

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๖.๒/๒๖๓๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 2939 สด✓
รับ-9 มิ.ย. 2557/130

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ บกกลาง

เรียน เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อควบคุมและลดความสูญเสียของสินค้ากุ้งทะเล จากกลุ่มอาการตายด่วน (EMS) จำนวน ๑๓ หน้า
๒. สำเนาหนังสือคณะเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๔๗๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๐๖.๒/๓๙๙๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๐๖.๒/๗๓๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๕๓๖๒ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕.๑/๒๙๔๙ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๔๙๓๘ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๙/๒๘๘๕ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๔๐๙/๒๙๗๓ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๖/๓๘๒๙ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องโครงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อควบคุมและลดความสูญเสียของสินค้ากุ้งทะเลจากกลุ่มอาการตายด่วน (EMS) มาเพื่อโปรดพิจารณาส่งความเห็นต่อคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาอนุมัติ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากการรายงานการตายของกุ้งทะเลในบ่อเลี้ยงในช่วงอายุ ๑๐ - ๓๐ วัน ซึ่งเป็นอาการตายของกุ้งที่เลี้ยงในเขตภูมิภาคเอเชีย ซึ่งในเบื้องต้นมีการเรียกชื่อว่า “กลุ่มอาการตายด่วน หรือ Early Mortality Syndrome” โดยพบครั้งแรกในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ พบในประเทศสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและประเทศมาเลเซีย ตามลำดับ

๑.๒ ในประเทศไทย...

๑.๒ ในประเทศไทยมีการรายงานการตายจากกลุ่มอาการดังกล่าว ตั้งแต่ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน และสามารถพบได้ทั้งในกรุงเทพฯ และกรุงเทพฯ และกรุงเทพฯ ไม่ส่งผลกระทบต่อผลผลิตกุ้งทะเลในต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มีปริมาณลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มากถึง ๔๗% ในช่วงเวลาเดียวกัน ซึ่งทำให้เกษตรกรและผู้ส่งออกมีความวิตกกังวลว่าสถานการณ์ดังกล่าวจะสร้างความเสียหายอย่างมากต่ออุตสาหกรรมกุ้งทะเลของไทยรวมถึงภาคการส่งออกด้วย

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มอบหมายให้กรมประมงเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหา ดังกล่าว พร้อมสร้างความมั่นใจให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งและผู้ส่งออก โดยกรมประมงได้ดำเนินการจัดทำ “โครงการรวมพลังยับยั้ง EMS” ออกแถลงการณ์เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์) เป็นประธาน รณรงค์ให้เกษตรกรปรับปรุงสุขอนามัย โรงเพาะฟัก โรงอนุบาล ตลอดจนฟาร์มเลี้ยง และจัดสัมมนาให้ความรู้แก่เกษตรกรและผู้เกี่ยวข้องในเขต ภาคตะวันออกและภาคใต้

๑.๔ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ กรมประมงได้ออกมาตรการเพิ่มเติมเพื่อลดความเสี่ยงในการเกิดกลุ่มอาการตายด่วนหรือตบวยเฉียบพลัน (EMS/AHPNS) ในกุ้งขาว ทั้งระบบสายการผลิต เช่น มาตรการควบคุมคุณภาพลูกกุ้งจากโรงอนุบาล และมาตรการสำหรับการนำเข้าพ่อแม่พันธุ์กุ้งขาว จากต่างประเทศ

๑.๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้เสนอเรื่องให้สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ครั้งที่สองเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และครั้งที่สามเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๗ แต่ยังไม่ได้รับการพิจารณาอนุมัติ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สืบเนื่องจากการตายของกุ้งที่เลี้ยงยังคงมีอยู่อย่างต่อเนื่อง หากไม่ได้รับการแก้ไขปัญหา เกษตรกรจะขาดรายได้ ภาคอุตสาหกรรมแปรรูปจะประสบปัญหาในการส่งออก และเพื่อให้ประเทศไทยสามารถกลับมาผลิตวัตถุดิบกุ้งทะเลได้ในระดับ ๕๐๐,๐๐๐ ตัน/ปี ตอบสนองต่อกำลังการแปรรูปของภาคการส่งออก สินค้าอาหารทะเลและฟื้นฟูสภาวะเศรษฐกิจ จึงต้องเร่งแก้ไขปัญหาที่เกิดจากโรคอันจะเป็นการป้องกันความสูญเสียที่เกิดจากกลุ่มอาการตายด่วนดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงจึงเห็นความสำคัญที่จะต้องดำเนินการจัดทำโครงการเร่งด่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้ง และเครือข่ายผู้ประกอบการกุ้งทะเลในเขตพื้นที่ชายฝั่งทะเล ซึ่งเป็นแหล่งผลิตกุ้งทะเลที่สำคัญของประเทศ โดยหากไม่เร่งดำเนินการแก้ไขจะทำให้เกิดความสูญเสียทางเศรษฐกิจเป็นจำนวนมาก

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาทบทวนและจัดทำโครงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เพื่อควบคุมและลดความสูญเสียของสินค้ากุ้งทะเลจากกลุ่มอาการตายด่วน (EMS) วงเงิน ๒๐๐ ล้านบาท เพื่อขอใช้งบกลาง ประจำปี ๒๕๕๗ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมโรคระบาดในกุ้งทะเล เพื่อแก้ไขปัญหา โรค EMS ให้หมดไป และให้การเลี้ยงกุ้งทะเลของไทยกลับเข้าสู่ภาวะปกติ

(๒) เพื่อยกระดับ...

(๒) เพื่อยกระดับผลผลิตกุ้งทะเลไทยให้กลับมาอยู่ในปริมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ตัน/ปี ในปี ๒๕๕๗ เพื่อรักษาฐานการตลาดและส่งออก

(๓) จัดทำธนาคารพ่อแม่พันธุ์กุ้งทะเล (Marine Shrimp Broodstock Bank) เพื่อรักษาความหลากหลายของสายพันธุ์กุ้งทะเลและพ่อแม่พันธุ์ที่ปลอดภัยให้กับอุตสาหกรรมกุ้งไทย

๓.๒ วิธีการดำเนินงาน มีกิจกรรมหลัก ๔ กิจกรรม คือ

(๑) นำเข้าพ่อแม่พันธุ์และผลิตลูกพันธุ์คุณภาพ

(๒) เพิ่มประสิทธิภาพระบบคัดกรอง ป้องกัน/และเฝ้าระวังโรคกุ้งทะเล เพื่อหยุดยั้งการระบาดของโรค EMS

(๓) เพิ่มศักยภาพและกำลังการผลิตหัวเชื้อจุลินทรีย์ (ปม.๑) ทั้งสูตรผง และสูตรน้ำ เพื่อฟื้นฟูแหล่งเลี้ยงกุ้งทะเล

(๔) เพิ่มศักยภาพองค์กรเกษตรกรในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคระบาดในกุ้งทะเล รวมทั้งการตรวจวิเคราะห์โรคกุ้งทะเลเบื้องต้น

๓.๓ ระยะเวลาในการดำเนินการ ๔ เดือน นับจากที่ได้รับอนุมัติ

๓.๔ งบประมาณในการดำเนินการ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท

๓.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) ลดปัญหาการขาดแคลนพ่อแม่พันธุ์/ลูกพันธุ์กุ้งคุณภาพ

(๒) เพิ่มปริมาณลูกกุ้งขาวแวนนาไมคุณภาพ เข้าสู่สายการผลิต ลดความสูญเสียของเกษตรกร

(๓) สามารถคัดกรอง ป้องกัน/เฝ้าระวังโรคกุ้งทะเล และหยุดยั้งโรค EMS

(๔) หัวเชื้อจุลินทรีย์ (ปม.๑) มีเพียงพอแจกจ่ายแก่เกษตรกรนำไปเตรียมบ่อเลี้ยงกุ้ง เพื่อลดความเสี่ยงของการเกิดโรคและฟื้นฟูแหล่งเลี้ยงกุ้งทะเล

(๕) สามารถฟื้นฟูความเชื่อมั่นในอุตสาหกรรมเพาะเลี้ยงกุ้งทะเลของประเทศไทยได้ตลอดห่วงโซ่อุปทาน

(๖) ผลผลิตกุ้งทะเลของไทยกลับมาปริมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ตัน/ปี ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และเพิ่มขึ้นอีกในปีถัดไป

๔. ผลกระทบ

หากไม่ได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน ผลผลิตกุ้งทะเลของไทยจะขาดหายไปประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ - ๒๕๐,๐๐๐ ตัน ภาคการส่งออกจะขาดรายได้จากการส่งออกประมาณ ๓๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี นอกจากนี้ เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งจะต้องหยุดการเลี้ยงไปประมาณ ๓๐ - ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ของผู้เลี้ยงกุ้งทั้งหมด

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความเห็นไว้ตามลำดับ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕-๑๐ ดังนี้

๖.๑ ความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑) เห็นควรดำเนินการ...

(๑) เห็นควรดำเนินการอย่างยั่งยืนเพราะเป็นปัญหาเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการแก้ปัญหา ทั้งแผนระยะสั้น อาทิ การผลิตลูกกุ้งที่มีคุณภาพ และแผนระยะยาว ได้แก่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในการ ฝักระวังโรคระบาด และการพัฒนาสายพันธุ์

(๒) ควรคำนึงถึงความพร้อมในด้านกำลังคนซึ่งมีความจำเป็นต้องดำเนินงานร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๒ ความเห็นของกระทรวงสาธารณสุข

เห็นด้วยกับโครงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อควบคุมและลดความสูญเสียของสินค้า กุ้งทะเลจากกลุ่มอาการตายด่วน (EMS) เนื่องจากสามารถเพิ่มจำนวนกุ้งทะเลที่มีคุณภาพ และสนับสนุนกุ้งทะเล รวมถึงการให้ความรู้ความเข้าใจกับเกษตรกรผู้ประกอบอาชีพเลี้ยงกุ้งทะเลเพื่อการจัดการเลี้ยงกุ้งที่มีประสิทธิภาพ

๖.๓ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) เห็นด้วยกับโครงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อควบคุมและลดความสูญเสียของ สินค้ากุ้งทะเลจากกลุ่มอาการตายด่วน (EMS)

(๒) ควรวางแผนในการบริหารจัดการโครงการฯ ให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะ ในการกระจายพันธุ์กุ้งที่ผลิตได้ให้กับเกษตรกรผู้เลี้ยง รวมทั้งการให้ความสำคัญในความร่วมมือและกำกับดูแลและ ตรวจสอบพันธุ์กุ้งที่ผลิตจากภาคเอกชนให้มีคุณภาพ เพื่อกระจายพันธุ์ดีให้ถึงมือเกษตรกรทุกกลุ่มอย่างทั่วถึง

๖.๔ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร

(๑) เห็นด้วยกับโครงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อควบคุมและลดความสูญเสียของ สินค้ากุ้งทะเลจากกลุ่มอาการตายด่วน (EMS)

(๒) ควรให้สอดคล้องกับการกำหนดเขตเหมาะสมสำหรับการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล และสอดคล้องกับความต้องการของตลาดรองรับ เพื่อมิให้เกิดปัญหาด้านราคา เป็นการสร้างความมั่นคงในอาชีพ การเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล

๖.๕ ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์

(๑) เห็นด้วยกับโครงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อควบคุมและลดความสูญเสียของ สินค้ากุ้งทะเลจากกลุ่มอาการตายด่วน (EMS)

(๒) การดำเนินโครงการควรพิจารณาให้เป็นไปตามการกำหนดเขตเหมาะสมสำหรับการ เพาะเลี้ยงกุ้งทะเล และมุ่งผลสัมฤทธิ์ในการสร้างความมั่นคงในอาชีพการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล รวมทั้ง ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดรองรับ

๖.๖ ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) เห็นด้วยกับโครงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อควบคุมและลดความสูญเสียของ สินค้ากุ้งทะเลจากกลุ่มอาการตายด่วน (EMS)

(๒) ควรพิจารณาแนวทางการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาพ่อแม่พันธุ์กุ้งทะเลที่มี คุณภาพควบคู่ไปด้วย

(๓) การจัดทำโซนนิ่งภาคเกษตรต้องมีการเชื่อมโยงการบริหารจัดการห่วงโซ่อุปทาน สินค้ากุ้งทะเล เพื่อรักษาความเป็นผู้นำด้านการผลิตและส่งออกสินค้ากุ้งทะเลที่มีคุณภาพและยอมรับ ในตลาดโลกต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๗.๑ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อควบคุมและลดความสูญเสียของสินค้ากึ่งทะเลจากกลุ่มอาการตายด่วน (EMS) วงเงิน ๒๐๐ ล้านบาท

๗.๒ เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้ใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวลิต ชูขจร)

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๖๒ ๐๕๘๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๕๓๑