

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๗๗๐๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๘๙๕ ส.ค.
วันที่ ๓ ก.ค. ๒๕๕๗ เวลา

ภาค 32.6
31ค57
14.45น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคปี ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๗๑๘ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคปี ๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การหารือในหัวข้อหลัก ซึ่งประกอบด้วย การก้าวสู่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค การส่งเสริมการพัฒนาอย่างมีนวัตกรรม/การปฏิรูปเศรษฐกิจ/และการเจริญเติบโต และการเสริมสร้างความเชื่อมโยงอย่างครอบคลุมและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยหลักการแล้ว จะช่วยส่งเสริมการค้าการลงทุนในภูมิภาค อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตในประเด็นภายใต้หัวข้อการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคได้เห็นชอบแถลงการณ์แยกเฉพาะ (Standalone Statement) เพื่อสนับสนุนการดำเนินการภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ดังนี้

๑. การสนับสนุนให้การเจรจาขยายความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA Expansion) สรุปลงโดยเร็ว

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ยังไม่เห็นผลประโยชน์ที่ไทยจะได้รับอย่างชัดเจนจากการเจรจา ITA Expansion เนื่องจากการเจรจา ITA Expansion นี้ ประเทศสมาชิก WTO ที่เป็นแกนนำในการเจรจามีภานำเข้าที่ต่ำอยู่แล้ว การเข้าร่วมความตกลงนี้ จะทำให้ประเทศที่สินค้าส่วนใหญ่ยังมีภาษีศุลกากรอยู่ รวมทั้งไทยต้องมีพันธกรณีในการยกเว้นภาษีศุลกากร ทั้งนี้ หากไทยไม่เข้าร่วมก็ย่อมจะได้รับประโยชน์จากการที่ประเทศอื่นเข้าร่วมความตกลงอยู่แล้ว เพราะการยกเว้นภาษีศุลกากรของประเทศที่เข้าร่วมความตกลงต้องเป็นไปตามหลักการปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most Favoured Nation Treatment: MFN) ในทำนองกลับกัน หากประเทศไทยเข้าร่วมความตกลงดังกล่าว การยกเว้นภาษีศุลกากรตามหลัก MFN นั้น จะทำให้ประเทศที่ไม่ได้เข้าร่วมความตกลงได้รับประโยชน์ไปด้วย

ทั้งนี้ ในส่วนของรายการสินค้าที่เป็นวัตถุดิบ ที่การยกเว้นภาษีศุลกากรอาจเป็นประโยชน์ต่อผู้ผลิตในประเทศของไทยนั้น กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการยกเว้นภาษีศุลกากรได้อยู่แล้ว โดยไม่ต้องอาศัยความตกลงใดๆ

/๒. การยืนยันการดำเนินการ...

๒. การยืนยันการดำเนินการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อม (Environmental Goods: EGs) ภายใต้กรอบเอเปค (ให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๕) ภายในปี ๒๕๕๘

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ในการดำเนินการลดภาษีศุลกากรสินค้าสิ่งแวดล้อมยังต้องคำนึงถึงประเด็นสำคัญ ๒ ประการ ได้แก่

๒.๑ ผลกระทบโดยรวมต่ออุตสาหกรรม เนื่องจากการดำเนินการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อมตามแถลงการณ์ของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคนั้น จะลดเป็นการทั่วไป ไม่ใช่เฉพาะกับเขตเศรษฐกิจที่เป็นสมาชิกเอเปคเท่านั้น

๒.๒ ความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เนื่องจากรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่เป็นการระบุเจาะจงสินค้าที่ใช้เพื่อวัตถุประสงค์ใดวัตถุประสงค์หนึ่งเป็นการเฉพาะ (การแตกพิภักดิ์ย่อยเป็น ex) ซึ่งมีความแตกต่างจากการระบุพิภักด์ศุลกากรของไทย ดังนั้น การออกประกาศเพื่อลดอัตราภาษีศุลกากรของสินค้าสิ่งแวดล้อมอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติ

ทั้งนี้ หากต่อไปจะมีการนำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมไปเจรจาในกรอบ WTO นั้น กระทรวงการคลังจะสนับสนุนให้ให้มีการเจรจาดังกล่าวก็ต่อเมื่อเป็นการเจรจาที่ให้ประเทศสมาชิกทั้งหมดของ WTO เข้าร่วมเท่านั้น โดยไม่สนับสนุนการเจรจาในแบบความตกลงหลายฝ่าย (Plurilateral Agreements) ซึ่งจะมีผลบังคับใช้เฉพาะประเทศสมาชิกที่เข้าเป็นภาคีของความตกลงเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)
ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๖
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๕๕