



บันทึกข้อความ

ส. ๖๐๔๒
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๔๒๐ ส.ร.อ.
วันที่ 23 มิ.ย. 2557

ส่วนราชการ ผศก.คสช

โทร. ๐-๒๒๘๒-๔๓๔๐

ที่ คสช(คก)/ ๘๗

วันที่ ๑๗ มิ.ย.๕๗

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคปี ๒๕๕๗

เรียน ลธ.คสช.

- เพื่อกຼมนำเรียน ทน.คสช. ทราบ

พล.อ.

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รอง ทน.ผศก.คสช.



สำนักเลขานุการรัฐมนตรี
รับที่ ๗๔๖๙ ๘๖๐
รับที่ 23 มิ.ย. 2557 15.๕๐

ลง ๘๖ ๑
๒๖ มิ.ย. ๕๗

ที่ พณ ๐๖๐๙/ ๑๔๕๖

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคปี ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาความสงบแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แฉลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคปี ๒๕๕๗

๒. แฉลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ได้มอบหมายให้ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ (นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ) เป็นหัวหน้าผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค (Ministers Responsible for Trade Meeting: MRT) ปี ๒๕๕๗ ภายใต้หัวข้อหลัก “การสร้างอนาคต ด้วยความเป็นหุ้นส่วนเอเชีย-แปซิฟิก” (Shaping the Future through Asia-Pacific Partnership) ระหว่างวันที่ ๑๖-๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ณ เมืองชิงเต่า สาธารณรัฐประชาชนจีน

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนสาระสำคัญของผลการประชุมข้างต้น ดังนี้

๑. **ประเด็นหลัก (Priority Issues) ของจีนสำหรับการดำเนินงานในปี** ที่ประชุม MRT เห็นชอบ แฉลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค (Ministers Responsible for Trade Statement) ซึ่งครอบคลุมประเด็นสำคัญ ดังนี้ **ประเด็นหลักที่ ๑ การก้าวสู่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค (Advancing Regional Economic Integration : REI)** ที่ประชุม MRT เห็นชอบแผนการทำงาน (Work Plan) สำหรับเสริมสร้างความแข็งแกร่งของการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค และก้าวสู่การเจรจาจัดทำเขตการค้าเสรีเอเชียแปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia Pacific: FTAAP) อย่างเป็นระบบและเป็นขั้นเป็นตอน ประกอบด้วย

- กลไกการแลกเปลี่ยนข้อมูล FTAs/RTAs (Information Sharing Mechanism on FTAs/RTAs) เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาปรับใช้/ต่อยอด FTAs/RTAs ที่มีผลบังคับใช้แล้ว ในการเจรจาจัดทำ FTAAP ต่อไป
- การดำเนินการจัดอบรมสัมมนาประเด็นการเจรจาใหม่ๆ (Next Generation Trade and Investment Issues) เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับ FTAAP อย่างต่อเนื่อง ในรูปแบบ Multi-year project
- การให้มีการหารือเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะของเอเปคเรื่องแผนการดำเนินงาน (Roadmap) ให้สำเร็จภายในปี ๒๕๕๗ และการหารือการจัดการศึกษาวิจัย (Analytical Work) เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการเจรจา FTAAP ในอนาคต

ทั้งนี้ การดำเนินงานเรื่อง FTAAP ถือเป็นการส่งเสริมสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายโบกอร์ หรือ เป้าหมายการเปิดเสรีการค้าโดยสมัครใจของสมาชิกเอเปคภายในปี ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐)

ประเด็นการหารือและข้อเสนออื่นๆ สรุป ดังนี้

- ที่ประชุม MRT เห็นชอบแผนงานเสริมสร้างศักยภาพเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ของสหรัฐฯ และข้อริเริ่ม Asia-Pacific Model E-Port Network ของจีน ซึ่งจะช่วยบรรลุเป้าหมายการปรับปรุงประสิทธิภาพห่วงโซ่อุปทานของเอเปคให้ได้ร้อยละ ๑๐ ภายในปี ๒๕๕๘ โดยลดระยะเวลาดำเนินการ และความไม่แน่นอนในการเคลื่อนย้ายสินค้าและบริการภายในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก
- ที่ประชุม MRT รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับสินค้าที่สนับสนุนการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน ทั้งถึง พัฒนาชนบท และบรรเทาความยากจน โดยเอเปคระบุว่า จะเป็นการดำเนินการเพื่อการศึกษาเท่านั้น

• **ในส่วนของไทย** หัวหน้าผู้แทนไทยกล่าวถ้อยแถลงแสดงความยินดีต่อการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อนำไปสู่การเจรจาจัดทำ FTAAP เช่น การจัดตั้งกลไกการแลกเปลี่ยนข้อมูล FTAs/RTAs การจัดทำแผนการดำเนินงาน (Roadmap) เพื่อนำไปสู่การเจรจาจัดทำ FTAAP การจัดทำการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study) ของการเจรจาจัดทำ FTAAP โดยไทยให้ความสำคัญกับ RCEP และ TPP ในการเป็นฐานต่อยอดไปสู่การเจรจา FTAAP

ประเด็นหลักที่ ๒ การส่งเสริมการพัฒนาอย่างมีนวัตกรรม การปฏิรูปเศรษฐกิจ และการเจริญเติบโต (Promoting Innovative Development, Economic Reform and Growth)

• ที่ประชุม MRT กำหนด ๕ ประเด็นหลักของการหารือ คือ (๑) การปฏิรูปเศรษฐกิจ (๒) เศรษฐกิจแบบใหม่ (๓) การเจริญเติบโตอย่างมีนวัตกรรม (๔) การเจริญเติบโตอย่างทั่วถึง และ (๕) การพัฒนาเมือง

• ที่ประชุม MRT ยืนยันให้มีการหารือด้านนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมอย่างเข้มข้น ภายใต้เวทีหลักของเอเปค คือ Policy Partnership on Science, Technology and Innovation (PPSTI) โดยจะสร้างความมีส่วนร่วมของภาคอุตสาหกรรมและภาคธุรกิจให้มากยิ่งขึ้นต่อไป

• **ในส่วนของไทย** หัวหน้าผู้แทนไทยกล่าวถ้อยแถลงว่า รัฐบาลไทยได้ให้ความสำคัญกับประเด็นด้านนวัตกรรม ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (๒๕๕๕-๒๕๖๕) ที่มีวิสัยทัศน์ด้านนวัตกรรมสีเขียว อีกทั้งเน้นการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ให้ความสำคัญต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกและมีทักษะด้านนวัตกรรมและเทคโนโลยีสมัยใหม่ ทั้งนี้ ไทย ในฐานะประธานคณะทำงาน SMEs ภายใต้เอเปค จะจัดการประชุมหัวข้อ SMEs กับนวัตกรรม ๒ เรื่อง คือ การหารือนโยบายภาครัฐเพื่อส่งเสริมธุรกิจเงินร่วมลงทุน และนโยบายทรัพย์สินทางปัญญาที่ส่งเสริมการวิจัยของ SMEs ภายใต้เงินสนับสนุนจากเอเปค โดยขอเชิญชวนสมาชิกเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

ประเด็นหลักที่ ๓ การเสริมสร้างความเชื่อมโยงอย่างครอบคลุม และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Strengthening Comprehensive Connectivity and Infrastructure Development)

• ที่ประชุม MRT รับทราบความคืบหน้าการจัดทำ APEC Blueprint on Connectivity เพื่อสร้างแนวทาง/กิจกรรมเสริมสร้างศักยภาพในการเชื่อมโยงภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ๓ ด้านคือ ด้านกายภาพ (Physical: โครงสร้างพื้นฐาน) ด้านสถาบัน (Institutional: กฎระเบียบ) และด้านประชาชน (People-to-People: การเคลื่อนย้าย/เดินทางของประชาชน) โดยมีเป้าหมายให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๗

• ที่ประชุม MRT รับทราบการดำเนินงานด้านความร่วมมือในการลงทุนและการเงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อาทิ การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership) เพื่อเสนอแนะการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ภายใต้รัฐมนตรีการเงินของเอเปค

• **ในส่วนของไทย** หัวหน้าผู้แทนไทยกล่าวถ้อยแถลงว่า การสร้างความเชื่อมโยงเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญข้อหนึ่งของไทยภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เพื่อบรรลุเป้าหมายเจริญเติบโตอย่างทั่วถึง ซึ่งมีความสอดคล้องกับความร่วมมือของเอเปค โดยด้านกายภาพ ปัจจุบัน ไทยมุ่งหวังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อส่งเสริมการใช้โครงข่ายโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ในการส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจของท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียน ในด้านสถาบัน ไทยให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการงานด้านพิธีการศุลกากร โดยเฉพาะการพัฒนากระบวนการ Single Window และสนับสนุนการดำเนินงานร่วมกันเรื่อง E-Port เนื่องจากจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานเรื่องห่วงโซ่อุปทานและการอำนวยความสะดวกทางการค้าของไทยและเอเปค ทั้งนี้ ในด้านประชาชน ไทยได้เห็นชอบให้ผู้ถือบัตร APEC Business Travel Card (ABTC) สามารถลงทะเบียนใช้ระบบประตูตรวจหนังสือเดินทางอัตโนมัติของไทย เพื่ออำนวยความสะดวกการเดินทางแก่นักธุรกิจภายในภูมิภาค

๒. การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี (Supporting the Multilateral Trading System)

ที่ประชุม MRT เห็นชอบแถลงการณ์แยกเฉพาะ (Standalone Statement) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) ซึ่งครอบคลุมประเด็นสำคัญ ดังนี้

• การต่อต้านการกีดกันทางการค้า (protectionism) โดยให้มีการขยายเวลาที่จะคงไว้ (standstill) ในการไม่นำมาตรการกีดกันทางการค้าใหม่ๆ มาใช้จนถึงปี ๒๕๖๑ (ค.ศ. ๒๐๑๘)

- การดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (WTO Agreement on Trade Facilitation: TFA) ทั้งในเรื่องการแจ้งพันธกรณีและการให้สัตยาบัน
- การจัดทำแผนงานเจรจาหลังบาหลี (Post-Bali work programme) ในประเด็นการเจรจา รอบโดฮาที่ยังเหลืออยู่ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗
- การสนับสนุนให้การเจรจาขยายความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Agreement: ITA) สรุปลงโดยเร็ว
- การยืนยันการดำเนินการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อม (Environmental Goods: EGs) ภายใต้ เอเปค (ให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๕) ภายในปี ๒๕๕๘
- **ในส่วนของไทย** หัวหน้าผู้แทนไทยกล่าวถ้อยแถลงยืนยันการเตรียมการเพื่อปฏิบัติตามความตกลง TFA อย่างเต็มรูปแบบ รวมทั้งการเข้าร่วมมีส่วนร่วมในประเด็นการเจรจารอบโดฮา ที่ยังไม่สามารถหาข้อสรุปได้ โดยเฉพาะการเปิดตลาดสินค้าเกษตร สินค้าอุตสาหกรรม และการค้าบริการ ทั้งนี้ ไทยยืนยันจะดำเนินการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อมภายใต้เอเปคให้สำเร็จภายในปี ๒๕๕๘ โดยมีความยินดีต่อข้อริเริ่มในเรื่องนี้ภายใต้ WTO

รายละเอียดแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคปี ๒๕๕๗ และแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

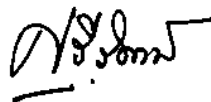
๓. การหารือทวิภาคี

หัวหน้าผู้แทนไทยได้มีการหารือทวิภาคีกับ ๒ เขตเศรษฐกิจ ได้แก่ ชิลีและเปรู รวมทั้งการหารือกับ คณะนักธุรกิจสหรัฐฯ สรุปดังนี้

- **ไทย-ชิลี :** ชิลีแจ้งความคืบหน้าการดำเนินการกระบวนการภายในว่า จะต้องเสนอความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี (ลงนามเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖) ต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนบังคับใช้ แต่เนื่องจากมีการแต่งตั้งประธานาธิบดีใหม่ของชิลีเมื่อต้นปีที่ผ่านมา คาดว่าจะใช้เวลาประมาณ ๖ เดือนจะแล้วเสร็จ
- **ไทย-เปรู :** ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันที่จะเร่งรัดการดำเนินการทั้งเรื่องการทบทวนถ้อยคำทางกฎหมาย (legal scrubbing) และกระบวนการภายในของแต่ละฝ่ายเพื่อให้สามารถลงนามความตกลงดังกล่าวได้ ในช่วงการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปคในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน
- **ไทย - คณะนักธุรกิจสหรัฐฯ (U.S.-APEC Business Coalition):** สหรัฐฯ ขอให้รัฐบาลไทยให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน และการสนับสนุนให้การเจรจาขยายขอบเขต ITA สรุปลงได้โดยเร็ว โดยไทยเน้นย้ำการดำเนินการกระบวนการภายในประเทศอย่างเต็มที่ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดสำหรับความตกลง TFA ภายใต้ WTO ยืนยันสนับสนุนการเจรจา ITA Expansion และให้ความสำคัญเพิ่มมากขึ้นในการเปิดเสรีการค้าบริการ เพื่อตอบสนองต่อปัญหาการขาดแคลนแรงงานมีทักษะ อีกทั้งได้ให้ความมั่นใจเกี่ยวกับสถานการณ์ทางการเมืองของไทย

กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

๕ มกร ๕๕๕๕

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔