

ด้านที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/ ๖๖๐



สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑- 1031 สวค
รับที่ 30 มิ.ย. 2557 ป.ทอ

สวค 25.3
30 มิ.ย. 57
10.3๐๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง การลงนามใน Memorandum of Agreement และ Side Letter ผลลัพธ์การหารือสองฝ่าย
ระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์ ขอชดเชยการผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีการเปิดตลาดสินค้าข้าว
ภายใต้องค์การการค้าโลกของฟิลิปปินส์

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๒...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ลับ ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ส) ๙๖๓๙
ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ - 2 ก.ค. 2557

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กรณีการลงนามใน Memorandum of Agreement และ Side Letter ผลลัพธ์การหารือสองฝ่าย ระหว่างประเทศไทยกับประเทศฟิลิปปินส์ อันเนื่องมาจากประเทศฟิลิปปินส์ขอชดเชยการผ่อนผัน ไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีการเปิดตลาดสินค้าข้าวภายใต้องค์การการค้าโลก ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับหลักเกณฑ์ การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า Memorandum of Agreement (MOA) จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทย และประเทศฟิลิปปินส์ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ประเทศไทยให้การสนับสนุนต่อคำร้องขอ ชื้อผ่อนผันภายใต้องค์การการค้าโลก สำหรับสินค้าข้าวของประเทศฟิลิปปินส์ โดยประเทศฟิลิปปินส์ จะจัดสรรโควตาเฉพาะ (Country Specific Quota) ให้แก่ประเทศไทยในปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ สำหรับการนำเข้าข้าวของไทยตามปริมาณและอัตราภาษีที่กำหนดใน MOA รวมทั้งกำหนดให้มีการจัดตั้ง คณะกรรมการร่วม ซึ่งมีตัวแทนจากทั้งสองประเทศทำหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติตาม MOA ตลอดจน กำหนดวิธีการระงับข้อขัดแย้งระหว่างกัน ส่วน Side Letter จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยและประเทศ ฟิลิปปินส์ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดข้อตกลงระหว่างกันว่า ในกรณีที่ประเทศฟิลิปปินส์มีการใช้ โครงการให้การอุดหนุนค่าใช้จ่ายด้านภาษีกับการนำเข้าข้าว ข้าวที่นำเข้าจากประเทศไทยซึ่งรวมถึง การนำเข้าข้าวตาม MOA ต้องได้รับการปฏิบัติไม่น้อยไปกว่าข้าวที่นำเข้าจากแหล่งอื่น โดยความตกลง ทั้งสองฉบับได้กำหนดสิทธิและหน้าที่ที่ทั้งสองประเทศต้องปฏิบัติ อีกทั้งใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ MOA และ Side Letter จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา และโดยที่หนังสือสัญญาทั้งสองฉบับก่อให้เกิดสิทธิและ

๒๓ มิ.ย. ๕๗



หน้าที่ระหว่างประเทศทั้งสอง กรณีจึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน
รัฐบาลไทยซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น เรื่องนี้จึงอยู่ในอำนาจการพิจารณาให้ความ
เห็นชอบของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/
๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

อนึ่ง โดยที่ผู้ลงนามในหนังสือสัญญาทั้งสองฉบับ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการต่างประเทศ จึงสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม
(Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖
เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายติสшт โหตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐-๔ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

