



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๙๔๖ สท
วันที่ 20 มิ.ย. 2557 11-15

ส่วนราชการ ฝศก.คสช. (โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๔๖๘ โทร.ทบ. ๙๑๘๖๖)

ที่ คสช(คก) / ๖๐

วันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง มาตรการฟื้นฟูความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ

เรียน หน.คสช. (ผ่าน ลธ.คสช.)

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือ กค. ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๒๖/๒๓๑ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗

๑. ตามที่ กค. ได้เสนอขออนุมัติขยายระยะเวลากำหนดมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สร้างความเป็นธรรมในสังคม และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ เนื่องจากมาตรการดังกล่าวจะสิ้นสุดลงภายในปี ๒๕๕๗ จึงขอขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษี ดังนี้

๑.๑ ให้ใช้บัญชีอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่ปรับปรุงใหม่ (๗ชั้น) ออกไปอีก ๑ ปี โดยให้ใช้สำหรับเงินได้สุทธิที่ได้รับในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (๑ มกราคม ๒๕๕๘ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘)

๑.๒ ให้ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลเหลืออัตราร้อยละ ๒๐ ของกำไรสุทธิสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ แต่ไม่เกิน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๑.๓ ให้ขยายระยะเวลาลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเหลือร้อยละ ๗ ออกไปอีก ๑ ปี เป็นสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

๒. ฝศก.คสช. ได้พิจารณาการขออนุมัติของ กค. ตามข้อ ๑ แล้ว เห็นว่าอัตราภาษีขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบันอยู่ในระดับต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ หากไม่มีการขยายระยะเวลาลดอัตราภาษีเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นต่อเศรษฐกิจของประเทศออกไปอาจส่งผลกระทบต่อทั้งภายในและต่างประเทศขาดความเชื่อมั่นอันส่งผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม ระบบภาษีไม่สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป อาจทำให้ประเทศไม่สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้โดยเฉพาะประเทศในแถบอาเซียน ทั้งนี้ แม้ว่าการขยายระยะเวลามาตรการดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อรายได้ของรัฐบาลหนึ่งแต่จะส่งผลดีในระยะปานกลางและระยะยาวต่อระบบเศรษฐกิจและระบบฐานภาษีของไทย จึงนำเสนอ หน. คสช. เพื่อโปรดให้ความเห็นชอบการขออนุมัติขยายระยะเวลากำหนดมาตรการภาษี ตามข้อ ๑.

๓. ข้อเสนอ เห็นควรอนุมัติตามผลการพิจารณาในข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา หากเห็นเป็นการสมควร กรุณาอนุมัติตามเสนอในข้อ ๓

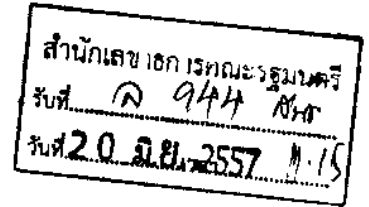
พล.อ.

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รอง หน.ฝศก.คสช.

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนี้ด้วยความที่คณะรัฐมนตรีมีมติ



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/ค. ๙๑๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง มาตรการฟื้นฟูความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป และสรุป คำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (กรณีภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา)
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป และสรุป คำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (กรณีภาษีเงินได้นิติบุคคล)
๓. ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป และสรุป คำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
๔. บันทึก ฝศก.คคช. ด่วนที่สุด ที่ คสช(คก)/๖๐ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

๑. เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงการคลังได้มีการกำหนดนโยบายและมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุน การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สร้างความเป็นธรรมในสังคม และเสริมสร้างความ มั่นคงทางเศรษฐกิจ ได้แก่

๑.๑ การปรับปรุงบัญชีอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จาก ๕ ขั้นอัตราเป็น ๗ ขั้นอัตรา และจากอัตราร้อยละ ๕ ๑๐ ๒๐ ๓๐ และ ๓๗ ตามลำดับเป็นอัตราร้อยละ ๕ ๑๐ ๑๕ ๒๐ ๒๕ ๓๐ และ ๓๕ ตามลำดับ สำหรับเงินได้สุทธิที่ได้รับในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และปี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยตราพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ๕๗๕) พ.ศ. ๒๕๕๖

๑.๒ การปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลจากอัตราร้อยละ ๓๐ ของกำไรสุทธิ เหลืออัตราร้อยละ ๒๓ ของกำไรสุทธิ สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และเหลืออัตราร้อยละ ๒๐ ของกำไรสุทธิตั้งแต่นับรอบระยะเวลาบัญชีปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยตราพระราชกฤษฎีกา ออกตาม ความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๓๐) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๕๕) พ.ศ. ๒๕๕๕

/๑.๓ การขยาย ...

ลับ

~~ลับ~~
- ๒ -

๑.๓ การขยายระยะเวลาการปรับลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเหลืออัตราร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) เป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยตราพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๕๔๙) พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมาตรการดังกล่าวข้างต้นจะสิ้นสุดลงภายในปี ๒๕๕๗ นั้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรการฟื้นฟูความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจที่นำเสนอจะมีส่วนเพิ่มอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทย บรรเทาภาระภาษี สร้างความเป็นธรรมในสังคม และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากระดับนโยบาย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการข้างต้นเป็นนโยบายเร่งด่วนที่จะมีส่วนช่วยให้มีการบรรเทาภาระภาษี สร้างความเป็นธรรมในสังคม ขยายตัวด้านการใช้จ่ายภาคเอกชน และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ อันจะมีส่วนสำคัญต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ ดังนั้นภาคเอกชนส่วนใหญ่ยังมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการสนับสนุนให้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องอีกระยะหนึ่ง

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กรณีภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

การปรับปรุงอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาทำให้การจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดามีความเป็นธรรมมากขึ้น โดยการแบ่งชั้นเงินได้เป็น ๗ ชั้นจากเดิม ๕ ชั้น ทำให้อัตราภาษีมีความสอดคล้องกับความสามารถในการเสียภาษีมากขึ้น เช่น ตามบัญชีเดิมผู้มีเงินได้สุทธิ ๑๕๐,๐๐๑ บาท จะเสียภาษีในอัตราเดียวกับผู้มีเงินได้สุทธิ ๕๐๐,๐๐๐ บาท นอกจากนั้น เนื่องจากบัญชีเดิมใช้บังคับมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ การปรับปรุงครั้งนี้ยังทำให้การจัดเก็บภาษีมีความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและค่าครองชีพที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมอย่างมากและส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเฉพาะเมื่อประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ซึ่งมีความจำเป็นต้องดึงดูดแรงงานและการลงทุนจากต่างประเทศ ทั้งนี้ บัญชีใหม่ทำให้ผู้เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาทุกรายเสียภาษีน้อยลง โดยผู้มีรายได้น้อยจะเสียภาษีน้อยลงมากกว่าผู้มีรายได้มากเป็นจำนวนหลายเท่า (รายละเอียดตามตารางบัญชีอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเดิมและข้อเสนอใหม่) จึงเห็นสมควรขยายเวลาการปรับขึ้นอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาออกไปอีก ๑ ปี

ทั้งนี้ปรับปรุงบัญชีอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จาก ๕ ชั้นอัตราเป็น ๗ ชั้นอัตรา และจากอัตราร้อยละ ๕ ๑๐ ๒๐ ๓๐ และ ๓๗ ตามลำดับเป็นอัตราร้อยละ ๕ ๑๐ ๑๕ ๒๐ ๒๕ ๓๐ และ ๓๕ ตามลำดับ สำหรับเงินได้สุทธิที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

~~ลับ~~

/บัญชีอัตรา ...

ลับ
- ๓ -

บัญชีอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเดิมและข้อเสนอใหม่

เงินได้สุทธิ (บาท)	อัตราภาษีเฉลี่ย		อัตราภาษีเฉลี่ยลดลง
	เดิม	ใหม่	
๐-๑๕๐,๐๐๐	ยกเว้น	ยกเว้น	ยกเว้น
๑๕๐,๐๐๑-๓๐๐,๐๐๐	๒.๘๑	๑.๓๙	๕๐.๕๓%
๓๐๐,๐๐๑-๕๐๐,๐๐๐	๕.๘๖	๓.๙๙	๓๑.๙๑%
๕๐๐,๐๐๑-๗๕๐,๐๐๐	๘.๗๕	๖.๗๖	๒๒.๗๔%
๗๕๐,๐๐๑-๑,๐๐๐,๐๐๐	๑๑.๙๒	๙.๖๙	๑๘.๗๑%
๑,๐๐๐,๐๐๑-๒,๐๐๐,๐๐๐	๑๖.๗๒	๑๔.๑๑	๑๕.๖๑%
๒,๐๐๐,๐๐๑-๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๒.๖๖	๒๐.๒๓	๑๐.๗๒%
๔,๐๐๐,๐๐๑ ขึ้นไป	๒๙.๕๙	๒๗.๘๒	๕.๙๘%

๔.๒ กรณีภาษีเงินได้นิติบุคคล

เพื่อสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ จึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการขยายเวลาการปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราร้อยละ ๒๐ ออกไปอีก ๑ ปี สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๓ กรณีภาษีมูลค่าเพิ่ม

เนื่องจากการขยายตัวด้านการใช้จ่ายภาคเอกชนมีส่วนสำคัญต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ ดังนั้นภาคเอกชนส่วนใหญ่ยังมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการสนับสนุนให้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องอีกระยะหนึ่ง จึงเป็นสมควรขยายเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) ออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่ไม่เกินวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๔ มาตรการข้างต้นสามารถดำเนินการได้โดย

(๑) สำหรับกรณีภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจะต้องตราพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๒) สำหรับกรณีภาษีเงินได้นิติบุคคลจะต้องตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๓) สำหรับกรณีภาษีมูลค่าเพิ่มจะต้องตราพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเรียนเสนอมาตรการฟื้นฟูความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลับ

/๕.๑ ...

ลับ
๑๕/๖

๕.๑ กำหนดให้ใช้บัญชีอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่ปรับปรุงใหม่ต่อไปอีก ๑ ปี จากเดิมให้ใช้สำหรับเงินได้สุทธิที่ได้รับในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นให้ใช้สำหรับเงินได้สุทธิที่ได้รับในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย โดยบัญชีอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่ปรับปรุงใหม่ดังกล่าวมี ๗ ชั้นอัตรา ดังนี้

เงินได้สุทธิตั้งแต่ (บาท)	อัตราภาษีร้อยละ
๐-๓๐๐,๐๐๐	๕
๓๐๐,๐๐๑-๕๐๐,๐๐๐	๑๐
๕๐๐,๐๐๑-๗๕๐,๐๐๐	๑๕
๗๕๐,๐๐๑-๑,๐๐๐,๐๐๐	๒๐
๑,๐๐๐,๐๐๑-๒,๐๐๐,๐๐๐	๒๕
๒,๐๐๐,๐๐๑-๔,๐๐๐,๐๐๐	๓๐
๔,๐๐๐,๐๐๑ ขึ้นไป	๓๕

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้มีการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้สุทธิ ๑๕๐,๐๐๐ บาทแรกอยู่แล้ว ตามพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ๔๗๐) พ.ศ. ๒๕๕๑

๕.๒ ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลจากอัตราร้อยละ ๓๐ ของกำไรสุทธิของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเหลืออัตราร้อยละ ๒๐ ของกำไรสุทธิของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล เป็นการถาวร ตั้งแต่รอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

๕.๓ ขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับการขายสินค้า การให้บริการ หรือการนำเข้าทุกกรณี จากอัตราร้อยละ ๑๐ (รวมภาษีท้องถิ่น) เหลืออัตรา ร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) ออกไปอีก ๑ ปี จากเดิมสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เป็นสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

๖. การวิเคราะห์ผลกระทบ

ในส่วนผลกระทบของมาตรการข้างต้น กระทรวงการคลังคาดว่าจะการดำเนินการตามมาตรการข้างต้น จะมีผลกระทบ ดังนี้

- ๖.๑ ทำให้เกิดความเชื่อมั่นและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ
- ๖.๒ ทำให้เกิดความเป็นธรรมในสังคมและระบบภาษีมีความสอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป

ลับ
๑๕/๖

/๖.๓ . . .

~~ลับ~~
-ลับ

๖.๓ ทำให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ

๖.๔ มาตรการภาษีดังกล่าวข้างต้นส่งผลกระทบต่อรายได้ของรัฐจำนวนหนึ่ง แต่จะช่วยให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะทำให้ฐานภาษีมีความมั่นคงและยั่งยืนในระยะปานกลางและระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐-๒๒๗๒-๔๔๗๔

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๓๖๓๒

~~ลับ~~
-ลับ