



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีฉบับปรับปรุง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ความเป็นมาของมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ก) ๓๑๑๑๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๒๒๑๐๒ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖
๔. ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีฉบับปรับปรุง
๕. คำแปลร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีฉบับปรับปรุง (ฉบับภาษาไทย)
๖. สำเนาประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๗
๗. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผศร.(๐๓) ๗๑๑๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๘. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผศร.(๓๑) ๗๗๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๔/๑๔๐ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๑๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๑๑. สำเนาหนังสือฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (๑) ด่วนที่สุด ที่ คสช (ศก) ๑ ๗๕ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีฉบับปรับปรุง มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากภาวะความท้าทายของเศรษฐกิจโลก การชะลอตัวของเศรษฐกิจสหรัฐ อเมริกา วิกฤตหนี้สาธารณะของสมาชิกสหภาพยุโรป และความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ ซึ่งถือว่าเป็นปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers and Central Bank Governors' Meeting: AFMG+3) เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงมะนิลา ประเทศ

/ พิธีปณินส์...

ฟิลิปปินส์ จึงได้มีความเห็นร่วมกันว่าอาเซียน+๓ ควรมีการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบจากความผันผวนของเศรษฐกิจโลกให้แก่สมาชิก โดยให้พิจารณาบทบาทหลักการสำคัญของมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเป็นกลไกความร่วมมือทางการเงินหลักของภูมิภาคในการเสริมสภาพคล่องระหว่างกันในกรณีที่ประสบปัญหาดุลการชำระเงินหรือขาดสภาพคล่องระยะสั้น และเป็นส่วนเสริมความช่วยเหลือทางการเงินที่ได้รับจากองค์กรการเงินระหว่างประเทศ โดยการทบทวนหลักการสำคัญนี้จะต้องมีการจัดทำร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีฉบับปรับปรุง (Chiang Mai Initiative Multilateralisation Agreement: CMIM Agreement) เพื่อทดแทนความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน ที่ไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีของความตกลง CMIM เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ (ความเป็นมาของมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบกรอบการเจรจาเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีประเด็นหลัก ดังนี้ ๑) การเพิ่มวงเงินของ CMIM ให้สูงขึ้นเป็น ๒ เท่า จาก ๑๒๐ พันล้านเหรียญสหรัฐ เป็น ๒๔๐ พันล้านเหรียญสหรัฐ โดยในส่วนของประเทศไทยนั้น จะเพิ่มวงเงินผูกพันเงินทุนสำรองระหว่างประเทศใน CMIM จากเดิม ๔.๕๕๒ พันล้านเหรียญสหรัฐ เป็น ๙.๑๐๔ พันล้านเหรียญสหรัฐ ๒) การเพิ่มสัดส่วนการให้ความช่วยเหลือกรณีไม่เข้าโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF De-linked Portion) ซึ่งภายใต้เงื่อนไขของ CMIM ปัจจุบันได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกได้รับความช่วยเหลือได้ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของจำนวนเงินสูงสุดที่ประเทศสมาชิกแต่ละประเทศจะขอรับความช่วยเหลือได้ภายใต้ CMIM หากสมาชิกไม่เข้าร่วมโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ และ ๓) การจัดตั้งกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อป้องกันการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ (Crisis-prevention Facility) เพิ่มจากเดิมที่ CMIM จะให้ความช่วยเหลือหลังจากที่สมาชิกเกิดวิกฤตเศรษฐกิจแล้ว

๑.๓ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ได้ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีฉบับปรับปรุง ซึ่งร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นไปตามกรอบการเจรจา ที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาให้ความเห็นชอบ (ร่างความตกลงฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และคำแปลภาษาไทยปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และได้นำเสนอร่างความตกลงดังกล่าวให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งอยู่ระหว่างการรอบรจรวาระเพื่อพิจารณาของที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา

๑.๔ ทั้งนี้ เนื่องจากประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๗ ได้ประกาศให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลงชั่วคราว เว้นหมวด ๒ พระมหากษัตริย์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) จึงส่งผลให้กระบวนการพิจารณาดังกล่าวสิ้นสุดลง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ ปัจจุบันประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ได้ลงนามในร่างความตกลงดังกล่าวแล้วจำนวน ๑๒ ประเทศจากทั้งหมด ๑๓ ประเทศ เหลือเพียงไทยประเทศเดียวที่ยังไม่ลงนามในความตกลงฯ

๒.๒ หากไทยไม่ลงนามในร่างความตกลงฯ จะส่งผลให้ความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงนี้ไม่มีผลบังคับใช้ ความช่วยเหลือทางการเงินที่สมาชิกอาเซียน+๓ จะได้รับจะเป็นไปตามความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน ซึ่งมีข้อจำกัดสำคัญ ดังนี้

๑) วงเงินช่วยเหลือของ CMIM จะมีจำนวนเพียง ๑๒๐ พันล้านเหรียญสหรัฐ แทนที่จะเพิ่มขึ้นเป็น ๒๔๐ พันล้านเหรียญสหรัฐ

๒) ในกรณีที่สมาชิกไม่เข้าร่วมโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ สมาชิกจะขอรับความช่วยเหลือได้เพียงร้อยละ ๒๐ ของจำนวนเงินสูงสุดที่ประเทศสมาชิกแต่ละประเทศ

จะขอรับความช่วยเหลือได้จาก CMIM แทนที่จะเป็นร้อยละ ๓๐ ของจำนวนเงินสูงสุด

๓) สมาชิกไม่สามารถขอรับความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อป้องกันการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ (Crisis-prevention Facility) ได้ เนื่องจากความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน กำหนดให้สมาชิกจะได้รับความช่วยเหลือทางการเงินได้เฉพาะกรณีที่สมาชิกประสบวิกฤตเศรษฐกิจแล้วเท่านั้น

๓. สาระสำคัญของร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง

ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ขนาดและสัดส่วนของ CMIM

ประเทศสมาชิกได้กำหนดวงเงินของ CMIM ไว้ที่ ๒๔๐ พันล้านเหรียญสหรัฐ โดยมีสัดส่วนวงเงินสมทบของประเทศสมาชิกอาเซียนในสัดส่วนร้อยละ ๒๐ หรือเท่ากับ ๔๘ พันล้านเหรียญสหรัฐ ในขณะที่กลุ่มประเทศ+๓ (รวมเขตเศรษฐกิจพิเศษฮ่องกง) มีวงเงินสมทบในสัดส่วนร้อยละ ๘๐ ของ CMIM หรือเท่ากับ ๑๙๒ พันล้านเหรียญสหรัฐ และมีอำนาจในการออกเสียง (Voting Power) เช่นเดียวกับ CMIM ฉบับปัจจุบัน ทั้งนี้ ประเทศไทยมีวงเงินสมทบใน CMIM เท่ากับ ๙.๑๐๔ พันล้านเหรียญสหรัฐ

๓.๒ สัดส่วนการให้ความช่วยเหลือทางการเงินส่วนที่ไม่เชื่อมโยงกับเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF De-linked Portion)

ในกรณีที่สมาชิกไม่เข้าร่วมในโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ สมาชิกจะขอรับความช่วยเหลือได้เป็นจำนวนร้อยละ ๓๐ ของจำนวนเงินสูงสุดที่ประเทศสมาชิกแต่ละประเทศจะขอรับความช่วยเหลือได้จาก CMIM ทั้งนี้ อาจให้ทบทุนเพิ่มสัดส่วนเป็นร้อยละ ๔๐ ในปี ๒๕๕๗

๓.๓ กลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อป้องกันการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ (Crisis-prevention Facility) ของ CMIM

เป็นกลไกเพิ่มเติมที่จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สมาชิกก่อนการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ จากเดิมที่ CMIM จะให้ความช่วยเหลือภายหลังจากที่สมาชิกประสบวิกฤตเศรษฐกิจแล้ว โดยให้ใช้ชื่อกลไกที่จัดตั้งใหม่นี้ว่า “CMIM Precautionary Line (CMIM-PL)” และให้ใช้คำว่า “CMIM Stability Facility (CMIM-SF)” สำหรับความช่วยเหลือหลังการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจตามกลไกเดิมของ CMIM โดย CMIM-PL จะเป็นการให้ Swap Line ในรูปของเงินเหรียญสหรัฐ แก่สมาชิกที่มีแนวโน้มจะประสบปัญหาดุลการชำระเงินหรือขาดสภาพคล่องระยะสั้น

๓.๔ รูปแบบการสมทบเงินใน CMIM

เช่นเดียวกับความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน ผู้ว่าการธนาคารกลางจะลงนามในหนังสือยืนยันการสมทบเงิน (Commitment Letter) เพื่อยืนยันการสมทบเงินตามวงเงินที่ผูกพันของแต่ละประเทศ โดยจะมีผลเป็นเพียงภาระผูกพันเนื่องจากยังไม่มีกรณีการโอนกรรมสิทธิ์ในเงินสำรองระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เมื่อมีการอนุมัติการให้ความช่วยเหลือ จึงจะเกิดธุรกรรมแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ (Currency Swap) ระหว่างประเทศที่ขอรับความช่วยเหลือ (Requesting Country) และประเทศที่ให้ความช่วยเหลือ (Providing Countries)

๓.๕ วงเงินความช่วยเหลือ

วงเงินความช่วยเหลือ (Purchasing Multiple) จะเหมือนกับความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน แบ่งเป็น

- กลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนใหญ่ ๕ ประเทศ (อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย) และเขตเศรษฐกิจพิเศษฮ่องกง จะได้รับความช่วยเหลือ ๒.๕ เท่าของวงเงินสมทบ

- กลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนเล็ก ๕ ประเทศ (บรูไน กัมพูชา ลาว พม่า เวียดนาม) จะได้รับความช่วยเหลือ ๕ เท่าของวงเงินสมทบ

- สาธารณรัฐเกาหลีจะได้รับความช่วยเหลือ ๑ เท่า ของวงเงินสมทบ
- สาธารณรัฐประชาชนจีนและญี่ปุ่น จะได้รับความช่วยเหลือ ๐.๕ เท่าของวงเงินสมทบ

๓.๖ รูปแบบและระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือ (Maturity)

- ๑) การให้ความช่วยเหลือจะอยู่ในรูปธุรกรรมการแลกเปลี่ยนเงินเหรียญสหรัฐและเงินสกุลท้องถิ่นของประเทศสมาชิก (Currency Swap) ระหว่างสมาชิกผู้ขอรับความช่วยเหลือและสมาชิกที่ให้ความช่วยเหลือ
- ๒) ระยะเวลาในการให้ความช่วยเหลือแต่ละครั้ง (Maturity) และระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือทางการเงินรวม (Supporting Periods) แบ่งเป็น

๒.๑) ในกรณีของ CMIM Stability Facility (CMIM-SF)

- (๑) ส่วนที่เชื่อมโยงกับ IMF (IMF Linked Portion) กำหนดระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือ (Maturity) ๑ ปี (๓๖๐ วัน) (ต่ออายุได้ ๒ ครั้ง) รวมระยะเวลาให้ความช่วยเหลือไม่เกิน ๓ ปี
- (๒) ส่วนที่ไม่เชื่อมโยงกับ IMF (IMF De-linked Portion) กำหนดระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือ (Maturity) ๖ เดือน (๑๘๐ วัน) (ต่ออายุได้ ๓ ครั้ง) รวมระยะเวลาให้ความช่วยเหลือไม่เกิน ๒ ปี

๒.๒) ในกรณีของ CMIM Precautionary Line (CMIM-PL) กำหนดระยะเวลาในการเปิดวงเงินให้ความช่วยเหลือ (Duration of Swap Line) เป็นเวลา ๑๘๐ วัน และต่ออายุได้ ๓ ครั้ง รวมระยะเวลาให้ความช่วยเหลือไม่เกิน ๒ ปี

กรณีขอเบิกถอนวงเงิน แบ่งเป็น

- (๑) ส่วนที่เชื่อมโยงกับ IMF (IMF Linked Portion) กำหนดระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือ (Maturity) ครั้งละ ๑ ปี (๓๖๐ วัน)
- (๒) ส่วนที่ไม่เชื่อมโยงกับ IMF (IMF De-linked Portion) กำหนดระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือ (Maturity) ครั้งละ ๖ เดือน (๑๘๐ วัน)

๓.๗ ขั้นตอนการขอรับและการให้ความช่วยเหลือ

ประเทศผู้ขอรับความช่วยเหลือจะต้องแจ้งให้ประเทศผู้ประสานงาน (Coordinating Countries) ทราบความจำเป็นในการขอรับความช่วยเหลือ และประเทศผู้ประสานงานจะต้องประสานเรื่องมายังสมาชิก ซึ่งประเทศผู้ขอความช่วยเหลือจะต้องจัดเตรียมเอกสารและดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนด โดยการขอรับความช่วยเหลือจาก CMIM จะต้องได้รับการอนุมัติจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ผู้แทนของไทย คือ ปลัดกระทรวงการคลังและรองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย) ซึ่งขั้นตอนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือต้องแล้วเสร็จภายใน ๒ สัปดาห์

๓.๘ การลงนาม การมีผลบังคับใช้ และหนังสือแนบท้าย

ความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงจะลงนามโดย ๒๗ ภาครัฐคู่สัญญา คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของ ๑๓ ประเทศสมาชิก และผู้ว่าการธนาคารกลาง ๑๔ แห่ง (รวมเขตเศรษฐกิจพิเศษฮ่องกง) โดยความตกลงฯ จะมีผลบังคับใช้ ๗ วันหลังจากวันที่ภาคีทั้งหมดลงนามในความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงนี้แล้ว ทั้งนี้ มีหนังสือแนบท้ายที่ต้องลงนามเพิ่มเติม เช่นเดียวกับความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน ประกอบด้วย

๑) หนังสือยืนยันการสมทบเงิน (Commitment Letter) เพื่อยืนยันการสมทบเงินใน CMIM ตามวงเงินที่ผูกพันของแต่ละประเทศ ลงนามโดยผู้ว่าการธนาคารกลาง/องค์กรที่สมทบเงิน เมื่อ CMIM มีผลบังคับใช้แล้ว

๒) หนังสือรับทราบการขอรับความช่วยเหลือ (Letter of Acknowledgement) และหนังสือยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขของความตกลงฯ (Letter of Undertaking) ลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และหนังสือให้ความเห็นทางกฎหมาย (Legal Opinion) ลงนามโดยเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อขอรับความช่วยเหลือ

๔. การดำเนินการของธนาคารแห่งประเทศไทยและข้อกฎหมาย

๔.๑ ธนาคารแห่งประเทศไทยในฐานะภาคีความตกลง CMIM ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง พร้อมทั้ง คณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีมติเห็นชอบการกู้เงินทุนสำรองระหว่างประเทศ จำนวน ๙.๑๐๔ พันล้านเหรียญสหรัฐเพื่อสมทบใน CMIM ด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘

๔.๒ ข้อกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๔/๑๙๐ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเมื่อคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ สรุปได้ ดังนี้

๑) ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และประเทศญี่ปุ่น โดยมีผลเป็นการยกเลิกความตกลงเดิม และใช้บังคับตามความตกลงฉบับปรับปรุงแทน มีสาระสำคัญสอดคล้องกับกรอบการเจรจาที่รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๒) เนื่องจากร่างความตกลงฯ มีบทบัญญัติกำหนดให้กฎหมายอังกฤษเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับความตกลงฯ และให้เสนอข้อพิพาทขึ้นสู่เขตอำนาจของศาลอังกฤษหรือศาลของประเทศภาคีที่ให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งกำหนดให้ประเทศภาคีที่ขอรับความช่วยเหลือต้องสละความคุ้มกันจากการฟ้องร้องดำเนินคดีต่อตนเองที่กฎหมายของเขตอำนาจศาลนั้นให้ทำได้ แสดงให้เห็นว่า ประเทศภาคีมีได้มุ่งหมายให้ร่างความตกลงฯ มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ แต่ผูกพันกันตามกฎหมายภายในของประเทศอังกฤษ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่ผู้ลงนามจะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ที่ออกโดยกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๕. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๕.๑ ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงนี้ มีเนื้อหาและสาระสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพของ CMIM ในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งจะเป็นประโยชน์ทั้งต่อประเทศไทยและต่อภูมิภาคอาเซียน+๓ โดยจะเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบทางเศรษฐกิจและการเงินจากความผันผวนของเศรษฐกิจโลก และสร้างความมั่นใจว่าประเทศสมาชิกจะได้รับความช่วยเหลือทางการเงินได้อย่างเพียงพอในยามฉุกเฉิน และการจัดตั้งกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินก่อนการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจนั้น จะมีส่วนสำคัญในการป้องกันการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจที่อาจจะเกิดขึ้น รวมทั้งป้องกันการเกิดผลกระทบและการลุกลามต่อเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอื่นและของภูมิภาค นอกจากนี้ ยังแสดงให้เห็นถึงความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินของกลุ่มประเทศอาเซียน+๓ ที่แข็งแกร่งเป็นรูปธรรม และแน่นแฟ้นยิ่งขึ้นในภาวะที่เศรษฐกิจโลกยังคงมีความท้าทายอยู่ในปัจจุบัน

๕.๒ กระทรวงการคลังมีความเห็นสอดคล้องกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า ร่างความตกลงฯ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่ผู้ลงนามจะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ที่ออกโดยกระทรวงการต่างประเทศ และสืบเนื่องจากประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๗ ได้ประกาศให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลงชั่วคราว เว้นหมวด ๒ พระมหากษัตริย์ จึงส่งผลให้กระบวนการ

/พิจารณา...

พิจารณาดังกล่าวสิ้นสุดลง ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอร่างความตกลงฯ ให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างความตกลงฯ เพื่อให้ไทยเข้าร่วมเป็นภาคีของความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงโดยเร็ว

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๑) ให้ความเห็นชอบร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง

๒) อนุมัติการลงนามในร่างความตกลงฯ และมอบหมายให้

๒.๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ และหนังสือแนบท้ายความตกลงเพื่อยืนยันการผูกพันในการสมทบเงินใน CMIM ในวงเงิน ๙.๑๐๔ พันล้านเหรียญสหรัฐ

๒.๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทนลงนามในหนังสือรับทราบการขอรับความช่วยเหลือและหนังสือยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขของความตกลง

๒.๓) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาลงนามในหนังสือให้ความเห็นทางกฎหมาย เมื่อประเทศไทยต้องการขอรับความช่วยเหลือภายใต้ความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง

ทั้งนี้หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญในความตกลงดังกล่าว ขอให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักการเงินการคลังอาเซียน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙