



ที่ พณ ๐๖๐๒/๒๗

กระทรวงพาณิชย์
๕๕/๑๐๐ ถนนพหลโยธิน ๑
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง การลงนามใน Memorandum of Agreement และ Side Letter ผลลัพธ์การหารือสองฝ่ายระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์ ขอดขะยการผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีการเปิดตลาดสินค้าข้าวภายใต้องค์การการค้าโลกของฟิลิปปินส์

เรียน เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่าง Memorandum of Agreement ผลลัพธ์การหารือสองฝ่ายระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์ ขอดขะยการผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีการเปิดตลาดสินค้าข้าวภายใต้องค์การการค้าโลกของฟิลิปปินส์ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่าง Side Letter ยืนยันว่า เมื่อใดที่ฟิลิปปินส์มีการให้ Tax Expenditure Subsidy (TES) กับการนำเข้าข้าว จะปฏิบัติต่อข้าวของไทยไม่น้อยไปกว่าข้าวที่นำเข้าจากแหล่งอื่นๆ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการลงนามใน Memorandum of Agreement และ Side Letter ผลลัพธ์การหารือสองฝ่ายระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์ ขอดขะยการผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีการเปิดตลาดสินค้าข้าวภายใต้องค์การการค้าโลกของฟิลิปปินส์ มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาอนุมัติ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) ฟิลิปปินส์ใช้มาตรการจำกัดการนำเข้าข้าวภายใต้ระบบการเปิดตลาดขั้นต่ำ (Minimal Market Access: MMA) ตั้งแต่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๔๐ โดยขดขะยการจำกัดการนำเข้าข้าวดังกล่าวให้ไทยด้วยการจัดสรรโควตาเฉพาะให้ไทย (Country Specific Quota: CSQ) ๘๘,๐๐๐ ตัน/ปี (ปีโควตาของไทยเริ่มตั้งแต่ ๑ กรกฎาคม - ๓๐ มิถุนายน ของปีถัดไป) ทั้งนี้ ภายใต้พันธกรณี WTO เมื่อสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ฟิลิปปินส์ต้องเปลี่ยนมาใช้มาตรการภาษี (tariffication) ในการเปิดตลาดสินค้าข้าว

๑.๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ฟิลิปปินส์ยื่นขอผ่อนผัน (Waiver) ไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีเปิดตลาดสินค้าข้าวภายใต้ WTO ออกไปอีก ๕ ปี (๑ ก.ค. ๒๕๕๕ - ๓๐ มิ.ย. ๒๕๖๐) ซึ่งฟิลิปปินส์จะต้องได้รับความยินยอมจากสมาชิก WTO โดยต้องเจรจาขดขะยผลกระทบจากการดำเนินการของฟิลิปปินส์ ซึ่งมีประเทศที่ขอเจรจารวม ๙ ประเทศ แบ่งได้เป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ขอดขะยข้าว ได้แก่ ออสเตรเลีย จีน เอลซัลวาดอร์ ปากีสถาน อินเดีย เวียดนาม และไทย และกลุ่มที่ขอดขะยเรื่องอื่น (Non-rice) ได้แก่ แคนาดา และสหรัฐอเมริกา

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามกระบวนการของ WTO ฟิลิปปินส์จะได้รับการผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีการเปิดตลาดสินค้าข้าวภายใต้ WTO อย่างเป็นทางการ เมื่อนำเรื่องการขอผ่อนผันเสนอต่อที่ประชุม Council for Trade in Goods (CTG) ให้ฉันทามติก่อนที่จะนำเรื่องเสนอให้ที่ประชุม General Council ให้การรับรอง เมื่อฟิลิปปินส์ได้รับอนุญาตผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีฯ อย่างเป็นทางการแล้ว ฟิลิปปินส์ก็จะปฏิบัติตามผลการเจรจาสองฝ่ายเพื่อ

คป

ขดเขยการขอผ่อนผันดังกล่าวกับประเทศที่ขอเจรจา โดยการประชุม General Council ครั้งต่อไป กำหนดจะจัดขึ้นในวันที่ ๒๔-๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ องค์การการค้าโลก นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ไทยได้เจรจากับฟิลิปปินส์เพื่อขอขดเขยการที่ฟิลิปปินส์ขอผ่อนผัน (Waiver) ไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีเรื่องการเปิดตลาดสินค้าข้าวแล้ว ๗ ครั้ง ครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ในการหารือครั้งล่าสุด ฟิลิปปินส์ยอมรับเงื่อนไขต่างๆ ตามที่ไทยเรียกร้องทั้งหมด และได้สะท้อนไว้ในร่าง Memorandum of Agreement (MOA) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการเจรจาขอการขดเขยระหว่างไทยและฟิลิปปินส์ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยประเด็นสำคัญ ได้แก่ ฟิลิปปินส์จะขยาย CSQ ให้ไทยเพิ่มเป็นลำดับจากปัจจุบัน ๙๘,๐๐๐ ตัน/ปี เป็น ๒๔๓,๑๐๐ ตัน/ปี ในปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐ ในอัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๔๐ ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ และลดเป็นร้อยละ ๓๕ ในปี ๒๕๕๘ ทั้งนี้ หาก MOA มีผลบังคับใช้หลังวันเริ่มต้นปีโควตา (๑ กรกฎาคม) ต้องปรับลดปริมาณโควตาลงตามสัดส่วนเวลาที่ล่าช้าออกไป

๓.๒ นอกจาก MOA ที่สามารถตกลงกันในประเด็นสำคัญได้ทั้งหมดแล้ว ไทยและฟิลิปปินส์ยังคงตกลงในประเด็นเพิ่มเติม ดังนี้

- ฟิลิปปินส์ยอมรับเงื่อนไขเรื่องวิธีการบริหารโควตา CSQ ของไทยที่ไทยเรียกร้องทั้งหมด เพื่ออำนวยความสะดวกการนำเข้าข้าวจากไทย ทั้งนี้ ที่ผ่านมา วิธีการบริหารโควตานำเข้าข้าวของฟิลิปปินส์เป็นอุปสรรคสำคัญประการหนึ่งต่อการส่งออกข้าวไทยไปฟิลิปปินส์

- ฟิลิปปินส์ยืนยันว่า เมื่อใดที่มีการให้ Tax Expenditure Subsidy (TES) กับการนำเข้าข้าว (ภายใต้โครงการ TES รัฐบาลฟิลิปปินส์จะสนับสนุนให้เอกชนนำเข้าข้าว โดยหน่วยงานของรัฐจะช่วยรับภาระด้านภาษีนำเข้า ขณะที่ผู้นำเข้าจะเสียค่าธรรมเนียมให้หน่วยงานของรัฐในอัตราที่ต่ำกว่าภาษีนำเข้า) จะปฏิบัติต่อข้าวของไทยไม่น้อยไปกว่าข้าวที่นำเข้าจากแหล่งอื่นๆ ในรูปแบบการแลกเปลี่ยนหนังสือที่ลงนามโดยรัฐมนตรีของทั้งสองฝ่าย (Side Letter) รายละเอียด Side Letter ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓ ฟิลิปปินส์แจ้งความคืบหน้าว่า ฟิลิปปินส์สรุปผลการเจรจากับ ๗ ประเทศแล้ว และการเจรจากับแคนาดาใกล้จะเสร็จสิ้น ฟิลิปปินส์จึงหวังว่าจะสามารถสรุปผลการเจรจาขดเขยกับทุกประเทศ และนำเรื่องการขอผ่อนผันเสนอต่อที่ประชุม CTG ภายใต้ WTO ในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ เพื่อให้ฉันทามติก่อนที่จะนำเรื่องเสนอที่ประชุม General Council ในวันที่ ๒๔-๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้การรับรอง ซึ่งจะมีผลให้ฟิลิปปินส์ได้รับการผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีการเปิดตลาดสินค้าข้าวภายใต้ WTO อย่างเป็นทางการ

๓.๔ จากราคาส่งออกข้าวของไทยที่ลดลง และการนำเข้าข้าวจากไทยของฟิลิปปินส์ที่เพิ่มขึ้น ไทยจะได้รับประโยชน์จากการขยายโควตานำเข้าข้าวจากไทยของฟิลิปปินส์

๓.๕ ปัจจุบัน ราคาข้าวส่งออกของไทยลดลงเป็นลำดับ ส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกเพิ่มขึ้น โดยในช่วงเดือนมกราคม - วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ราคาส่งออกข้าวของไทยเฉลี่ยอยู่ที่ ๓๙๑ เหรียญสหรัฐ/ตัน ลดลงจากราคาเฉลี่ยในปี ๒๕๕๖ ที่ ๔๗๒ เหรียญสหรัฐ/ตัน (ในช่วงเดือนมกราคม - วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ราคาส่งออกข้าวของเวียดนามเฉลี่ยอยู่ที่ ๓๗๘ เหรียญสหรัฐ/ตัน ขณะที่ราคาเฉลี่ยปี ๒๕๕๖ อยู่ที่ ๓๗๔ เหรียญสหรัฐ/ตัน และของอินเดียอยู่ที่ ๓๙๔ เหรียญสหรัฐ/ตัน และ ๔๐๙ เหรียญสหรัฐ/ตัน ตามลำดับ)

๓.๖ ในปี ๒๕๕๖ ฟิลิปปินส์นำเข้าข้าวจากไทย ๖๘,๖๐๙ ตัน เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๑,๙๓๒.๓ จาก ๓,๓๗๖ ตันในปี ๒๕๕๕ นอกจากนี้ ในช่วงเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๕๗ ฟิลิปปินส์นำเข้าข้าวจากไทย ๕๒,๔๒๗ ตัน เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๒๐๑,๕๔๒.๓ จาก ๒๖ ตันในช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้า

๓.๗ นอกจากประเด็นเรื่องข้าว ฟิลิปปินส์ยังแจ้งว่า รัฐมนตรีเกษตรของฟิลิปปินส์ลงนามอนุมัติการออกใบอนุญาตให้นำเข้าไก่แปรรูป (ปรุงสุก) จากโรงงานของไทย ๗ โรงงานได้แล้ว (ฟิลิปปินส์มาตรวจสอบโรงงานของไทยตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕) และอยู่ระหว่างดำเนินการภายในเพื่อออกประกาศเผยแพร่เพื่อให้มีผลบังคับใช้ ซึ่งคาดว่าจะเสร็จสิ้นภายในเดือนมิถุนายน ศกนี้ ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของฟิลิปปินส์จะส่งใบอนุญาตให้กับแต่ละ

ส.บ.

โรงงานของไทยโดยตรงด้วย อย่างไรก็ตามก็ดี ฟิลิปปินส์ขอความร่วมมือไทยอย่าเผยแพร่ข้อมูลเรื่องนี้ จนกว่าฟิลิปปินส์จะดำเนินการกระบวนการภายในเพื่อออกประกาศแล้วเสร็จ

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๕. ผลกระทบ

-

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๘. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา

๘.๑ ให้ความเห็นชอบสารัตถะของร่าง Memorandum of Agreement (MOA) ผลลัพธ์การหารือสองฝ่ายระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์ ขอขดเคยการผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีการเปิดตลาดสินค้าข้าวภายใต้ต้องการการค้าโลกของฟิลิปปินส์ และร่าง Side Letter ยืนยันว่า เมื่อใดที่ฟิลิปปินส์มีการให้ Tax Expenditure Subsidy (TES) กับการนำเข้าข้าว จะปฏิบัติต่อข้าวของไทยไม่น้อยไปกว่าข้าวที่นำเข้าจากแหล่งอื่นๆ

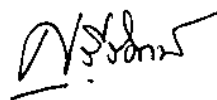
๘.๒ มอบหมายให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกหรือผู้แทนลงนามในเอกสาร MOA ผลลัพธ์การหารือสองฝ่ายฯ และ Side Letter ตามข้อ ๘.๑

๘.๓ มอบให้ผู้แทนไทยข้างต้นพิจารณาใช้ดุลพินิจตามสถานการณ์ ตามความเหมาะสม ในเรื่องอื่นใดที่จะเป็นประโยชน์ต่อไทย หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญใน MOA และ Side Letter ดังกล่าว

๘.๔ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้แก่เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามใน MOA และ Side Letter ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณานุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางศรีรัตน์ รัชสุพานะ)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒-๕๐๗-๗๔๘๕

โทรสาร ๐๒-๕๔๗-๕๖๒๕

E-mail: chiyawanc@dtm.go.th

ส.บ.