

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๒/ ๑๗๕๒



กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง การลงนามในภาคผนวกของร่างหนังสือผลการเจรจาปรับแก้ตารางข้อมูลพันธภาษีสินค้าของกาบองภายใต้
องค์การการค้าโลก (WTO) ภายใต้กระบวนการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อมูลพันธของประเทศสมาชิก WTO
ตามมาตรา XXVIII ของ GATT ๑๙๙๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างหนังสือผลการเจรจาปรับแก้ตารางข้อมูลพันธภาษีสินค้าของกาบองภายใต้ WTO พร้อม
ภาคผนวก ภายใต้กระบวนการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อมูลพันธของประเทศสมาชิก WTO
ตามมาตรา XXVIII ของ GATT ๑๙๙๔
๒. คำแปลอย่างไม่เป็นทางการของร่างหนังสือผลการเจรจาปรับแก้ตารางข้อมูลพันธภาษีสินค้าของ
กาบองภายใต้ WTO พร้อมภาคผนวก ภายใต้กระบวนการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อมูลพันธของประเทศสมาชิก WTO
ตามมาตรา XXVIII ของ GATT ๑๙๙๔

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการลงนามในภาคผนวกของร่างหนังสือผลการเจรจาปรับแก้ตาราง
ข้อมูลพันธภาษีสินค้าของกาบองภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ภายใต้กระบวนการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อ
มูลพันธของประเทศสมาชิก WTO ตามมาตรา XXVIII ของ GATT ๑๙๙๔ มาเพื่อหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ
พิจารณา

๑. เรื่องเดิม

กาบองขอปรับแก้ตารางข้อมูลพันธภาษีสินค้าที่ไม่ใช่สินค้านำเข้าภายใต้ WTO ไทยจึงได้ขอเจรจาเพื่อ
ขดเชยการดำเนินการดังกล่าวของกาบอง ซึ่งกาบองยอมลดภาษีสินค้านำเข้าที่ผูกพัน (bound rate) ของสินค้านำเข้า (พิกัด
๑๐๐๖) จากร้อยละ ๖๐ เหลือร้อยละ ๔๐ ตามข้อเรียกร้องของไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดไว้ใน
มาตรา ๔ (๗) ว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน
รัฐบาลไทยให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในสารัตถะของร่างหนังสือฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามกระบวนการของ WTO กาบองจะเสนอหนังสือผลการเจรจาปรับแก้ตารางข้อมูลพันธภาษีสินค้า
ของกาบองภายใต้ WTO พร้อมภาคผนวก ภายใต้กระบวนการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อมูลพันธของประเทศสมาชิก
WTO ตามมาตรา XXVIII ของ GATT ๑๙๙๔ ในการประชุม Council on Trade in Goods (CTG) เพื่อขออนุมัติ
ของสมาชิกเห็นชอบหนังสือฯ และภาคผนวกดังกล่าว จึงจะดำเนินการปรับแก้ตารางข้อมูลพันธภาษีสินค้าที่ไม่ใช่สินค้านำเข้า

เกษตรดังกล่าวได้ ซึ่งการประชุม CTG ครั้งต่อไปจะมีขึ้นในวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ องค์การการค้าโลก นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ทั้งนี้สมาชิก WTO รวมทั้งไทยที่ขอเจรจาขดเชยกับกาบองต้องสรุปผลการเจรจาสองฝ่ายเพื่อเป็นภาคผนวกดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อนที่จะเสนอที่ประชุม CTG ได้ โดยไทยและกาบองสรุปผลการเจรจาเพื่อเป็นภาคผนวกได้แล้ว แต่ยังมีได้ลงนามในภาคผนวก (ร่างหนังสือผลการเจรจาปรับแก้ตารางข้อมูลพิกัดสินค้าของกาบองภายใต้ WTO พร้อมภาคผนวก ภายใต้กระบวนการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อมูลพิกัดของประเทศสมาชิก WTO ตามมาตรา XXVIII ของ GATT ๑๙๔๔ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) ทั้งนี้ หากไม่มีการลงนามในภาคผนวก ก็จะถือว่าหนังสือผลการเจรจาปรับแก้ตารางข้อมูลพิกัดฯ ของกาบองไม่สมบูรณ์ กาบองก็ไม่สามารถขอฉันทามติในการประชุม CTG ดังกล่าวได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ในปี ๒๕๓๘ กาบองได้เข้าเป็นสมาชิก WTO ในฐานะประเทศพัฒนาน้อยที่สุด โดยจัดทำตารางข้อมูลพิกัดอัตราภาษีนำเข้า (bound rate) ภายใต้ WTO ต่อมาในปี ๒๕๔๒ กาบองได้เข้าเป็นสมาชิกก่อตั้ง Economic and Monetary Community of Central Africa หรือ CEMAC* และได้ใช้อัตราภาษีที่เก็บจริง (applied rate) ตามข้อตกลง CEMAC ซึ่งโดยเฉลี่ยสูงกว่าอัตรา bound rate ภายใต้ WTO

๔.๒ ภายใต้การผลักดันของประเทศสมาชิก WTO กาบองขอปรับแก้ตารางข้อมูลพิกัดอัตราภาษีสินค้าที่ไม่ใช่สินค้าเกษตรภายใต้ WTO ให้สอดคล้องกับอัตราภาษีที่เก็บจริงตาม CEMAC ส่งผลให้ bound rate ของสินค้าดังกล่าวเพิ่มขึ้นจากเฉลี่ยที่ร้อยละ ๑๕.๓๘ เป็นเฉลี่ยที่ร้อยละ ๑๘.๐๘ โดย

(ก) ปรับขึ้น bound rate สินค้าจำนวน ๒,๑๕๔ รายการ เพิ่มจากร้อยละ ๑๕ เป็นร้อยละ

๒๐ - ๓๐ และ

(ข) ปรับลด bound rate สินค้าจำนวน ๒,๕๐๐ รายการจากร้อยละ ๑๕ มาเป็นร้อยละ ๕ - ๑๐

๔.๓ การปรับแก้ตารางข้อมูลพิกัดฯ ของกาบองไม่ได้กระทบอัตราภาษีที่เก็บจริงแต่อย่างใด เป็นเพียงการปรับข้อมูลพิกัดให้สอดคล้องกับอัตราภาษีปัจจุบัน จึงไม่กระทบต่ออัตราภาษีสินค้าที่เก็บจริงที่ไทยส่งออกไปกาบอง ทั้งนี้ สินค้าที่ไทยส่งออกไปกาบองในลำดับต้นๆ บางรายการที่ไม่ได้อัตราภาษีที่ต่ำกว่าตามที่กาบองผูกพันไว้กับ WTO เช่น ยานพาหนะ ผ้าฝ้าย เครื่องปรับอากาศบางชนิด และปลาแช่เย็นแช่แข็ง เป็นต้น

๔.๔ ไทยโดยคณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลก (คพท.) ขอเจรจาขดเชยการปรับเพิ่ม bound rate ของกาบองตามกระบวนการของ WTO โดยขอให้กาบองปรับลด bound rate ของสินค้าข้าว (พิกัด HS ๑๐๐๖) จากร้อยละ ๖๐ เหลือร้อยละ ๔๐ เนื่องจากข้าวเป็นสินค้าที่ไทยส่งออกไปกาบองเป็นมูลค่าสูงที่สุด ทั้งนี้ การปรับลด bound rate ดังกล่าว เป็นการผูกพันว่ากาบองจะไม่สามารถขึ้นอัตราภาษีนำเข้าข้าวสูงกว่าร้อยละ ๔๐ ในอนาคต โดยการส่งออกข้าวของไทยไปกาบองในปี ๒๕๕๕ มีมูลค่าประมาณ ๒๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (คิดเป็นร้อยละ ๖๕ ของมูลค่าส่งออกของไทยไปกาบองทั้งหมด) และในปี ๒๕๕๖ มีมูลค่าประมาณ ๓๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (คิดเป็นร้อยละ ๗๔ ของมูลค่าส่งออกของไทยไปกาบองทั้งหมด) ซึ่งกาบองได้ยอมรับข้อเรียกร้องของไทย และได้ร่างผลการเจรจาสองฝ่าย เพื่อเป็นภาคผนวกเข้ากับร่างหนังสือผลการเจรจาปรับแก้ตารางข้อมูลพิกัดสินค้าของกาบองภายใต้ WTO ทั้งนี้ ภาคผนวกดังกล่าวจะมีผลก็ต่อเมื่อผู้แทนไทยและกาบองลงนาม

๔.๕ กาบองเป็นประเทศพัฒนาน้อยที่สุด และมีมูลค่าการค้ากับไทยน้อยมาก กล่าวคือ

- กาบองเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๑๓๐ ของไทยในโลก และเป็นอันดับที่ ๒๖ ในภูมิภาคแอฟริกา

* CEMAC เป็นการรวมกลุ่มเศรษฐกิจเพื่อมุ่งไปสู่การเป็น Customs Union ของประเทศในภูมิภาคแอฟริกากลาง ปัจจุบันมีสมาชิก ๑๐ ประเทศ ได้แก่ แองโกลา บुरुнді คามารูน สาธารณรัฐแอฟริกากลาง สาธารณรัฐชาด สาธารณรัฐคองโก อิเควทอเรียลกินี กาบอง สาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก และเซาตูเมและปรินซิปี โดยทั้ง ๑๐ ประเทศจะมีอัตราภาษีนำเข้าสินค้าจากประเทศนอกกลุ่มเหมือนกัน

- การค้ารวมระหว่างไทยกับกาบองคิดเป็นเพียงร้อยละ ๐.๐๑ ของการค้ารวมของไทยกับโลก
- ในปี ๒๕๕๖ การค้ารวมระหว่างไทยกับกาบองมีมูลค่า ๕๖.๒๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (๑,๗๔๕ ล้านบาท) และไทยเป็นฝ่ายเกินดุลการค้ามูลค่า ๕๑.๘๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (๑,๖๓๒.๖ ล้านบาท)

๕. ความเห็นหรือเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงพาณิชย์เห็นว่า ร่างหนังสือผลการเจรจาปรับแก้ตารางข้อผูกพันภาษีสินค้าของกาบองภายใต้ WTO พร้อมภาคผนวก ภายใต้กระบวนการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อผูกพันของประเทศสมาชิก WTO ตามมาตรา XXVIII ของ GATT ๑๙๙๔ เป็นเพียงหนังสือที่จัดทำขึ้นเพื่อแสดงให้เห็นถึงผลการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อผูกพันภาษีสินค้าของกาบองภายใต้ WTO ภายใต้กระบวนการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อผูกพันของประเทศสมาชิก WTO (กรณีนี้ คือ กาบอง) ตามมาตรา XXVIII ของ GATT ๑๙๙๔ กับประเทศสมาชิกของ WTO (ในกรณีนี้ คือ ไทย) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งภายใต้กระบวนการดำเนินงานของ WTO โดยผลการเจรจาระหว่างไทยและกาบองจะนำไปรวมกับผลการเจรจาของประเทศสมาชิกอื่นๆ ในตารางข้อผูกพันภาษีสินค้าภายใต้ WTO และกาบองจะต้องให้สิทธิประโยชน์กับประเทศสมาชิกอื่นด้วยตามหลักการปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับอนุเคราะห์ยิ่ง (MFN Treatment)

๕.๒ ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา กระทรวงฯ จะมีหนังสือสอบถามความเห็นจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเพื่อขอทราบความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการสำหรับการลงนามหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐

๕.๓ อย่างไรก็ดี ในปัจจุบัน คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดชั่วคราวของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยระบุให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ สิ้นสุดลงชั่วคราว (ยกเว้น หมวด ๒ พระมหากษัตริย์) อันเป็นผลให้มาตรา ๑๙๐ ไม่มีผลบังคับใช้

๖. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นว่าไทยควรให้ฉันทามติกาบองแก้ตารางข้อผูกพันภาษีสินค้าของกาบองภายใต้ WTO พร้อมภาคผนวก ภายใต้กระบวนการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อผูกพันของประเทศสมาชิก WTO ตามมาตรา XXVIII ของ GATT ๑๙๙๔ ในการประชุม CTG ที่จะมีขึ้นในวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ องค์การการค้าโลก เนื่องจาก

- กาบองเป็นประเทศพัฒนาน้อยที่สุด และมีการค้ากับไทยน้อยมาก นอกจากนี้การปรับแก้ตารางข้อผูกพันฯ ไม่ได้กระทบอัตราภาษีที่เก็บจริงในปัจจุบัน รวมทั้งอัตราภาษีสินค้าส่งออกของไทยไปกาบอง
- ข้าวเป็นสินค้าหลักที่ไทยส่งออกไปกาบอง โดยมีมูลค่าถึงประมาณร้อยละ ๗๐ ของมูลค่าการส่งออกทั้งหมดไปกาบอง การที่กาบองยอมปรับลดอัตรา bound rate ของสินค้าข้าวลง ก็จะเป็นการขยายโอกาสของข้าวไทยในตลาดกาบอง

กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรนำเรียนหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา

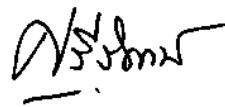
๖.๑ ให้ความเห็นชอบในสารัตถะของร่างหนังสือผลการเจรจาปรับแก้ตารางข้อผูกพันภาษีสินค้าของกาบองภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) พร้อมภาคผนวก ภายใต้กระบวนการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อผูกพันของประเทศสมาชิก WTO ตามมาตรา XXVIII ของ GATT ๑๙๙๔

๖.๒ มอบหมายให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลก หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในภาคผนวกผลการเจรจาระหว่างไทย-กาบอง เพื่อผนวกเข้ากับร่างหนังสือผลการเจรจาปรับแก้ตารางข้อผูกพันภาษี

สินค้าของกาบองภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ภายใต้กระบวนการเจรจาขอปรับแก้ตารางข้อผูกพันของประเทศสมาชิก WTO ตามมาตรา XXVIII ของ GATT ๑๙๙๔

๖.๓ มอบให้ผู้แทนไทยข้างต้นพิจารณาใช้ดุลพินิจตามสถานการณ์ ตามความเหมาะสม ในเรื่องอื่นใดที่จะเป็นประโยชน์ต่อไทย หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญ หรือแก้ไขสาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมในกรอบร่างหนังสือผลการเจรจา และภาคผนวกดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ

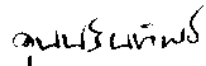


(นางศรียกณ์ รัชสุพานิช)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

ปฏิบัติราชการแทนผู้แทนว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒-๕๐๗-๗๔๕๐ 

โทรสาร ๐๒-๕๔๗-๕๖๒๕