

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๙/ ๒๐๕๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๒๔๙ วัณ
รับที่ 17 มิ.ย. 2557 141

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

9๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๘๓๓
ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ที่ ๓๔๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือองค์การชาวไร่อ้อยทั้ง ๔ องค์การ ที่ พิเศษ/๒๕๕๗
ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗
๕. สำเนาพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๕๕๓๒
ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๖/๑๐๑๑
ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๔๗๗
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๔/๑๗๑๓ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ด่วนมาก ที่ ๐๘๘/๒๕๕๗
ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๑๑. แผนการชำระหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
๑๒. หนังสือให้ความเห็นชอบ หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ เพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้พิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ แล้วมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

/๑.๑ เห็นชอบ...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๑.๑ เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ในอัตรา ๙๐๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. หรือเท่ากับร้อยละ ๙๖.๒๑ ของปริมาณการราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ ๙๓๕.๔๘ บาทต่อตันอ้อย และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๔ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส.ต่อเมตริกตัน

๑.๒ เห็นชอบผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ เท่ากับ ๓๘๕.๗๑ บาทต่อตันอ้อย ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย โดยหน่วยงานดังกล่าวมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ปัจจุบันการคำนวณโครงสร้างต้นทุนราคาอ้อยมีการจัดทำขึ้นโดยหลายหน่วยงาน ซึ่งมีความแตกต่างกันค่อนข้างมาก ทำให้การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นยังไม่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง เป็นผลให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีภาระหนี้เพิ่มขึ้นจากการชดเชยเงินเพิ่มค่าอ้อยแก่ชาวไร่อ้อย ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมจึงควรเร่งทบทวนโครงสร้างการคำนวณต้นทุนการผลิตอ้อย ให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายที่มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อนำมาใช้ในการกำหนดราคาอ้อยที่เหมาะสมต่อไป

(๒) กระทรวงอุตสาหกรรมควรเร่งหาข้อยุติเรื่องการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามผลการศึกษาของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย โดยเฉพาะเรื่องการกำหนดอัตราการแข่งขันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ให้เกิดความเป็นธรรม และเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย โดยมีการหารือร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ เพื่อให้การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมฯ ครอบคลุมตลอดห่วงโซ่อุปทาน และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาโดยเร็ว เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ได้รับค่าอ้อยที่คุ้มต้นทุน การผลิต บรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ เนื่องจากชาวไร่อ้อยมีความจำเป็นต้องมีเงินทุนเพื่อการดำรงชีพ และประกอบอาชีพการปลูกอ้อย เช่น ใช้ในการเพาะปลูก บำรุงรักษาอ้อย การเก็บเกี่ยวและการขนส่งของฤดูกาลผลิตต่อไป

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ เนื่องจากราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ที่ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ตามเรื่องเดิมข้างต้น ในอัตรา ๙๐๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. อยู่ในระดับที่ไม่คุ้มต้นทุนการผลิตของชาวไร่อ้อยซึ่งอยู่ที่ ๑,๑๒๙.๙๒ บาทต่อตัน ทำให้ชาวไร่อ้อยได้รับความเดือดร้อน และได้เรียกร้องขอความช่วยเหลือเงินเพิ่มค่าอ้อยมายังคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยเป็นไปอย่างรอบคอบ ได้พิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยมี อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (นางอรรชกา สีบุญเรือง) ในฐานะประธานคณะกรรมการบริหาร เป็นประธานคณะทำงาน มีผู้แทนชาวไร่อ้อย ๔ คน ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ๔ คน และผู้แทนภาคราชการ ๔ คน ร่วมเป็นคณะทำงาน โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นคณะทำงานและเลขานุการ

/๓.๑.๒ คณะทำงาน...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๓.๑.๒ คณะทำงานพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ได้พิจารณาศึกษาข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในอดีตที่ผ่านมา การกำหนดต้นทุนการผลิตอ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ สถานะและรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และปัจจัยเสี่ยงต่างๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เช่น ราคาน้ำตาลในตลาดโลกที่มีแนวโน้มลดต่ำลง อัตราแลกเปลี่ยน คุณภาพและค่าความหวานของอ้อย เป็นต้น แล้วมีความเห็นนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

(๑) อัตราเงินช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อย

คณะทำงานฯ มีความเห็นว่า ต้นทุนการผลิตอ้อยที่คณะกรรมการอ้อยกำหนดเป็นต้นทุนเฉลี่ยต่อตันอ้อย ได้พิจารณาตามหลักเกณฑ์และดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด และเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายแล้ว และเนื่องจากราคาอ้อยขั้นต้นที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดยังต่ำกว่าต้นทุนการผลิตอ้อยดังกล่าว จึงเห็นควรนำเสนอ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ โดยดำเนินการตามแนวทางเดียวกันกับการให้ความช่วยเหลือเมื่อฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ และให้เพิ่มผลตอบแทนการผลิตอ้อยร้อยละ ๕ - ๗ ของต้นทุน การผลิต (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

รายการ	ทางเลือกที่ ๑ ต้นทุนบวก ผลตอบแทน ๕%	ทางเลือกที่ ๒ ต้นทุนบวก ผลตอบแทน ๖%	ทางเลือกที่ ๓ ต้นทุนบวก ผลตอบแทน ๗%
๑. ต้นทุนการผลิตอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ	๑,๑๒๙.๙๒	๑,๑๒๙.๙๒	๑,๑๒๙.๙๒
๒. ราคาอ้อยขั้นต้นเฉลี่ยที่ระดับความหวาน ๑๒.๒๐ ซี.ซี.เอส.	๑,๐๑๘.๘๐	๑,๐๑๘.๘๐	๑,๐๑๘.๘๐
๓. (ข้อ ๑ - ข้อ ๒)	๑๑๑.๑๒	๑๑๑.๑๒	๑๑๑.๑๒
๔. ผลตอบแทนการผลิตอ้อย	๕๖.๕๐	๖๗.๗๙	๗๙.๐๙
๕. เงินช่วยเหลือ (ข้อ ๓ + ข้อ ๔)	๑๖๗.๖๒	๑๗๘.๙๑	๑๙๐.๒๑

(๒) แหล่งที่มาของเงินให้ความช่วยเหลือ

ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบจริง (ประมาณ ๑๐๓.๘๒ ล้านตัน) เพื่อจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยแล้วนำเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ได้รับจากการขายน้ำตาลทราย โคเวตา ก. (กิโกลกรัมละ ๕ บาท) ชำระหนี้เช่นเดียวกับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ ทั้งนี้ เนื่องจากการช่วยเหลือชาวไร่อ้อย จะต้องใช้เงิน รวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีรายได้ไม่เพียงพอ

๓.๑.๓ องค์กรชาวไร่อ้อยทั้ง ๔ องค์กร ประกอบด้วย ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย และสมาพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือที่ พิเศษ/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ขอให้เร่งรัดการประชุม คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนราคาอ้อยต่ำกว่าต้นทุนการผลิตอ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑.๔ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ ได้มีพิจารณาข้อเสนอของคณะทำงานฯ ตลอดจนความเห็นของฝ่ายชาวไร่อ้อย แล้วมีมติเห็นชอบการกำหนดอัตราเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยไม่ควรต่ำกว่า ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย เพื่อให้คุ้มต้นทุนการ

/ผลิตและ...

ผลิตและผลตอบแทนการลงทุน ช่วยให้ชาวไร่อ้อยมีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการปลูกอ้อยในฤดูการผลิตปีถัดไป และสามารถลดภาระหนี้สำหรับเกษตรกร รวมถึงสร้างความมั่นคงในอาชีพให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยโดยรวม และให้ขอความเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมของวงเงินช่วยเหลือ รวมถึงจำนวนเงินช่วยเหลือที่สามารถกระทำได้จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ ข้อยกหมาย

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๓(๒) และมาตรา ๒๗(๖) ได้บัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไว้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

มาตรา ๒๓ “ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้... (๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่ อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ...”

มาตรา ๒๗ “กองทุนประกอบด้วย... (๖) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี...”

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๕. ผลกระทบ

หากได้รับความเห็นชอบและอนุมัติการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของ ชาวไร่อ้อย ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ แล้วจะมีผลกระทบในด้านต่างๆ ดังนี้

๕.๑ ผลกระทบทางกฎหมาย

กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถกู้เงินจาก ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อนำมาช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยได้

๕.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

ชาวไร่อ้อยได้รับเงินช่วยเหลือและมีรายได้ค้ำทุ่นและมีผลตอบแทนเพียงพอสำหรับ นำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ในการประกอบอาชีพและการดำรงชีพต่อไป ซึ่งจะก่อให้เกิดเงินหมุนเวียนต่อเนื่อง ในระบบเศรษฐกิจอันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การจัดหาแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยให้ ค้ำต้นทุนการผลิต ในอัตราตันอ้อยละ ๑๖๐ บาท ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ เห็นควรให้ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจาก ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยอนุมัติของ คณะรัฐมนตรี เพื่อนำมา เพิ่มค่าอ้อยให้ชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายฤดูการ ผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ จากปริมาณผลผลิตอ้อยทั้งสิ้น ๑๐๓.๗๐ ล้านตัน จำเป็นต้องใช้วงเงินช่วยเหลือทั้งสิ้น ประมาณ ๑๖,๕๔๒ ล้านบาท หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริง ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ โดยให้คงการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทราย โคเวตา ก. กิโลกรัมละ ๕ บาท เป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทราย เพื่อนำไปชำระหนี้เงินกู้ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่นำมาเพิ่มค่าอ้อยเฉพาะ ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ เท่านั้น

/๗. ความเห็น...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงอุตสาหกรรมได้สอบถามความคิดเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว ปรากฏข้อคิดเห็นในการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ โดยสรุป ดังนี้

๗.๑ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๕๕๓๒ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยในหลักการกับข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) มาตรการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยตามข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมนั้น มีความจำเป็น เนื่องจากสามารถช่วยเหลือให้ชาวไร่อ้อยมีรายได้เพียงพอกับรายจ่าย อย่างไรก็ตาม อัตราเงินช่วยเหลือไม่ควรสูงกว่าจำนวน ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย เนื่องจากชาวไร่อ้อยจะมีรายได้ส่วนเกินหลังจากได้รับเงินช่วยเหลือจำนวน ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ จำนวน ๖๗.๗๘ บาทต่อตัน เพิ่มขึ้นจากรายได้ส่วนเกินของฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๕ จำนวน ๕.๙๗ บาทต่อตันอ้อย หรือคิดเป็นการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๖๖ ซึ่งเพียงพอต่อการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายสำหรับปัจจัยการผลิตต่าง ๆ

(๒) มาตรการช่วยเหลือข้างต้นจะสามารถบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยที่มีรายได้ไม่เพียงพอต่อต้นทุนการปลูกอ้อย เนื่องจากราคาอ้อยที่ตกต่ำลง ซึ่งเป็นผลมาจากราคาน้ำตาลทรายทั้งต่างประเทศและในประเทศที่ลดลงมาก โดยยังคงมีอุปทานส่วนเกินของน้ำตาลทรายในตลาดโลกต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ จนถึงปัจจุบัน ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมไม่ควรดำเนินมาตรการช่วยเหลือดังกล่าวเป็นการถาวรเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาอุปทานส่วนเกินภายในประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้ราคาอ้อยและน้ำตาลทรายตกต่ำลงไปอีก

(๓) เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินมาตรการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งส่งเสริมให้มีการเพิ่มมูลค่าในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตลอดห่วงโซ่อุปทาน (Supply chain) ควบคู่กับมาตรการข้างต้น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายอย่างยั่งยืน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๗.๒ กระทรวงพาณิชย์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๖/๑๐๑๑ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นสรุปได้ ดังนี้

(๑) เห็นด้วยในหลักการการให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อย แต่เงินช่วยเหลือไม่ควรสูงกว่าตันละ ๑๖๐ บาท ตามแนวทางเดียวกับการให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖

(๒) มีข้อสังเกตว่า ในการพิจารณาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยเพื่อให้คุ้มต้นทุนการผลิตและช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้มีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการปลูกอ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ และเป็นการลดภาระหนี้สินของชาวไร่อ้อยเพื่อให้ชาวไร่อ้อยสามารถยังชีพและเลี้ยงครอบครัวได้ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มีแนวทางการพิจารณาเงินช่วยเหลือ ดังนี้

- เงินช่วยเหลือเพื่อคุ้มต้นทุนการผลิต เป็นเงินช่วยเหลือตันละ ๙๒.๒๒ บาท
- เงินช่วยเหลือเพื่อคุ้มต้นทุนการผลิตและเพิ่มผลตอบแทนร้อยละ ๕ - ๗ เป็นเงิน

ช่วยเหลือจะสูงกว่าตันละ ๙๒.๒๒ บาท แต่ไม่ควรเกินกว่าตันละ ๑๖๐ บาท ตามแนวทางเดียวกับการให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๗.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๙๗๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยกับข้อคิดเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นไปตามมติของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในอัตราดังกล่าวได้คำนึงถึงต้นทุนการผลิตและผลตอบแทนของชาวไร่อ้อย ซึ่งเป็นจำนวนเงินและวงเงินช่วยเหลือที่สามารถกระทำได้ ทั้งนี้ ขอให้มีการดำเนินการควบคุมตรวจสอบ และกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยดังกล่าว ให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ให้ถูกต้อง ครบถ้วน ต่อไปด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

/๗.๔ สำนักงาน...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๗.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๑๗๑๓ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นสรุปได้ ดังนี้

(๑) เห็นด้วยในหลักการตามแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ตามมติของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ซึ่งเป็นแนวทางเดียวกับการช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ เพื่อให้ชาวไร่อ้อยมีรายได้ที่สามารถยังชีพได้และคุ้มกับต้นทุนการผลิตอ้อย ในฤดูดังกล่าว รวมทั้งช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้มีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการปลูกอ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม ควรจัดให้มีระบบควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแลและติดตามผลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ให้ถูกต้อง และต้องรายงานผลการชำระหนี้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและคณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง รวมทั้งเร่งรัดในการดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตอ้อยให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มระดับความหวานของอ้อย อันจะนำไปสู่การเพิ่มผลตอบแทนของชาวไร่อ้อยได้อีกแนวทางหนึ่ง

(๒) สำหรับความเหมาะสมของจำนวนเงินและวงเงินช่วยเหลือที่สามารถกระทำได้อีก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปนั้น เนื่องจากขณะนี้ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกา ยุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว ดังนั้น ในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวจำเป็นต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ในมาตรา ๑๘๑ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการดำเนินการที่ขัดแย้งกับกฎหมายในภายหลัง

(๓) เพื่อให้การแก้ไขปัญหาอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบได้ในระยะยาว กระทรวงอุตสาหกรรม ควรพิจารณาดำเนินการเร่งรัดเรื่องต่างๆ อาทิ การทบทวนสูตรการคำนวณต้นทุนการผลิตอ้อย และการกำหนดราคาอ้อยและน้ำตาลทราย ให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงและสอดคล้องกับสถานการณ์ประเทศ เร่งนำผลการศึกษาของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) มาประกอบการพิจารณาปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในระยะยาวโดยเร็ว เร่งปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และเพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายให้ครอบคลุมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหมดในอุตสาหกรรม รวมทั้งเร่งรัดการลงทุนด้านวิจัยและพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๗.๕ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ ๐๘๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า คณะกรรมการบริหารกองทุน ได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ พิจารณาการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อ้อย ให้ได้รับราคาอ้อยคุ้มต้นทุนการผลิตและผลตอบแทนการลงทุนเป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมาตรา ๒๓ (๒) และสามารถดำเนินการได้ตามมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ ที่ประชุมจึงได้มีความเห็นและมติ สรุปได้ ดังนี้

(๑) เห็นว่าแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ตามมติของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายนี้ มีความเหมาะสมภายใต้สถานการณ์การผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายในปัจจุบัน และสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ อันจะทำให้ชาวไร่อ้อยได้รับราคาอ้อยที่เหมาะสมและสอดคล้องกับต้นทุนการผลิตและมีผลตอบแทนจากการลงทุน ซึ่งจะสร้างความมั่นคงในอาชีพให้แก่ชาวไร่อ้อยต่อไปได้ และเห็นชอบในหลักการให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยการอนุมัติของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มาช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ในอัตรา ๑๖๐ บาท ต่อตันอ้อย

/(๒) วงเงิน...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

(๒) วงเงินที่เหมาะสมที่จะให้ความช่วยเหลือตามข้อ (๑) คิดเป็นวงเงินประมาณ ๑๖,๖๑๑.๒๐ ล้านบาท จากประมาณการอ้อยเข้าหีบจริงจำนวน ๑๐๓.๘๒ ล้านตัน หรือตามจำนวนเงินที่ต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบจริงในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ แต่เนื่องจากสถานะการเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีจำนวนเงินคงเหลือไม่เพียงพอ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มาดำเนินการไปก่อนแล้วค่อยใช้เงินจากการเรียกเก็บรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคภายในประเทศ (โควตา ก.) ๕ บาทต่อกิโลกรัม มาเป็นรายได้ในการชำระหนี้เงินกู้

นอกจากนี้ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในฐานะหน่วยงานเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุน มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๗ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีรายได้จากการเรียกเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาล โควตา ก. ๕ บาทต่อกิโลกรัม เฉลี่ยปีละประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับเป็นแหล่งรายได้ในการชำระหนี้เงินกู้ ในขณะที่การกู้เงินเพื่อนำมาช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในช่วงสองปีที่ผ่านมาสูงถึงปีละ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท และมีแนวโน้มจะสูงขึ้นตามปริมาณอ้อยที่เพิ่มขึ้นจากนโยบายการย้ายและขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล ซึ่งวงเงินกู้ในแต่ละปีสูงกว่ารายได้เพื่อการชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นใน ๑ ปี ดังนั้น หากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต้องกู้เงินติดต่อกันทุกปีจะทำให้เป็นปัญหาต่อการบริหารจัดการกระแสเงินสดเช่นที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วในอดีต ดังนั้น หน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจึงควรจะได้เร่งพิจารณาถึงแนวทางที่เหมาะสมในการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดความยั่งยืน

(๒) การกำหนดอัตราเงินช่วยเหลือที่ ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อยดังกล่าว ช่วยให้ชาวไร่อ้อยได้รับราคาอ้อยขั้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ที่คุ้มต้นทุนการผลิตโดยรวมผลตอบแทนการลงทุนไว้แล้ว ดังนั้น หากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ สูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้น ก็ควรจะได้มีการพิจารณาในเชิงนโยบายถึงความเหมาะสมในการนำส่งเงินผลต่างเข้าเป็นรายได้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามนัยมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๗.๖ กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วมีข้อคิดเห็น ดังนี้

๗.๖.๑ เห็นควรให้ความช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในอัตราตันละ ๑๖๐ บาท ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้ชาวไร่อ้อยได้รับค่าอ้อยในระดับที่คุ้มต้นทุนการผลิตและมีผลตอบแทนการผลิตตามสมควร ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและเพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการปลูกอ้อยในฤดูการผลิตถัดไป รวมถึงสามารถลดภาระหนี้สินได้ โดยให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๒๗(๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมาตรา ๒๓(๒) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

๗.๖.๒ การจัดหาแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยให้คุ้มต้นทุนการผลิต ในอัตราตันอ้อยละ ๑๖๐ บาท ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ เห็นควรให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี เพื่อนำมาเพิ่มค่าอ้อยให้ชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ จากปริมาณผลผลิตอ้อยทั้งสิ้น ๑๐๓.๗๐ ล้านตัน จำเป็นต้องใช้วงเงินช่วยเหลือทั้งสิ้นประมาณ ๑๖,๕๔๒ ล้านบาท หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริง ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ โดยให้คงการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทราย โควตา ก. กิโลกรัมละ ๕ บาท เป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำไปชำระหนี้เงินกู้ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่นำมาเพิ่มค่าอ้อยเฉพาะฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ เท่านั้น

/๗.๖.๓ เพื่อให้...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๗.๖.๓ เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลอย่างแท้จริง เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม ควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแล การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ โดยมีการบันทึกบัญชีให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และให้มีข้อมูลลูกหนี้แยกเป็นรายให้ชัดเจน อีกทั้งการจัดระบบควบคุม ตรวจสอบ และกำกับดูแล ให้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการด้วย

๗.๖.๔ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ – ปี ๒๕๕๗ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีรายได้จากการเรียกเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายโควตา ก. ๕ บาทต่อกิโลกรัม เฉลี่ยปีละประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับเป็นแหล่งรายได้ในการชำระหนี้เงินกู้ ในขณะที่การกู้เงินเพื่อนำมาช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในช่วงสองปีผ่านมามีมูลค่าสูงถึงปีละประมาณ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท และมีแนวโน้มจะสูงขึ้นตามปริมาณอ้อยที่เพิ่มขึ้นจากนโยบายการย้าย และขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล ซึ่งวงเงินกู้ในแต่ละปีสูงกว่ารายได้เพื่อการชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นภายใน ๑ ปี (๑๒ เดือน) ดังนั้น หากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต้องกู้เงินติดต่อกันทุกปี จะทำให้เป็นปัญหาต่อการบริหารจัดการกระแสเงินสดเช่นที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วในอดีต ดังนั้น หน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงควรเร่งพิจารณาหาแนวทางที่เหมาะสมในการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดความยั่งยืน

๗.๖.๕ ในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ หากคณะรัฐมนตรีกำหนดอัตราเงินช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อย ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้ชาวไร่อ้อยได้รับค่าอ้อยในระดับที่คุ้มต้นทุนการผลิตและมีผลตอบแทนการผลิตตามสมควร ดังนั้น ต่อจากนี้ไปหากราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขึ้นต้น ก็ควรจะได้มีการพิจารณาในเชิงนโยบายถึงความเหมาะสมในการนำส่งเงินผลต่างของราคาอ้อยขึ้นต้นรวมเงินช่วยเหลือและราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายเข้าเป็นรายได้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีเงินทุนเพียงพอ หรือลดภาระในการกู้เงินที่จะนำไปช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ในฤดูการผลิตต่อ ๆ ไป จึงเห็นควรมอบหมายให้ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาหาแนวทางในการดำเนินการหักเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในอัตราตันละ ๑๖๐ บาท ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้ชาวไร่อ้อยได้รับค่าอ้อยในระดับที่คุ้มต้นทุนการผลิตและมีผลตอบแทนการผลิตตามสมควร และมีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการปลูกอ้อยในฤดูการผลิตถัดไป รวมทั้งสามารถลดภาระหนี้สิน และสร้างความมั่นคงในอาชีพให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยโดยรวมต่อไป

๘.๒ อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงิน (Straight loan) จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามนัยมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน เพื่อนำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ในอัตราตันอ้อยละ ๑๖๐ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทราย ในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ จากผลผลิตอ้อยทั้งสิ้น ๑๐๓.๗๐ ล้านตัน รวมเป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๖,๕๙๒ ล้านบาท หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ตามแผนชำระหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ใช้ระยะเวลาประมาณ ๑๗ เดือน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม ควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแล การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ มีการบันทึกบัญชีให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และให้มีข้อมูลลูกหนี้แยกเป็นรายให้ชัดเจน อีกทั้ง จัดระบบควบคุม ตรวจสอบ และกำกับดูแล โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการด้วย

/๘.๓ เห็นชอบ...

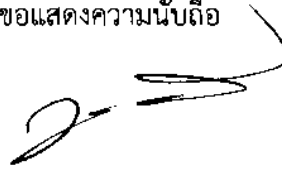
“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๘.๓ เห็นชอบให้คงการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศกิโลกกรัมละ ๕ บาท เพื่อนำไปเป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สำหรับนำไปชำระหนี้เฉพาะเงินกู้ที่นำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ จนกว่าจะใช้หนี้หมดเท่านั้น

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่องให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิฑูรย์ สิมะโชติ)

ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
โทร. ๐๒ ๒๐๒ ๓๐๗๐
โทรสาร ๐๒ ๓๕๔๓๔๔๕