



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/ ๓๐

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาใบนำส่ง ส่วนที่สุด ที่ คสช (ศก) ๑ ๗๙ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗
๒. ร่างข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. พร้อมสรุปสาระสำคัญและเหตุผลประกอบร่างข้อบังคับ และตารางแนบท้าย
๓. สำเนาสัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๘/๔๒ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๖๑๙ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๖. สำเนามติคณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖
๗. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ รพม๐๑๒/๘๘๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๘. รายละเอียดวิธีการคำนวณค่าเสียหาย

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ซึ่งหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/ ๑. เรื่องเดิม ...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๓ และวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ทำสัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล กับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BMCL) ซึ่งได้มีการลงนาม เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยสัญญาดังกล่าวกำหนดว่า อัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้า (MRTA Initial System Fare Rates) จะมีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๒๔ เดือน แล้วจึงมีการปรับให้เท่ากับอัตราค่าโดยสารพื้นฐาน อ้างอิง (Basic Reference Fare Rates) ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่มีการปรับอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้า

โดยอัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิงจะมีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๒๔ เดือน แล้วจึงจะมีการปรับโดยคำนวณตามวิธีการในผนวก VI ของสัญญา บนพื้นฐานของการเปลี่ยนแปลงตามความเป็นจริง ของดัชนีราคาผู้บริโภค (Consumer Price Index : CPI) แบบไม่รวมสินค้าหมวดอาหารและเครื่องดื่ม ของกรุงเทพมหานคร โดยเทียบจากอัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิง ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ที่กำหนด ไว้ในสัญญา ซึ่งมีอัตราเริ่มต้นที่ ๑๔ บาท สูงสุด ๓๖ บาท ทั้งนี้ อาจเป็นการปรับเพิ่มขึ้นหรือลดลงก็ได้

๑.๒ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๘(๑๓) ได้บัญญัติให้คณะกรรมการ รฟม. มีอำนาจออกข้อบังคับการกำหนดอัตราค่าโดยสาร ค่าบริการ และ ค่าธรรมเนียมการใช้ทรัพย์สิน การให้บริการ และความสะดวกในกิจการรถไฟฟ้า ตลอดจนวิธีการจัดเก็บ ค่าโดยสาร ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมดังกล่าว และกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้อง ชำระค่าโดยสาร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๗๔ บัญญัติว่า ในกรณีที่ รฟม. จะต้องเสนอเรื่องใดๆ ไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ รฟม. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรี เพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รฟม. ได้ดำเนินการตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ โดยได้จัดทำร่าง ข้อบังคับ รฟม. ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภท บุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ซึ่งมีอัตรา เริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๐ บาท โดยเป็นไปตามอัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิง ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ข้อบังคับนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

(๒) กำหนดให้ยกเลิกข้อบังคับ รฟม. ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการ จัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ๒๕๕๓

(๓) กำหนดให้ค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล เป็นไปตามตาราง อัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าท้ายข้อบังคับนี้ (เริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๐ บาท)

(๔) กำหนดให้ลดหย่อนค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ลงกึ่งหนึ่ง สำหรับบุคคลซึ่งมีอายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป และเด็กซึ่งมีความสูงไม่เกิน ๑๒๐ เซนติเมตร

/ (๕) กำหนดให้ ...

(๕) กำหนดให้ยกเว้นค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ให้แก่เด็ก ซึ่งมีความสูงไม่เกิน ๙๐ เซนติเมตร

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการ รฟม. มีอำนาจออกประกาศลดหรือยกเว้นอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าได้เป็นครั้งคราวเพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้า หรือเพื่อสนับสนุนกิจกรรมตามนโยบายของรัฐบาล

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบในหลักการร่างข้อบังคับดังกล่าว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และมีการประกาศข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ๒๕๕๕ ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๒. สาระสำคัญและความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ อัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าในปัจจุบัน จะครบกำหนดการบังคับใช้ ๒๔ เดือน ในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ รฟม. จึงได้ดำเนินการคำนวณและกำหนดอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าใหม่ตามวิธีการในผนวก VI ของสัญญา บนพื้นฐานของการเปลี่ยนแปลงของดัชนีราคาผู้บริโภค ซึ่งได้รับแจ้งจากสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ปรากฏว่าอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าใหม่ จะเริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๒ บาท ใกล้เคียงกับอัตราค่าโดยสารปัจจุบัน (๑๖-๔๐ บาท) โดยจะมีผลบังคับใช้ ๒๔ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

จำนวนสถานี	๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	๘	๙	๑๐	๑๑	๑๒-๑๗
อัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้า (บาท) ตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗	๑๖	๑๙	๒๑	๒๓	๒๖	๒๘	๓๐	๓๓	๓๕	๓๗	๔๐	๔๒
อัตราเดิม (บาท)	๑๖	๑๘	๒๐	๒๒	๒๕	๒๗	๒๙	๓๑	๓๔	๓๖	๓๘	๔๐

ในการนี้ รฟม. ได้จัดทำร่างข้อบังคับ รฟม. ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ฉบับใหม่ ซึ่งมีสาระสำคัญเปลี่ยนแปลงจากข้อบังคับเดิมตามข้อ ๑.๓ เดิม (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

(๑) กำหนดให้ข้อบังคับนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป (ร่างข้อ ๒)

(๒) กำหนดให้ยกเลิกข้อบังคับ รฟม. ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ๒๕๕๕ (ร่างข้อ ๓)

/ (๓) กำหนดให้ ...

(๓) กำหนดให้ค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล เป็นไปตามตารางอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าท้ายข้อบังคับนี้ (เริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๒ บาท) (ร่างข้อ ๖)

๒.๒ เนื่องจากจะต้องมีการประกาศต่อสาธารณะก่อนบังคับใช้เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วันตามที่สัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ได้กำหนดไว้ (ก่อนวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗) ประกอบกับยังมีขั้นตอนในการประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งหากการดำเนินการในส่วนของภาครัฐเกิดความล่าช้า ทำให้ไม่สามารถปรับอัตราค่าโดยสารได้ทันตามกำหนดเวลา คู่สัญญาสามารถใช้สิทธิเรียกร้องค่าเสียหายจากภาครัฐได้จากส่วนต่างรายได้ค่าโดยสารที่คู่สัญญาควรจะได้รับหากมีการปรับอัตราค่าโดยสารตามกำหนด ในส่วนของค่าเสียหายอื่นๆ ตามสัญญาคู่สัญญาไม่มีสิทธิเรียกร้องเพิ่มเติม มีเพียงค่าเสียหายจากส่วนต่างดังกล่าวเท่านั้น

๓. ข้อกฎหมาย สาระสำคัญของสัญญาฯ และข้อเท็จจริง ที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๙ บัญญัติว่า “ให้ รฟม. มีอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๗ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๓) เรียกเก็บค่าโดยสาร ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมในการใช้ทรัพย์สิน การให้บริการ และความสะดวกต่างๆ ในกิจการรถไฟฟ้า”

มาตรา ๑๘ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ รฟม. และอำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึงการออกข้อบังคับในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๓) การกำหนดอัตราค่าโดยสาร ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมการใช้ทรัพย์สิน การให้บริการและความสะดวกในกิจการรถไฟฟ้า ตลอดจนวิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมดังกล่าว และกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสาร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี”

มาตรา ๗๔ บัญญัติว่า “ในกรณีที่ รฟม. จะต้องเสนอเรื่องใดๆ ไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ รฟม. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี”

๓.๒ สาระสำคัญของสัญญาฯ

(๑) การไม่รับประกัน และการไม่ขัดขวาง

การไม่ขัดขวาง

(ก) การไม่ขัดขวางโดย รฟม.

ภายใต้บังคับแห่งเงื่อนไขของสัญญานี้ รฟม. รับว่าจะไม่กระทำและจะต้องงดเว้นการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดที่อาจขัดขวางหรือกระทบกระเทือนต่องานหรือการดำเนินการ หรือการไหลเวียนของคนโดยสารเข้าสู่ระบบรถไฟฟ้า หรือการจัดเก็บค่าโดยสาร

/ (ข) การไม่...

(ข) การไม่ขัดขวางโดยรัฐบาล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

รฟม. จะดำเนินการเพื่อให้แน่ใจว่า รัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะไม่ดำเนินการหรือกระทำการสิ่งใดที่อาจขัดขวาง หรือรบกวนงาน หรือการดำเนินการ หรือการไหลเวียนของ คนโดยสารเข้าสู่ระบบรถไฟฟ้าหรือส่วนหนึ่งส่วนใดดังกล่าว หรือการจัดเก็บค่าโดยสารจากผู้โดยสารรถไฟฟ้า หรือการจัดเก็บหรือการจ่ายค่าธรรมเนียมสำหรับการพัฒนาเชิงพาณิชย์ หากมีการดำเนินการหรือกระทำการดังกล่าว ฝ่ายที่ได้รับผลกระทบหรือได้ทราบถึงเหตุเช่นว่านั้น จะต้องแจ้งให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบเป็นหนังสือก่อน (เว้นเฉพาะในกรณีฉุกเฉิน) ภายในกำหนดระยะเวลาล่วงหน้าพอสมควร เพื่อบุคคลดังกล่าวอาจได้ทำความตกลงกับ รฟม. และ BMCL เพื่อหาวิธีการที่จะดำเนินการหรือกระทำการเพื่อให้เกิดการรบกวนให้น้อยที่สุดต่อ BMCL แต่ทั้งนี้ รัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องมีอำนาจกระทำการดังกล่าวตามกฎหมาย

(๒) ค่าโดยสาร การพัฒนาเชิงพาณิชย์ อัตราค่าโดยสาร การแบ่งรายได้ และกำไรส่วนเกิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

๓.๓ ข้อเท็จจริง

(๑) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เคยเกิดเหตุการณ์ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับล่าช้ากว่ากำหนด โดยคณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบร่างข้อบังคับตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้ระงับการปรับอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าและให้ใช้อัตราค่าโดยสารเดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนแล้ว ซึ่ง รฟม. ได้ขอความร่วมมือจากคู่สัญญาพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา และคู่สัญญา (BMCL) ยินยอมที่จะใช้อัตราค่าโดยสารเดิมต่อไปจนถึงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ พร้อมยินดีสละสิทธิ์ที่จะรับค่าชดเชยจาก รฟม.

(๒) ในการปรับอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าครั้งล่าสุด เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ แม้จะสามารถดำเนินการปรับอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าได้ทันตามกำหนด แต่คณะรัฐมนตรีในขณะนั้นก็ได้มีนโยบายให้เจรจากับคู่สัญญา ในการยืดระยะเวลาการปรับอัตราค่าโดยสารเพื่อให้เหมาะสมสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ ซึ่งคู่สัญญา (BMCL) ได้สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงคมนาคม ที่ต้องการแบ่งเบาภาระของประชาชน ด้วยการคงอัตราค่าโดยสารเดิมในรูปแบบโปรโมชั่น เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยรัฐบาลไม่ต้องชดเชยแต่ประการใด

๔. ความเห็น/หรือความเห็นชอบ/อนุมัติ ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ร่างข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย มีสาระเป็นการปรับปรุงการกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคลตามเงื่อนไขของสัญญาโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ซึ่งมาตรา ๑๘(๑๓) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการออกข้อบังคับกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการ / จัดเก็บ ...

จัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น การพิจารณาเรื่องดังกล่าวของคณะรัฐมนตรีจึงเป็นการปฏิบัติตามกฎหมายรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นดังนี้

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบ เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามเงื่อนไขของสัญญาสัมปทานโครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล โดยคณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๘(๑๓) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว

(๒) เห็นควรให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เร่งพิจารณาแนวทางการบริหารสัญญาสัมปทานโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล เพื่อให้เกิดการพัฒนาบริหารจัดการเก็บค่าโดยสารที่จะสามารถรับรองการใช้ระบบตัวร่วมในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลที่คาดว่าจะเริ่มให้บริการภายในปี ๒๕๕๙ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกและลดค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประชาชนผู้ใช้บริการ รวมทั้งสนับสนุนให้ประชาชนเปลี่ยนมาใช้บริการระบบขนส่งสาธารณะเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ในระยะแรกอาจพิจารณาความเหมาะสมของการใช้บัตรโดยสารร่วมกับโครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร (BTS) เพื่อส่งเสริมให้มีปริมาณการใช้บัตรโดยสารเพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยลดปัญหาปริมาณผู้โดยสารหนาแน่นภายในสถานีในช่วงโมงเร่งด่วนเช้าและเย็นได้ในระดับหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕.

๔.๓ คณะกรรมการ รฟม. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ มีมติ ดังนี้

(๑) อนุมัติอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้า (MRTA Initial System Fare Rates) ใหม่ ซึ่งมีอัตราเริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๒ บาท โดยจะเริ่มมีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๒๔ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๒) อนุมัติร่างข้อบังคับ รฟม. ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ซึ่งมีอัตราค่าโดยสารเริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๒ บาท และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖.

๔.๔ รฟม. คำนวณและกำหนดอัตราค่าโดยสารใหม่ตามวิธีการในผนวก VI ของสัญญาฯ เนื่องจากอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าในปัจจุบันจะครบกำหนดการบังคับใช้ ๒๔ เดือน ในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ปรากฏว่าอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าใหม่ จะเริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๒ บาท ใกล้เคียงกับอัตราค่าโดยสารปัจจุบัน (๑๖-๔๐ บาท) โดยจะมีผลบังคับใช้ ๒๔ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ในการนี้ คณะกรรมการ รฟม. ได้มีมติอนุมัติอัตรา
/ ค่าโดยสาร ...

ค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าและร่างข้อบังคับฉบับใหม่แล้ว ตามข้อ ๔.๓ ดังนั้น รฟม. จึงเห็นควรเสนอให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ผู้ใช้อำนาจคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗.

๕. ข้อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๕.๑ กระทรวงคมนาคม พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างข้อบังคับฉบับใหม่มีสาระสำคัญแตกต่างจากร่างข้อบังคับเดิม คือ กำหนดค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ราคาเดิมเริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๐ บาท เปลี่ยนเป็น เริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๒ บาท ซึ่งการดำเนินการปรับปรุงอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าใหม่นี้เป็นการดำเนินการตามภาระผูกพันที่กำหนดไว้ในสัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ระหว่างการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BMCL) ซึ่งหากภาครัฐไม่ดำเนินการหรือดำเนินการล่าช้า คู่สัญญาสามารถใช้สิทธิเรียกร้องค่าเสียหายจากภาครัฐได้ ซึ่งค่าเสียหายนั้น ได้แก่ ส่วนต่างรายได้ค่าโดยสารที่คู่สัญญาควรจะได้รับหากมีการปรับอัตราค่าโดยสารตามกำหนด ซึ่งอยู่ที่ประมาณ ๓ แสนบาทต่อวัน ในวันทำงาน และ ๒ แสนบาทต่อวัน ในวันหยุด รายละเอียดวิธีการคำนวณปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘. สำหรับในส่วนของค่าเสียหายอื่น ๆ ตามสัญญาคู่สัญญาไม่มีสิทธิเรียกร้องเพิ่มเติม มีเพียงค่าเสียหายจากส่วนต่างดังกล่าวเท่านั้น อย่างไรก็ตาม คู่สัญญา (BMCL) เคยยินยอมที่จะใช้อัตราค่าโดยสารเดิมต่อไปอีกระยะหนึ่ง พร้อมยินดีสละสิทธิ์ที่จะได้รับค่าชดเชยจากรฟม. ตามข้อ ๓.๓ (๑) และคู่สัญญา (BMCL) เคยยินยอมให้คงค่าโดยสารเดิมในรูปแบบโปรโมชั่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงคมนาคมที่ต้องการแบ่งเบาภาระของประชาชน ตามข้อ ๓.๓ (๒)

๕.๒ เพื่อเป็นการปฏิบัติตามสัญญาฯ และแบ่งเบาภาระของประชาชนตามนโยบายของคสช. กระทรวงคมนาคม จึงเสนอเรื่องมาเพื่อพิจารณานำเรียนหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ผู้ใช้อำนาจคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ตามนัยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) ร่างข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ.

(๒) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) แต่งตั้งคณะกรรมการกับคู่สัญญา (BMCL) ในการยืดระยะเวลาการปรับอัตราค่าโดยสารเพื่อให้เหมาะสมสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและแบ่งเบาภาระของประชาชนด้วยการคงอัตราเริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๐ บาท โดยรัฐบาลไม่ต้องชดเชยแต่ประการใด

/ ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชัย สิริวัฒนโชค)

ปลัดกระทรวงคมนาคม ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

ฝ่ายธุรกิจและบริหารสินทรัพย์ รพม.

โทร. ๐ ๒๗๑๖ ๔๐๐๐ ต่อ ๒๓๔๑

โทรสาร ๐ ๒๗๑๖ ๔๐๓๐

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖