



สค. 45.1
25 มิ.ย. 57
15.30 น.

บันทึกข้อความ

สำนักงานคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ 3597
วันที่ 25 มิ.ย. 2557 14.56

ส่วนราชการ สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงพาณิชย์ โทร. ๐-๒๕๐๗-๖๘๙๐

ที่

วันที่

๒๖ มิ.ย. ๕๗

เรื่อง ผลการจัดอันดับประเทศไทยตามกฎหมายการค้าสำหรับ ๓๐๑ พิเศษ
ประจำปี ๒๕๕๗

เรียน รอง หน.ฝศก.ฯ

- เพื่อทราบ

พล.อ. วิทวัส วิจิตรกุล

(สภานิติบัญญัติ)

ที่ปรึกษา รอง หน.ฝศก.ฯ

๒๖ มิ.ย. ๕๗

ทว

พล.อ.

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รอง หน.ฝศก.ฯ

๒๐ มิ.ย. ๕๗

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0703/ ๑๔๗๗



สำนักเลข ๒๒-๑ ๕๒
สำนักเลข ๒๒-๑ ๕๒
รับที่ 3546 ๕๒๑
วันที่ 25 มิ.ย. 2557 14.55

สด (ดล.)
45
25 มิ.ย. 57
15.๒๐ น.

กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถนนนนทบุรี 1
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

๒๕ มิถุนายน 2557

เรื่อง ผลการจัดอันดับประเทศไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ ประจำปี 2557

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปผลการจัดอันดับประเทศไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ ประจำปี 2557
2. สรุปประเด็นการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทยที่สหรัฐฯ ระบุในรายงานผลการจัดอันดับไทยเป็น PWL ประจำปี 2557

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ขอเสนอเรื่องผลการจัดอันดับประเทศไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ ประจำปี 2557 มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อโปรดทราบ

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

กฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ (Special 301) ได้กำหนดให้สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (United States Trade Representative – USTR) ประเมินสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในประเทศคู่ค้าที่สำคัญของสหรัฐฯ เป็นประจำทุกวันที่ 30 เมษายนของทุกปี โดยแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม คือ

- (1) ประเทศที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญามากที่สุด (Priority Foreign Country – PFC)
- (2) ประเทศที่ต้องจับตามองเป็นพิเศษ (Priority Watch List – PWL)
- (3) ประเทศที่ต้องจับตามอง (Watch List – WL)

สหรัฐฯ ได้เคยจัดไทยไว้ในบัญชี PWL ในปี 2535 – 2536 ก่อนจะปรับลงเป็น WL ในปี 2537 – 2549 และปรับเป็น PWL อีกครั้ง ตั้งแต่ปี 2550 จนถึงปัจจุบัน

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

เนื่องจากการจัดอันดับประเทศไทยตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ อาจมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทย ซึ่งอาจกระทบต่อการลงทุนจากต่างประเทศ จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติทราบผลการจัดอันดับประเทศไทยตามกฎหมายดังกล่าวของสหรัฐฯ

3. สารสำคัญของผลการจัดอันดับไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ ประจำปี 2557

3.1 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2557 สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR) ได้ประกาศผลการจัดสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ ประจำปี 2557 โดยคงไทยเป็นประเทศที่ต้องจับตามองเป็นพิเศษ (PWL) เช่นเดียวกับในปี 2550 - 2556 โดยในรายงานการจัดอันดับของสหรัฐฯ มีประเด็นสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(1) สหรัฐฯ ตระหนักถึงความมุ่งมั่นของไทยในการพัฒนาระบบการบังคับใช้กฎหมาย และการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา และเห็นว่า การจัดตั้งศูนย์ป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาแห่งชาติ (National IPR Center of Enforcement: NICE) ของไทยจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการประสานงานระหว่างหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา

อย่างไรก็ดี แม้สหรัฐฯ จะเข้าใจความยากลำบากของไทยในการผ่านกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา เพราะสถานการณ์ทางการเมืองในปัจจุบัน แต่ก็หวังว่าการพัฒนากฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาของไทยจะประสบผลสำเร็จในอนาคต โดยเฉพาะการออกกฎหมาย เพื่อกำหนดฐานความผิดกรณีเจ้าของพื้นที่อนุญาตให้บุคคลอื่นใช้พื้นที่เพื่อการจำหน่ายสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์และเครื่องหมายการค้า (landlord liability) การออกกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาการบันทึกภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์โดยไม่ได้รับอนุญาต (camcording) การปรับกฎหมายลิขสิทธิ์ของไทยให้สอดคล้องกับสนธิสัญญาด้านอินเทอร์เน็ตขององค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (WIPO) การแก้ไขกฎหมายความลับทางการค้าในส่วนของการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการความลับทางการค้า และในส่วนของการบังคับโทษให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และการแก้ไขกฎหมายศุลกากรเพื่อให้อำนาจเจ้าหน้าที่ศุลกากรในการตรวจจับสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาที่เป็นสินค้าผ่านแดนและถ่ายลำ เป็นต้น

(2) สหรัฐฯ หวังว่า ไทยจะสามารถปรับปรุงกระบวนการตรวจสอบสิทธิบัตรให้เร็วขึ้น รวมทั้งเพิ่มการคุ้มครองการออกแบบในบางส่วน (Partial design) และเร่งรัดปราบปรามการละเมิดลิขสิทธิ์ และเครื่องหมายการค้าบนอินเทอร์เน็ตและสัญญาณเคเบิล ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ผู้สร้างสรรค์และนักประดิษฐ์ไทย

(3) สหรัฐฯ ขอให้ไทยหาทางออกต่อปัญหาในเรื่องการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ที่ไม่เป็นธรรม (unfair commercial use) การเปิดเผยข้อมูลการทดสอบยาและผลิตภัณฑ์เคมีเกษตรที่ใช้ประกอบการขออนุญาตวางตลาดยาโดยไม่ได้รับอนุญาต และขอให้ไทยเปิดโอกาสให้เจ้าของสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและความท้าทายด้านสาธารณสุข และมีระบบสิทธิบัตรที่สนับสนุนการสร้างสรรค โดยสหรัฐฯ พร้อมจะร่วมมือกับไทย เพื่อพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญาด้านต่างๆ ให้มีความก้าวหน้าต่อไป

3.2 ในปี 2557 สหรัฐฯ จัดอันดับประเทศคู่ค้าให้อยู่ในบัญชี PWL รวม 10 ประเทศ ได้แก่ อัลจีเรีย อาร์เจนตินา ซิลี จีน อินเดีย อินโดนีเซีย ปากีสถาน รัสเซีย เวเนซุเอลา และไทย ซึ่งมีจำนวนและประเทศที่ถูกจัดอันดับเหมือนกับปี 2556

สำหรับประเทศที่สหรัฐฯ จัดอยู่ในบัญชี WL หรือประเทศที่ต้องจับตามอง (Watch List) ปีนี้ มี 27 ประเทศ ลดลงจากปี 2556 ที่มีจำนวน 30 ประเทศ โดยมี 3 ประเทศ ได้แก่ อิสราเอล อิตาลี และฟิลิปปินส์ถูกถอดออกจากบัญชี 301 เนื่องจาก สหรัฐฯ เห็นว่า ได้ดำเนินการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาอย่างจริงจัง และมีการออกกฎหมายสำคัญสำเร็จ เช่น อิตาลีออกกฎหมายปราบปราม การละเมิดลิขสิทธิ์ทางอินเทอร์เน็ต ทำให้มีกระบวนการแจ้งและถอดเว็บละเมิดลิขสิทธิ์ อิสราเอลปรับแก้ไขกฎหมายสิทธิบัตร และฟิลิปปินส์ปรับแก้ไขเรื่องกฎหมายโดยใช้มาตรการทางแพ่ง และการบริหารในการลงโทษผู้กระทำผิดกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

5. ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์

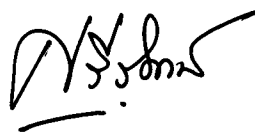
(1) สหรัฐฯ ให้ความสนใจกับการจัดตั้ง และดำเนินการของศูนย์ป้องกันปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาแห่งชาติ (NICE) ที่มีเป้าหมายบูรณาการงานของหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา เนื่องจาก ต้องการเห็นการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาที่เห็นผลเป็นรูปธรรม สามารถหยุดยั้งการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาได้

(2) สหรัฐฯ ให้ความสำคัญอย่างมากต่อการพัฒนากฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา และการบังคับใช้กฎหมายของไทย โดยเฉพาะกฎหมายป้องกันการแอบถ่ายในโรงภาพยนตร์ กฎหมายเอาผิดเจ้าของพื้นที่ที่สนับสนุนการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา การแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อพัฒนาระบบการคุ้มครองงานบนเครือข่ายดิจิทัล และอินเทอร์เน็ต และกฎหมายศุลกากรเพื่อให้อำนาจเจ้าหน้าที่ศุลกากรในการปราบปรามสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาที่เป็นสินค้าผ่านแดนหรือสินค้าผ่านลำเรือ ซึ่งหากไทยสามารถผ่านกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่งได้ สหรัฐฯ น่าที่จะมีการทบทวนสถานะการจัดอันดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทยให้ดีขึ้นกว่าเดิมในปีต่อไป

สรุปประเด็นการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทยที่สหรัฐฯ ระบุในรายงานผลการจัดอันดับไทยเป็น PWL ประจำปี 2557 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางศรียรัตน์ รัชฎาปานะ)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

สำนักส่งเสริมการพัฒนาทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. 0-2547-4653

โทรสาร 0-2547-4665