นเพิ่มทุนของ ธ.ก.ส. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ณ สิ้นปีบัญชี	เงินเพิ่มทุนจาก เงินปันผลที่จ่าย ให้กระทรวงการคลัง	เงินเพิ่มทุนจาก เงินงบประมาณ แผ่นดิน	ทุนเรือนหุ้น ที่ออกและเรียกชำระ แล้ว	กำไรสะสม	เงินกองทุน
๒๕๕๑	๑,๓๗๘	๒,๒๐๐	๔๒,๔๕๖	๒๑,๒๗๖	๖๓,๗๓๒
๒๕๕๒	๑,๖๐๒	๒,๐๐๐	๔๕,๘๓๙	๒๗,๗๑๘	๗๓,๕๕๗
๒๕๕๓	๑,๗๗๖	-	๔๗,๔๕๒	๓๔,๒๗๘	๘๑,๗๓๐
๒๕๕๔	๑,๘๔๓		๔๙,๒๔๔	๓๗,๙๓๑	๘๗,๑๗๕
๒๕๕๕	๑,๙๔๐	๗๕๐	๕๑,๘๔๒	๔๕,๑๘๒	๙๗,๐๒๔

หมายเหตุ : ณ สิ้นปีบัญชี ๒๕๕๖ กระทรวงการคลังถือหุ้นใน ธ.ก.ส. เป็นจำนวน ๕๓๖,๗๓๗,๔๙๓ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๑๐๐ บาท รวมเป็นจำนวนเงิน ๕๓,๖๗๓.๘๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนการถือหุ้นใน ธ.ก.ส. ร้อยละ ๙๙.๗๘ ของทุนจดทะเบียนที่ออก และเรียกชำระแล้ว

๓.๒ ในปี ๒๕๕๖ ธ.ก.ส. มีสินเชื่อเพิ่มขึ้นจำนวน ๙๔,๒๙๘ ล้านบาท ณ สิ้นปีบัญชี ๒๕๕๖ มีสินทรัพย์รวมจำนวน ๑,๓๓๘,๕๒๕ ล้านบาท สินเชื่อกคงค้างจำนวน ๙๗๐,๖๓๐ ล้านบาท ระดับเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ร้อยละ ๑๒.๓๙ และตามแผนยุทธศาสตร์ ๕ ปี (ปีบัญชี ๒๕๕๗ - ปีบัญชี ๒๕๖๑) ธ.ก.ส. ได้ประมาณการการขยายสินเชื่ออยู่ที่ประมาณร้อยละ ๑๑ - ๑๒ ต่อปี โดยมีวงเงินการเพิ่มขึ้นของสินเชื่อสุทธิจำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ - ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี และคาดว่าจะมีอัตราส่วน BIS Ratio อยู่ที่เหมาะสมร้อยละ ๑๑ ทั้งนี้ หาก ธ.ก.ส. จ่ายเงินปันผลและนำส่งคลังในอัตราร้อยละ ๓๕ ของกำไรสุทธิ จะส่งผลต่อระดับ BIS Ratio ของ ธ.ก.ส. ในปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ ลดลงประมาณร้อยละ ๐.๖๙ -๑.๘๐ ในแต่ละปีบัญชี ซึ่งจะทำให้ BIS Ratio อยู่ที่เหมาะสมร้อยละ ๙.๗๐ - ๑๐.๘๐

๓.๓ กระทรวงการคลังได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ สศช.

สำนักงานประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และ ธ.ก.ส. เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์การจ่ายเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส. เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นถึงความสำคัญของการกิจการปล่อยสินเชื่อและการให้ความรู้พัฒนาลูกค้าเกษตรกร การดำเนินการโครงการนโยบายรัฐ และการรักษาระดับ BIS Ratio ให้อยู่ในระดับที่สร้างความเชื่อมั่นแก่ลูกค้าเงินฝากรายย่อยของ ธ.ก.ส. (ระดับ BIS Ratio เฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ไทยในปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๑๕.๖๔) ที่ประชุมจึงมีมติดังนี้

๑) เห็นควรให้คงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๓๕ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส. ต่อไปอีกระยะหนึ่ง จนกว่าหุ้นที่ออกและชำระแล้วจะครบจำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วจึงนำหลักเกณฑ์การจ่ายปันผล ธ.ก.ส. มาพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง

๒) มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ส่งข้อมูลทางการเงิน แผนธุรกิจ และแผนยุทธศาสตร์ ให้ สศช. เพื่อ สศช. พิจารณาให้ความเห็น และแจ้งความเห็นดังกล่าว เพื่อ สคร. จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อไป

/๓.๔ สศช. ...

๓.๔ สศช. ได้มีหนังสือแจ้งความเห็น ดังนี้

๑) สศช. ตระหนักถึงความจำเป็นในการเพิ่มทุนให้ ธ.ก.ส. เนื่องจาก ธ.ก.ส. เป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลที่จะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกร โดยการให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนแก่ภาคเกษตรและชนบท ควบคู่กับการเสริมสร้างองค์ความรู้และสนับสนุนการพัฒนาอาชีพ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์ทางด้านการคลังของประเทศในขณะนี้ มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินลงทุนในการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้รัฐบาลได้พิจารณาจัดสรรการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินตามลำดับความสำคัญของนโยบายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ จึงเห็นสมควรให้ ธ.ก.ส. จ่ายปันผลแก่กระทรวงการคลังในลักษณะเงินนำส่งเช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น และในกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องขอเพิ่มทุนให้ ธ.ก.ส. ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีเป็นคราวๆ ไป สศช. จึงขอยืนยันความเห็นให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๓๕ เรื่องหลักเกณฑ์การจ่ายปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส. ในการจ่ายปันผลเป็นหุ้นแก่กระทรวงการคลัง โดยมีต้องรอให้ทุนของ ธ.ก.ส. ถึงระดับ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒) ในการเพิ่มทุนของ ธ.ก.ส. แต่ละครั้ง เห็นควรให้ ธ.ก.ส. จัดส่งรายละเอียดแผนงาน/โครงการและกลุ่มเป้าหมายในการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทุกครั้งเมื่อมีการขอเพิ่มทุน เพื่อคณะรัฐมนตรีจะได้มีการพิจารณาแผนและเป้าหมายการลงทุน แนวทางในการนำเงินไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุด และเพื่อเป็นการติดตามและกำกับดูแลให้ ธ.ก.ส. สามารถตอบสนองการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลได้ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

๓.๕ พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ กำหนดว่า “...ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบห้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด...”

๓.๖ กฎกระทรวงว่าด้วยการดำรงเงินกองทุนของ ธ.ก.ส. กำหนดให้ ธ.ก.ส. ดำรงเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงไม่ต่ำกว่าร้อยละแปดจุดห้า

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ธ.ก.ส. เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีหน้าที่ในการช่วยเหลือด้านการเงินแก่เกษตรกร รวมทั้งเป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการดำเนินโครงการนโยบายต่างๆ ซึ่งมีผลกระทบต่อบรรยากาศฐานรากและระบบเศรษฐกิจโดยรวม ธ.ก.ส. จึงควรมีระดับเงินกองทุนที่จะสามารถรองรับการดำเนินการได้ในระยะยาว ซึ่งปัจจุบันการจ่ายเงินปันผลเพื่อการซื้อหุ้น ธ.ก.ส. ยังคงมีความจำเป็น เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลในการจัดหาเงินงบประมาณเพื่อชำระค่าหุ้นในส่วนของการกระทรวงการคลัง ช่วยเสริมสภาพคล่องให้แก่ ธ.ก.ส. รวมทั้งเพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงินของ ธ.ก.ส. ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้คงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่

๒๙ มิถุนายน ๒๕๓๕ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส. ต่อไปอีกระยะหนึ่ง ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง จะพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การจ่ายปันผลตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๓๕ อีกครั้งหนึ่ง เมื่อ ธ.ก.ส. มีหุ้นที่ออกและชำระแล้วจะครบจำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐ - ๙ ต่อ ๒๑๓๐ *แฟกซ์ ๐๘๕ ๙๑๙ ๑๖๔๒*

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๘๕๕๗