

พ/ช

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/ ๐๐๕



สำนักเลข ๒๒๑	เลขที่ ๒๐
รับที่ ๒๐	ม.ย. ๒๕๖๑
รับที่ ๒๐	เวลา ๑๔.๔๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๐๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชิงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีฉบับปรับปรุง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๙๓๐๗
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๔/๑๙๐
ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กรณีร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชิงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีฉบับปรับปรุง ที่กระทรวงการคลังเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้เคยเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้มาครั้งหนึ่งแล้วในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ สรุปความว่า โดยที่ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงการกำหนดหลักเกณฑ์การสมทบเงินและวงเงินสมทบของภาคีเข้าสู่โครงการความช่วยเหลือ กลไกด้านองค์กรในการตัดสินใจ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขอรับความช่วยเหลือทางการเงินและการชำระคืน การผิติดชำระเงินและการระงับข้อพิพาท โดยกำหนดให้กฎหมายอังกฤษเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับ และให้เสนอข้อพิพาทขึ้นสู่เขตอำนาจของศาลอังกฤษหรือศาลของประเทศภาคีที่ให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งกำหนดให้ประเทศภาคีที่ขอรับความช่วยเหลือต้องสละความคุ้มกันจากการฟ้องร้องดำเนินคดีต่อตนเท่าที่กฎหมายของเขตอำนาจศาลนั้นให้ทำได้ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าประเทศภาคีมีได้มุ่งหมายให้ร่างความตกลงฯ มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ แต่ผูกพันกันตามกฎหมายภายในของประเทศอังกฤษ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามนัยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่ผู้ลงนามต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าร่างความตกลงฯ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาหรือสนธิสัญญา
ระหว่างประเทศ แต่โดยที่ร่างความตกลงฯ ได้กำหนดสิทธิและหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติระหว่างประเทศไทย
และประเทศภาคีอื่น กรณีจึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการลงนามร่างความตกลงฯ และเป็นไปตามมาตรา ๔ (๗)
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น เรื่องนี้
จึงอยู่ในอำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามประกาศ
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิติทัต โหตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๒๙ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๔๑๓๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th