

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๒๓๗/๗



มท นร ๑๑.๑๖.๖

๒๐ มิ.ย. ๖๕

๑.๔๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3373 ๕๑
รับที่ 20 มิ.ย. 2557 09.10

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๔๑๓ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่อง การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ของกระทรวงอุตสาหกรรม มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. แนวทางการให้การช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ตามมติของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เป็นแนวทางเดียวกับการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ ซึ่งจะเป็นการช่วยเหลือให้ชาวไร่อ้อยมีรายได้ ที่สามารถยังชีพได้และคุ้มกับต้นทุนการผลิตอ้อยในฤดูกาลผลิตดังกล่าว รวมทั้งช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้มีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการปลูกอ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถชำระหนี้ ตามแผนการชำระหนี้ของกองทุนฯ ได้โดยเร็ว กระทรวงอุตสาหกรรม ควรดำเนินการควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแล และติดตามการใช้จ่ายเงินจากการจัดเก็บรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทราย ในอัตราภาษีร้อยละ ๕ บาท เพื่อนำไปชำระหนี้เฉพาะเงินกู้ที่นำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยอย่างเคร่งครัด และต้องรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๒. เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาอ้อยและน้ำตาลทรายได้ทั้งระบบ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ เร่งรัดการทบทวนสูตรการคำนวณต้นทุนการผลิตอ้อย และการกำหนดราคาอ้อย และน้ำตาลทราย ให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงและสอดคล้องกับสถานการณ์ประเทศ เพื่อขจัดปัญหาข้อเรียกร้องในการปรับเพิ่มราคาอ้อยของชาวไร่อ้อย รวมทั้งช่วยลดภาระหนี้สินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และลดภาระต้นทุนค่าใช้จ่ายของผู้บริโภคและภาคอุตสาหกรรมจากการเก็บเงินเพิ่มราคาน้ำตาลทรายโควตา ก. ในอัตราภาษีร้อยละ ๕ บาท ในระยะต่อไป

๒.๒ เร่งนำผลการศึกษาของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) มาประกอบการพิจารณาปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในระยะยาวโดยเร็ว เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ให้มีการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างกันที่เหมาะสมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับกลไกตลาดในปัจจุบัน ทั้งนี้ ควรมีการพิจารณาเพิ่มองค์ประกอบของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของอุตสาหกรรม เช่น ผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้บริโภค เป็นต้น

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๓ ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และเพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายให้ครอบคลุมผู้มีส่วนได้เสียทั้งหมดในอุตสาหกรรม เช่น ผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้บริโภค เพื่อให้การพิจารณาเรื่องต่างๆ มีความครอบคลุมในทุกด้านที่ได้รับผลกระทบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๔ เร่งรัดให้เกิดการส่งเสริมการพัฒนาด้านอ้อยตามระเบียบวาระอ้อยแห่งชาติ ระยะ ๕ ปี (ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ที่มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และการพัฒนากระบวนการผลิตที่เป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอ้อย น้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องอื่นๆ เพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพการผลิต สร้างความเข้มแข็ง และสร้างความยั่งยืนให้แก่เกษตรกรและผู้ประกอบการตลอดห่วงโซ่การผลิตให้สามารถรองรับปริมาณผลผลิตอ้อยที่มีการเปลี่ยนแปลงในอนาคต นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ควรเร่งปรับปรุงร่างแผนพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๓ ให้มีรายละเอียดชัดเจนมากขึ้น ตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อคราวการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๑๕ โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๐๘๔๒
E-mail surachai@nesdb.go.th