



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐-๒๒๘๒-๐๘๑๑

ที่ นร๑๑๐๔/๒๒๑๘

วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับสุดยอดผู้นำแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๕ ณ ประเทศไทย

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอเสนอเรื่องขออนุมัติเป็น
เจ้าภาพจัดการประชุมระดับสุดยอดผู้นำแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง
๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๕ ณ ประเทศไทยมาเพื่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานหลัก
ประสานงานความร่วมมือ (National Coordinator) แผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจใน
อนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion Economic Cooperation: GMS)
มีกำหนดต้องแจ้งยืนยันการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับสุดยอดผู้นำแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทาง
เศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๕ ณ ประเทศไทย ไปยังธนาคารพัฒนาเอเชียและ
ประเทศสมาชิกภายในต้นเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

๒. ความเป็นมา

GMS เป็นแผนงานความร่วมมือระหว่าง ๖ ประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ได้แก่
กัมพูชา สปป.ลาว จีน (มณฑลยูนนานและกวางสี) เมียนมาร์ ไทย และเวียดนาม ริเริ่มขึ้นโดยการผลักดันของ
๖ ประเทศ และการสนับสนุนจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ในปี ๒๕๓๕
เพื่อจัดทำกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในลักษณะเกื้อกูลกันบนพื้นฐานของความ
ได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบของแต่ละประเทศ โดยใช้การสนับสนุนทั้งทางการเงินและทางวิชาการจาก ADB
เป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาอนุภูมิภาค ภายใต้ความร่วมมือ GMS ถือว่าเป็นโอกาสของประเทศไทยในการ
ดำเนินความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้เกิดความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดในทุกระดับเพื่อสร้างความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจ ทั้งในด้านอาหาร พลังงาน และความมั่นคงปลอดภัยของมนุษย์ที่เกิดจากปัญหาร่วมกันของ
อนุภูมิภาค อาทิ ด้านโรคติดต่อ ภัยพิบัติ ความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม ความแตกต่างทางเศรษฐกิจ และ
ความเหลื่อมล้ำในการพัฒนาระหว่างไทยและเพื่อนบ้าน รวมถึงการสนับสนุนทางการเงินจากธนาคารพัฒนา
เอเชีย และองค์กรหุ้นส่วนการพัฒนาอื่นๆ (Development Partners) เป็นปัจจัยขับเคลื่อนให้ความร่วมมือ
ภายใต้หลักการข้างต้นมีความก้าวหน้าที่ชัดเจนอย่างเป็นรูปธรรมตลอดระยะเวลา ๒๒ ปีที่ผ่านมา

๓. ความก้าวหน้าของการดำเนินงานในช่วง ๒๒ ปีที่ผ่านมา

๓.๑ การดำเนินงานความร่วมมือ GMS ในช่วง ๒๒ ปีที่ผ่านมาถือว่ามีส่วนสำคัญในการ
พัฒนาสถานะทางเศรษฐกิจโดยรวมของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ทั้งในเรื่องการเพิ่มขึ้นของรายได้ต่อหัวของ
ประชากร การค้าการลงทุนระหว่างประเทศสมาชิก และการยกระดับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยในระยะ
ต่อไปจะมีการดำเนินงานที่สำคัญที่ประเทศสมาชิกต้องดำเนินการให้บรรลุผล ได้แก่ การผลักดันการดำเนินงานตาม

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๖๕ (The New GMS Strategic Framework ๒๐๑๒-๒๐๒๒) ตามที่ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ ณ กรุงเนปิตอร์ ประเทศเมียนมาร์ เมื่อปี ๒๕๕๔

๓.๒ แนวระเบียงเศรษฐกิจ (Economic Corridor) ยังคงเป็นศูนย์กลางการพัฒนาแบบบูรณาการโดยให้ความสำคัญกับสาขาคมนาคมขนส่ง พลังงาน โทรคมนาคม ท่องเที่ยว สิ่งแวดล้อม เกษตร และทรัพยากรมนุษย์ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจหรือที่เรียกว่าแนวระเบียงเศรษฐกิจสามแนวหลัก ได้แก่ แนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (เชื่อมโยงไทย-ผ่านสปป.ลาว/เมียนมาร์-จีนตอนใต้) แนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (เชื่อมโยงเมียนมาร์-ไทย-สปป.ลาว-เวียดนาม) และแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (ไทย-กัมพูชา-เวียดนาม) ซึ่งแนวตอนใต้ได้มีการขยายจากกรุงเทพฯ ไปเชื่อมโยงเมืองทวายของเมียนมาร์ซึ่งมีศักยภาพจะเป็นฐานการผลิตและการลงทุนใหม่ของอนุภูมิภาคในอนาคต

๓.๓ กรอบการลงทุนในภูมิภาค (Regional Investment Framework: RIF) คือแผนงานการลงทุนในอนุภูมิภาค GMS ซึ่งได้ระบุโครงการและกิจกรรมของแผนงาน GMS ในทศวรรษต่อไปโดยมีความเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาระดับชาติ และโครงการพัฒนาในระดับภูมิภาคที่มีลำดับความสำคัญสูงของแต่ละประเทศสมาชิกด้วยแล้ว ทั้งนี้ RIF ประกอบด้วยแผนงานความร่วมมือทั้งสิ้น ๒๐๔ แผนงาน ในสาขาความร่วมมือ ๑๐ สาขา มูลค่ารวมประมาณ ๕๑,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑.๖ ล้านล้านบาท ในส่วนของประเทศไทยนั้น มีส่วนร่วมในโครงการลงทุนและโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการจำนวน ๗๘ โครงการ มูลค่ารวม ๕,๔๗๕.๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๖ ของโครงการลงทุนทั้งหมดใน RIF โดยประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านคมนาคมขนส่งมากที่สุด (มูลค่ารวม ๔,๘๗๓.๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ)

๔. กลไกการดำเนินงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักประสานงานความร่วมมือในภาพรวมของ GMS โดยการผลักดันการดำเนินงานภายใต้แผนงาน GMS นั้น ผ่านการประชุมในระดับต่างๆ ดังต่อไปนี้

๔.๑ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials' Meeting) ในสาขาความร่วมมือทั้ง ๙ สาขา ได้แก่ ๑) คมนาคมขนส่ง ๒) โทรคมนาคม ๓) พลังงาน ๔) ท่องเที่ยว ๕) การอำนวยความสะดวกการค้า ๖) การลงทุน ๗) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ๘) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเกษตร โดยเป็นการประชุมเพื่อติดตามความคืบหน้าโดยรวม และกลั่นกรองงานที่เสนอโดยระดับรัฐมนตรี และระดับผู้นำประเทศ

๔.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรี (GMS Ministerial Conference) ประกอบด้วย

๔.๒.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรี GMS เป็นกลไกสูงสุดของการประชุมระดับรัฐมนตรี และทำหน้าที่พิจารณาการดำเนินงานในภาพรวมทั้งหมด โดยประเทศสมาชิกรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ไปเรียงตามลำดับตัวอักษรชื่อประเทศ โดยการประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ครั้งที่ ๑๙ เป็นการประชุมฯ ครั้งล่าสุด จัดขึ้นที่นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑) และประเทศเมียนมาร์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ครั้งที่ ๒๐ ในปี ๒๕๕๘ และ ๒) การประชุมระดับรัฐมนตรีเฉพาะสาขาความร่วมมือ โดยที่ดำเนินการแล้วในปีนี้มี ๔ สาขา ได้แก่ สาขาคมนาคมขนส่ง สาขาสิ่งแวดล้อม สาขาเกษตร และสาขาท่องเที่ยว

๔.๒.๒ การประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Summit) เป็นกลไกระดับสูงสุด กำหนดจัดขึ้นทุก ๓ ปี โดยประเทศสมาชิกรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำไปเรียงตามลำดับตัวอักษรชื่อประเทศ ซึ่งการประชุมสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๔ ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเนปิตอร์ ประเทศเมียนมาร์ เป็นการประชุมฯ ครั้งล่าสุด โดยในสถานการณ์ประชุมระดับสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕ ประเทศไทยได้รับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ซึ่งกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแชงกรีลา กรุงเทพมหานคร

๔.๒.๓ การประชุมสำคัญอื่นๆ ได้แก่ การจัดตั้งเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียนเศรษฐกิจ (Economic Corridor Forum: ECF) เพื่อผลักดันการดำเนินงานพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจอย่างบูรณาการ ดำเนินการผลักดันการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ รวมทั้งมีการระดมความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญทั้ง ๓ แนวระเบียนเศรษฐกิจ โดยในปัจจุบันได้มีการประชุมแล้ว ๕ ครั้ง ซึ่งการประชุม Economic Corridor Forum ครั้งที่ ๕ ซึ่งเป็นการประชุมครั้งล่าสุด จัดขึ้น ณ กรุงเทพมหานคร ส่วนครั้งต่อไปกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๗-๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม

๕. การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับสุดยอดผู้นำแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (The 5th GMS Summit) ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ในการประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ครั้งที่ ๑๙ (19th GMS Ministerial Conference) ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว ที่ประชุมรับทราบถึงการที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับ ADB และประเทศสมาชิก GMS ได้จัดตั้งคณะทำงานเตรียมการจัดประชุมสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕ (Task Force for the 5th GMS Summit) เพื่อเป็นการเตรียมการประชุมระดับผู้นำ GMS ทั้งในด้านสาระและด้านพิธีการ เป็นการเฉพาะ โดยมีแผนกำหนดการประชุมคณะทำงานเตรียมการจัดประชุมสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕ จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้) ครั้งที่ ๑ จัดขึ้นแล้วผ่านการประชุม Video Conference ณ สำนักงาน ADB ประจำประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ๒) ครั้งที่ ๒ จัดขึ้นแล้วในวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแชงกรีลา จ.เชียงใหม่ ๓) ครั้งที่ ๓ กำหนดจัดขึ้นในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ ณ ประเทศเวียดนาม ๔) ครั้งที่ ๔ กำหนดจัดขึ้นในเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร และ ๕) ครั้งที่ ๕ กำหนดจัดขึ้นในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ (ก่อนการประชุมระดับสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕) ณ กรุงเทพมหานคร ในการนี้ สำนักงานฯ ขอรายงานสรุปความก้าวหน้าการเตรียมการเป็นเจ้าภาพการประชุมระดับสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒) ดังนี้

๕.๑ การประชุมระดับสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕ (The 5th GMS Summit) กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแชงกรีลา กรุงเทพฯ ภายใต้หัวข้อหลัก (Theme) คือ “ความมุ่งมั่นลดความเหลื่อมล้ำเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนใน GMS” (“Committing to Inclusive and Sustainable Development in the GMS”)

๕.๒ กำหนดการประชุมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จะจัดให้มีการประชุม ๑) เวทีหารือด้านการลงทุน (GMS Investment Forum) เพื่อสร้างความตระหนักในภาคธุรกิจต่อศักยภาพในการพัฒนาของอนุภูมิภาค ๒) เวทีการประชุมกลุ่มเยาวชน (GMS Youth Forum) รวมทั้งสร้างความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มตัวแทนเยาวชนจากประเทศสมาชิก GMS และ ๓) การประชุมโต๊ะกลมองค์กรผู้ร่วมพัฒนา (Development Partners’ Roundtable) เพื่อรับทราบเจตจำนงค์ขององค์กรผู้ร่วมพัฒนาในความร่วมมือพัฒนาอนุภูมิภาค GMS

๕.๓ ผลงานที่จะส่งมอบต่อผู้นำ (Deliverables) ประกอบด้วยความคืบหน้าการดำเนินงานสำคัญภายใต้แผนงาน GMS โดยเฉพาะแผนการนำกรอบแผนการลงทุนของอนุภูมิภาค (GMS Regional Investment Framework: RIF) ไปสู่การปฏิบัติโดยผ่านแผนปฏิบัติการ (Implementation Plan) ที่มุ่งเน้นจัดลำดับความสำคัญ (Prioritisation) ของโครงการลงทุนในภูมิภาค การระดมทุนและทรัพยากรจากทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและหุ้นส่วนการพัฒนาระหว่างประเทศ รวมทั้งมีระบบติดตามและประเมินผลการปฏิบัติ (Monitoring and Evaluation) ที่เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้ RIF มีส่วนส่งเสริมการพัฒนาตามแนวระเบียนเศรษฐกิจ ซึ่งถือเป็นประเด็นสำคัญในการพัฒนาของอนุภูมิภาค GMS ในระยะต่อไป

๖. การดำเนินงานต่อไป

๖.๑ จัดตั้งคณะทำงานเตรียมการประชุมระดับสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕ ของประเทศไทย ซึ่งประกอบด้วยคณะเจ้าหน้าที่จากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๖.๒ สำนักงานฯ เข้าร่วมการประชุมคณะทำงานเตรียมการจัดประชุมสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕ (Task Force for the 5th GMS Summit) ครั้งต่อไป เพื่อรายงานความก้าวหน้าการเตรียมการจัดประชุมฯ และร่วมหารือในประเด็นที่ยังค้างคาทั้งด้านสาระและด้านพิธีการ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ ขออนุมัติให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับสุดยอดผู้นำแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (The 5th GMS Summit) ในระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแชงกรีลา กรุงเทพมหานคร

๗.๒ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานหลักประสานงานความร่วมมือ (National Coordinator) แผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion Economic Cooperation: GMS) เป็นหน่วยงานเจ้าภาพเตรียมการจัดประชุมฯ ดังกล่าว และแจ้งยืนยันไปยังธนาคารพัฒนาเอเชียและประเทศสมาชิกต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๗ ด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ