



บันทึกข้อความ

คดีเลข	๓๕๐
วันที่	๓ ธ.ค. ๕๗
เวลา	๑๕๐๗

คดีเลข ๒๘๘๙ ส.พ.๗

๕ มิ.ย. ๒๕๕๗ ๖.๓๐

ส่วนราชการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๗๙๕๖

ที่ ๐๐๐๘.๓๑๓/ ๑๗๙๕

วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการดำเนินโครงการ “ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน)
จำนวน ๓๙๖ แห่ง” เป็นดำเนินโครงการ “ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน)
จำนวน ๓๙๖ โครงการ”

กราบเรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

รพท. วันที่ ๑๑๐

จัดเข้าวาระ ๒๔ มิ.ย. ๒๕๕๗ ๕ มิ.ย. ๕๗

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๕๖ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒ แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ลงมติอนุมัติหลักการโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ(ทดแทน) อาคารที่พักอาศัย และอาคารผู้ป่วยให้กับข้าราชการตำรวจโดยได้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันงบประมาณในข้อ ๑.๒ และข้อ ๑.๖ ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๔/๐๘๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ โดยมีรายละเอียดของโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ดังนี้ (เอกสาร ๑)

๑.๑.๑ อาคารที่ทำการสถานีตำรวจขนาดใหญ่ จำนวน ๘๘ หลัง

๑.๑.๒ อาคารที่ทำการสถานีตำรวจขนาดกลาง จำนวน ๑๓๖ หลัง

๑.๑.๓ อาคารที่ทำการสถานีตำรวจขนาดเล็ก จำนวน ๑๗๒ หลัง

รวมทั้งสิ้น ๓๙๖ หลัง ในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒-พ.ศ. ๒๕๕๔ ภายในกรอบวงเงิน ๖,๖๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ จำนวนร้อยละ ๕ เป็นค่าใช้จ่ายในปีแรก ส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ - พ.ศ.๒๕๕๔

๑.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๐๐๐๘.๓๑๒/๖๘๔๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ขออนุมัติในหลักการดำเนินการประกวดราคาจัดจ้างโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ในวงเงิน ๖,๖๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (วงเงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ จำนวน ๓๑๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๓ จำนวน ๑,๑๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๔ จำนวน ๔,๘๑๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท) ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยกองโยธาธิการ เป็นหน่วยงานจัดจ้างก่อสร้างทุกอาคารรวมกันในครั้งเดียวกัน ซึ่งนายสุเทพ เทือกสุบรรณ รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการตามเสนอ (เอกสาร ๒)

/๑.๓ สำนักงาน...

๑.๓สำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการประกวดราคาจัดจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๕๔ และระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว ผลการประกวดราคาปรากฏว่า บริษัท พีซีซี.ดีเวลลอปเม้นท์แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน ๕,๘๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๐๐๐๘.๓๒๒/๐๓๗๒๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรียน นายสุเทพ เทือกสุบรรณ รองนายกรัฐมนตรี ขอให้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้ (เอกสาร ๓)

๑.๔.๑ ให้ความเห็นชอบราคาก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ตามรายงานของคณะกรรมการประกวดราคา โดยบริษัท พีซีซี.ดีเวลลอปเม้นท์แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัดเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน ๕,๘๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่เกินราคากลางของทางราชการ (ราคากลาง ๖,๓๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท) และไม่เกินวงเงินงบประมาณที่จะจัดจ้าง (วงเงินงบประมาณ ๖,๒๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

๑.๔.๒ อนุมัติจ้างบริษัท พีซีซี.ดีเวลลอปเม้นท์แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้ทำการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ในวงเงิน ๕,๘๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยอนุมัติให้ออนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ภายในแผนงานพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ผลผลิตการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน กิจกรรมการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม จากงบดำเนินงาน ค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ จำนวน ๓๑๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท มาตั้งจ่ายในงบลงทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว และใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ จำนวน ๑,๑๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแล้ว , งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒,๑๔๙,๘๕๒,๘๐๐ บาท สำหรับงบประมาณส่วนที่เหลืออีก ๒,๑๖๒,๖๔๗,๒๐๐ บาท ให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รongรับให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงานและครบวงเงินค่างานตามสัญญาต่อไป

๑.๕ ตามข้อ ๑.๔ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) อนุมัติ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๓

๑.๖ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ก่อหนี้ผูกพันงบประมาณโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ในวงเงิน ๕,๘๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท(เอกสาร ๔)

๑.๗ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดย สำนักงานส่งกำลังบำรุง ทำสัญญาจ้างบริษัท พีซีซี.ดีเวลลอปเม้นท์แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้ทำการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ในวงเงิน ๕,๘๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาทตามสัญญาเลขที่ ยธ.๑๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔ กำหนดทำงานแล้วเสร็จภายใน ๔๕๐ วัน(เอกสาร ๕)

๑.๘ สำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้อนุมัติขยายเวลาทำการ

/ตามสัญญา...

ตามสัญญาให้บริษัท พีซีซี.ดีเวลลอปเม้นท์แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้ทำการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง รวม ๓ ครั้ง ดังนี้

๑.๘.๑ ผู้บัญชาการสำนักงานส่งกำลังบำรุง อนุมัติลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ท้ายหนังสือ กองบังคับการอำนวยการ สำนักงานส่งกำลังบำรุง ที่ ๐๐๐๘.๑๔/๓๙๖๔ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ขยายเวลาทำการตามสัญญาให้ผู้รับจ้างออกไปอีก ๓๐ วัน(เอกสาร ๖)

๑.๘.๒ ผู้บัญชาการสำนักงานส่งกำลังบำรุง อนุมัติลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ท้ายหนังสือ กองบังคับการอำนวยการ สำนักงานส่งกำลังบำรุง ที่ ๐๐๐๘.๑๔/๑๐๕๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ขยายเวลาทำการตามสัญญาให้ผู้รับจ้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน(เอกสาร ๗)

๑.๘.๓ ผู้บัญชาการสำนักงานส่งกำลังบำรุง อนุมัติลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ท้ายหนังสือ กองบังคับการอำนวยการ สำนักงานส่งกำลังบำรุง ที่ ๐๐๐๘/๒๔๓๑ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ขยายเวลาทำการตามสัญญาให้ผู้รับจ้างออกไปอีก ๖๐ วัน(เอกสาร ๘)

๑.๙ สำนักงานส่งกำลังบำรุง มีหนังสือที่ ๐๐๐๘/๕๑ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๖ เรียน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผ่าน ผู้บัญชาการสำนักงานกฎหมายและคดี) เรื่อง พิจารณابอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลังกับบริษัท พีซีซี.ดีเวลลอปเม้นท์แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด โดยมีรายละเอียด ดังนี้(เอกสาร ๙)

๑.๙.๑ ตามที่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้บอกกล่าวให้บริษัทฯ ผู้รับจ้างทราบหลังจากครบกำหนดส่งมอบงานตามสัญญา โดยได้แจ้งให้ทางบริษัทฯ ดำเนินการส่งมอบงานก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ซึ่ง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ให้โอกาสเยียวยาแก่ผู้รับจ้างตามสมควร จึงขอให้ทางผู้รับจ้างส่งมอบงานที่แล้วเสร็จสมบูรณ์ตามสัญญา ภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖ หากพ้นกำหนดทางผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานให้แล้วเสร็จสมบูรณ์ตามสัญญา ได้ ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะบอกเลิกสัญญาฯ กับบริษัทฯ ผู้รับจ้างต่อไป

๑.๙.๒ ตามข้อเท็จจริงและรายละเอียดหลังจาก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือบอกกล่าวให้โอกาสกับบริษัทฯ ผู้รับจ้างทราบและรับดำเนินการส่งมอบงานที่แล้วเสร็จสมบูรณ์ตามสัญญา ภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงปัจจุบัน บริษัทฯ ผู้รับจ้างไม่ได้เข้าดำเนินการก่อสร้างแต่อย่างใด ซึ่งตามรายงานของคณะกรรมการตรวจการจ้างของภาคต่าง ๆ ที่ยืนยันให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติทราบ อีกครั้งหนึ่งแล้ว และส่วนใหญ่มีความเห็นควรบอกเลิกสัญญา ตามที่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือสอบถามไปยังคณะกรรมการตรวจการจ้างให้มีความเห็น ตามหนังสือ ที่ ๐๐๘.๓๒๒/๑๔๗๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ หลังจากที่ สำนักงานส่งกำลังบำรุง ได้พิจารณาและมีความเห็นเสนอ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทราบแล้วก่อนหน้านี้ จะเห็นได้ว่า ปัจจุบันผู้รับจ้างไม่สามารถชำระหนี้ให้แก่ทางราชการ โดยการส่งมอบงานให้ครบและเสร็จสมบูรณ์ทั้งหมดตามที่สัญญาฯ กำหนดไว้ได้แต่ประการใด และเพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมของคณะกรรมการตามคำสั่ง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๒๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๖ และตามหนังสือที่ ตช ๐๐๐๘.๓๒๒/๑๔๓๖ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่แจ้งให้ผู้รับจ้างทราบแล้วว่าหากทางผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานที่แล้วเสร็จสมบูรณ์ทั้งหมดตามสัญญาฯ ภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖ ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะ

/บอกเลิก...

บอกเลิกสัญญาฯ ตามเงื่อนไขในสัญญาฯ ประกอบกับเหตุแห่งการบอกเลิกสัญญาเกิดจากการที่บริษัทฯ ผู้รับจ้างทำงานไม่ได้ตามเงื่อนไขไปตามระยะเวลาที่กำหนดแต่หลังในเงื่อนไขท้ายสัญญาฯ รวมทั้งไม่ปรากฏความคืบหน้าในการดำเนินการก่อสร้างแต่ประการใด มีผลงานดำเนินการก่อสร้างทั้งสิ้นทั้งโครงการเพียง ๑๒% เท่านั้น ดังนั้นจึงเห็นควรบอกเลิกสัญญาฯ กับบริษัทฯ ผู้รับจ้างต่อไป

๑.๑๐ ตามข้อ ๑.๙ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อนุมัติ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖ ให้บอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลังกับ บริษัท พีซีซี.ดีเวลลอปเม้นท์แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด (เอกสาร ๑๐)

๑.๑๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๐๘.๓๒๒/๒๗๗๘ ลง ๓ ก.ค. ๒๕๕๖ เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการดำเนินโครงการ “ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ แห่ง” เป็นดำเนินโครงการ “ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ โครงการ” กราบเรียน นายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้ (เอกสาร ๑๑)

๑.๑๑.๑ ขออนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เปลี่ยนแปลงรายการและเพิ่ม วงเงินก่อหนี้ผูกพัน จากเดิม โครงการ “ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ แห่ง” ภายในวงเงิน ๖,๖๗๒,๐๐๐,๐๐๐.- บาท โดยผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๒ - พ.ศ.๒๕๕๗ เป็น ดำเนินโครงการ “ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ โครงการ” วงเงินรวมทั้งสิ้น ๗,๕๙๒,๐๑๙,๒๐๔.- บาท (เป็นวงเงินที่ใช้จ่ายไปแล้ว จำนวนทั้งสิ้น ๑,๕๐๔,๖๗๙,๒๐๔.- บาท โดย ดำเนินการในลักษณะแยกสัญญาเป็นรายการ เป็นเงิน ๖,๐๘๗,๓๔๐,๐๐๐.- บาท

๑.๑๑.๒ ขออนุมัติให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการตามโครงการก่อสร้าง อาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ โครงการ โดยใช้งบประมาณดังนี้

๑.๑๒.๒.๑ เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ วงเงิน ๙๒,๐๙๒,๖๐๔.- บาท

๑.๑.๑๒.๒ เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วงเงิน ๑๗๕,๓๔๓,๘๘๕.- บาท

๑.๑.๑๒.๓ เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงิน ๑,๙๑๕,๐๔๙,๕๗๕.- บาท

๑.๑.๑๒.๔ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วงเงิน ๕๗๓,๑๙๐,๘๓๒.- บาท

๑.๑.๑๒.๕ ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ วงเงิน ๓,๓๓๑,๖๖๓,๑๐๔.- บาท

๑.๑๑.๓ ขออนุมัติให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เปลี่ยนแปลงรายการและขอ ขยายเวลาการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ วงเงิน ๙๒,๐๙๒,๖๐๔.- บาท, พ.ศ.๒๕๕๓ วงเงิน ๑๗๕,๓๔๓,๘๘๕.- บาท, พ.ศ.๒๕๕๔ วงเงิน ๑,๙๑๕,๐๔๙,๕๗๕.- บาท และ พ.ศ. ๒๕๕๖ วงเงิน ๕๗๓,๑๙๐,๘๓๒.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๗๕๕,๖๗๖,๘๙๖.- บาท ไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ “ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ(ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ โครงการ”

๑.๑๒ พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก รองนายกรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๐๘.๓๒๒/๒๗๗๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี อนุมัติให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินตาม ข้อ ๑.๑ (เอกสาร ๑๒)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๔๓๖ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ลงมติว่าตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสนอขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการดำเนินการโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ แห่ง มาเป็น โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ โครงการยังขาดข้อมูลรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ที่ได้ดำเนินการมาแล้ว และเพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีข้อมูลเพียงพอที่จะใช้ประกอบการพิจารณา จึงให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติร่วมกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) และสำนักงานงบประมาณ จัดทำข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับมูลค่าสิ่งก่อสร้างที่ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้ว ที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาจ้าง และสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้บอกเลิกสัญญาไปแล้วและความสอดคล้องเหมาะสมกับงบประมาณที่ได้จ่ายไปแล้ว ความคืบหน้าของการดำเนินคดีและมูลค่าความเสียหายที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเรียกร้องจากผู้รับจ้างก่อสร้าง และเหตุผลที่ทำให้วงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างเพิ่มสูงขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม รวมทั้งข้อมูลอื่นที่จะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้วให้สำนักงานตำรวจแห่งชาตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งและในส่วนของการขอเงินไว้เบิกเหลื่อมปีและการขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ นั้น ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังตามนัย มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และในส่วนที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะดำเนินโครงการฯ ในลักษณะแยกสัญญาเป็นรายการนั้น ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป (เอกสาร๑๓)

๒.๒สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ที่ ดช ๐๐๐๘/๘๖ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรียน อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ขอความร่วมมือในการจัดทำข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับมูลค่าสิ่งก่อสร้างที่ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้ว ที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาจ้าง ความสอดคล้องและเหมาะสมกับงบประมาณที่ได้จ่ายไปแล้ว และเหตุผลที่ทำให้วงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างเพิ่มสูงขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม (เอกสาร ๑๔)

๒.๓กรมโยธาธิการและผังเมือง มีหนังสือ ที่ มท ๐๗๑๖/๗๙๕ ลงวันที่๓๑ มกราคม ๒๕๕๗ เรียน ผู้บัญชาการสำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ แจ้งว่าได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับรายละเอียดมูลค่าสิ่งก่อสร้างโครงการอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ โครงการใหม่เป็นจำนวนเงิน ๖,๘๕๒,๖๗๕,๙๖๖.- บาท (เอกสาร ๑๕)

๒.๔กรมโยธาธิการและผังเมือง มีหนังสือ ที่ มท๐๗๓๔/๒๗๗๓ ลงวันที่ ๒๘มีนาคม ๒๕๕๗เรียน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ แจ้งว่า ขอส่งข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวเพิ่มเติมกับมูลค่าสิ่งก่อสร้างที่ได้ดำเนินการก่อสร้างไปแล้วของโครงการอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ โครงการ สรุปได้ว่า ค่าก่อสร้างที่ผู้รับจ้างได้ดำเนินการไปแล้วกับจำนวนเงินที่จ่ายให้กับผู้รับจ้างมีความสอดคล้องเหมาะสมกับงบประมาณที่ได้จ่ายไป ราคาค่าก่อสร้างที่ผู้สำรวจ (สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด) ได้ประเมินค่างานส่วนที่เหลือไว้ และคำนึงถึงการเสื่อมสภาพของงานที่ก่อสร้างแล้วถูกทิ้งร้างจำนวน ๒๘๒ แห่ง คิดเป็นค่างานที่ผู้รับจ้างได้ดำเนินการไปแล้วเป็นจำนวนเงิน ๗๐๕,๕๑๕,๙๖๗.๑๘.-บาท สูงกว่าวงเงินที่จ่ายให้กับผู้รับจ้างจำนวน ๖๙๐,๔๔๗,๖๒๔.๔๔.-บาท (เอกสาร ๑๖)

๒.๕ หนังสือ สำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๓๒๘๕ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๗ เรื่อง การเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ โครงการ) สรุปได้ดังนี้

๒.๕.๑ ข้อหารือกรณีโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจส่วนที่เหลือ ที่กรมโยธาธิการและผังเมือง ส่งมาให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ นั้นเพียงพอต่อการดำเนินการโครงการต่อหรือไม่ สำนักงานอัยการสูงสุดแจ้งว่าต้องพิจารณาข้อมูลในส่วนต่างๆที่เกี่ยวข้องว่าครบถ้วนหรือไม่ประการใด จึงไม่อาจพิจารณาตอบข้อหารือนี้ได้

๒.๕.๒ กรณีสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะดำเนินการฟ้องคดี บริษัท พีซีซี ดีเวลลอปเม้นท์แอนด์คอนสตรัคชั่น จำกัด เรื่องนี้สำนักงานอัยการสูงสุด แจ้งว่ากรณี ผู้รับจ้าง ได้ฟ้องสำนักงานตำรวจแห่งชาติเกี่ยวกับการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวต่อศาลปกครองเชียงใหม่ เป็นคดีหมายเลขดำที่ ๑๘๑/๒๕๕๖ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองเชียงใหม่การที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะฟ้องเพื่อเรียกร้องค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นรวมทั้ง ค่าความเสียหายต่างๆ อาจทำได้โดยการฟ้องแย้งไปในคดีดังกล่าว ดังนั้นควรประสานกับพนักงานอัยการ สำนักคดีปกครองเชียงใหม่ที่เป็นผู้ดำเนินการแก้ต่างให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติในคดีนี้เพื่อดำเนินการต่อไป

๒.๕.๓ กรณีสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะใช้งบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบัน ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจบางส่วนก่อน ส่วนที่เหลือจะแยกเรื่องดำเนินการตั้งงบประมาณประจำปี สำนักงานอัยการสูงสุด แจ้งว่าการดำเนินการส่วนที่เหลือเป็นคนละส่วนกับการดำเนินการทางคดี โดยสามารถดำเนินการไปได้โดยไม่ต้องรอให้คดีถึงที่สุด หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเห็นว่าจะได้รับความเสียหายอย่างมากถ้าการก่อสร้างดังกล่าวล่าช้าออกไป และสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะใช้งบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบัน ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการบางส่วนก่อน และส่วนที่เหลือจะแยกเรื่องดำเนินการตั้งงบประมาณประจำปีและจัดจ้างก่อสร้างโอกาสต่อไป ก็เป็นดุลพินิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๒.๕.๔ ในการจัดจ้างโครงการฯ ในครั้งต่อไป สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถแยกการจัดจ้างและทำสัญญาเป็นรายอาคารแต่ละหลังในอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานได้หรือไม่นั้น สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยมีหนังสือแจ้งตอบไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปรากฏตามสำเนาหนังสือ สำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๗๐๕๖ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการดำเนินโครงการ “ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ แห่ง” เป็นดำเนินโครงการ “ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ โครงการ” โดยได้ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดลำดับโครงการที่จะดำเนินการในแต่ละปีงบประมาณให้สอดคล้องกับเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในแต่ละปี (เอกสาร ๑๗)

๒.๖ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๔.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒ อาคาร ๑ ชั้น ๔ สำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีการประชุมหารือการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ลง ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยมีผู้แทนสำนักงบประมาณ, ผู้แทนสำนักงานส่งกำลังบำรุง, ผู้แทนสำนักงานงบประมาณและการเงินและผู้แทนสำนักงานกฎหมายและคดี พิจารณาหารือเกี่ยวกับงบประมาณดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ โครงการ

๒.๗ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับการจัดสรรงบประมาณโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง โดยผูกพันงบประมาณตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๕,๘๔๘,๐๐๐.๐๐๐.- บาทโดยปัจจุบันมีสถานภาพงบประมาณคงเหลือ ๒,๔๕๙,๗๖๙,๗๑๕.- บาท

/๒.๘ สรุป...

๒.๘ สรุปรายละเอียดผลการเบิกจ่ายงบประมาณและสถานภาพงบประมาณคงเหลือของโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ๓๙๖ หลัง แยกเป็นรายปีรายละเอียดปรากฏตามตาราง ดังนี้.-

ปีงบประมาณ	ได้รับจัดสรร	เบิกจ่าย	คงเหลือ
ปี ๒๕๕๒	๓๑๑,๕๐๐,๐๐๐	๒๑๙,๔๐๗,๓๙๖	๙๒,๐๙๒,๖๐๔
ปี ๒๕๕๓	๑,๑๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๙๙๘,๖๕๖,๑๑๕	๑๗๕,๓๔๓,๘๘๕
ปี ๒๕๕๔	๒,๑๙๙,๘๕๒,๘๐๐	๒๗๐,๘๑๖,๐๖๗ *(๑๓,๖๑๘,๒๒๔) **(๓๖๘,๙๓๔)	๑,๙๒๙,๐๓๖,๗๓๓
ปี ๒๕๕๖	๒๗๙,๐๙๖,๑๑๙	*** (๑,๘๑๒,๔๖๘)	๒๗๗,๒๘๓,๖๕๑
รวม	๓,๙๖๔,๔๕๘,๙๑๙	๑,๕๐๔,๖๗๙,๒๐๔	๒,๔๕๙,๗๗๙,๗๑๕

หมายเหตุ

* อยู่ระหว่างพิจารณาเบิกจ่าย

** จำนวนเงินที่ไม่ได้บันทึกในระบบ PO เนื่องจากจำนวนเงินไม่เพียงพอกับงวดงาน

*** มีค่างวดงานของ สถานีตำรวจภูธร ปะนาเระ จังหวัดปัตตานี ที่ยังไม่ได้บันทึกในระบบ PO แต่ได้ส่งมอบงานแล้ว

๒.๙ ประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ในการพิจารณา มีรายละเอียดข้อเท็จจริงดังนี้

๒.๙.๑ การสำรวจและจัดทำข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับมูลค่าสิ่งก่อสร้างที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาจ้างและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้บอกเลิกสัญญาแล้ว และความสอดคล้องเหมาะสมกับงบประมาณที่ได้จ่ายไปแล้วซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ทำการสำรวจและประมาณการราคาค่าก่อสร้างไปแล้ว ตามข้อ ๒.๔ สรุปได้ว่าค่างานก่อสร้างที่ผู้รับจ้างได้ดำเนินการไปแล้วกับจำนวนเงินที่ได้จ่ายให้แก่ผู้ว่าจ้างมีความสอดคล้องเหมาะสมกับงบประมาณที่ได้จ่ายไปดังนี้

(ก) จำนวนเงินที่จ่ายจริงให้กับผู้รับจ้างตามงวดงานในสัญญา (หักคืนค่าปรับลดงานฐานรากแล้ว) เป็นเงิน ๖๙๐,๔๔๗,๖๒๔.๔๔.- บาท

(ข) ประเมินค่าก่อสร้างที่ผู้รับจ้างได้ดำเนินการไปแล้วตามที่ผู้สำรวจ (สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด) ได้ประเมินไว้ เป็นเงิน ๗๐๕,๕๑๕,๙๖๗.๑๘ บาท

๒.๙.๒ ความคืบหน้าของการดำเนินคดี และมูลค่าความเสียหายที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรียกร้องจากผู้รับจ้างก่อสร้าง

๒.๙.๒.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้สำรวจค่าเสียหายในเบื้องต้นที่ได้รับผลกระทบจากกรณีของบริษัท พีซีซี ดีเวลลอปเม้นท์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ให้แล้วเสร็จตามสัญญา ทำให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเกี่ยวกับค่าเช่าอาคารสำหรับใช้เป็นที่พักทำการชั่วคราว ค่าปรับปรุงอาคารอื่นของส่วนราชการสำหรับใช้เป็นที่พักทำการชั่วคราว เพื่อให้บริการต่อประชาชน เป็นเงินทั้งสิ้น ๕๓,๒๗๗,๖๕๑.๒๖.-บาท)

/๒.๙.๒.๒ ส่วนค่า....

๒.๙.๒.๒ ส่วนค่าเสียหายกรณีที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจากการจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ กรมโยธาธิการและผังเมืองได้สำรวจและประมาณราคาค่าก่อสร้างใหม่ใช้งบประมาณทั้งสิ้นเป็นจำนวนเงิน ๖,๘๕๒,๖๗๕,๙๖๖.- บาท ตามข้อ ๒.๓

๒.๙.๒.๓ การฟ้องร้องดำเนินคดีกับบริษัท พีซีซี ดีเวลลอปเม้นท์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด ผู้รับจ้างรายเดิมขณะนี้อยู่ระหว่างสำนักงานกฎหมายและคดีกำลังรวมเอกสารประกอบการฟ้องร้องต่อศาล

๒.๙.๓ เหตุผลที่ทำให้วงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างเพิ่มสูงขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม รวมทั้งข้อมูลที่จะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒.๙.๓.๑ การคำนวณราคาค่าก่อสร้างเดิม เป็นการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคารแต่ละหลัง โดยใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้าง (ค่าดำเนินการทำโรกราฟี) ตามตาราง Factor F มีเงินจ่ายล่วงหน้า ๑๕% ที่อัตราดอกเบี้ย ๖% โดยใช้ Factor F ๑.๑๖๐๓ เดียวกันทุกหลัง ไปคูณกับค่างานต้นทุนของอาคารแต่ละหลัง (ค่าวัสดุก่อสร้างราคารายจังหวัด และค่าแรง) เนื่องจากการจัดจ้างรวมการสัญญาเดียว

๒.๙.๓.๒ การคำนวณราคาค่าก่อสร้างตามโครงการใหม่ เป็นการประมาณราคาค่าก่อสร้างอาคารแต่ละหลัง โดยใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้างตามตาราง Factor F ไม่มีเงินจ่ายล่วงหน้า ที่อัตราดอกเบี้ย ๗ % โดยใช้ Factor F แตกต่างกันตามขนาดค่างานต้นทุนของอาคารแต่ละหลัง (เฉลี่ยประมาณ Factor F ๑.๑๗๙๓ - ๑.๒๗๑๕) ไปคูณกับค่างานต้นทุนของอาคารแต่ละหลัง (ค่าวัสดุก่อสร้างราคารายจังหวัด ปี พ.ศ.๒๕๕๖ ที่เป็นปัจจุบันที่สูงขึ้น และค่าแรงงานใหม่ที่ปรับเพิ่มขึ้นเมื่อ ปี พ.ศ.๒๕๕๖) เนื่องจากโครงการใหม่เป็นการจัดจ้างแยกสัญญาเป็นรายหลัง

๒.๙.๓.๓ อาคารบางหลังมีราคาค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นเนื่องจากต้องคิดคำนวณเพิ่มราคาค่ารื้อถอน ซ่อมแซมโครงการสร้างเดิม หรือส่วนประกอบที่พิจารณาแล้วว่าใช้งานต่อไปไม่ได้ หรือหากก่อสร้างต่อจากเดิมจะไม่มั่นคงแข็งแรงเป็นอันตรายหรือเกิดความเสียหายในภายหลัง

๒.๙.๓.๔ การจ่ายเงินของทางราชการในโครงการเดิมมีการจ่ายเงินล่วงหน้า (๑๕%) ให้กับผู้รับจ้างไปแล้วก่อนที่จะได้รับผลงาน มีผลทำให้ภาพรวมของการใช้งบประมาณในโครงการใหม่สูงขึ้น (วงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างเพิ่มสูงขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม) ซึ่งทางราชการสามารถใช้สิทธิ์เรียกคืนเงินล่วงหน้าบางส่วนเนื่องจากไม่มีการส่งงานเบิกเงินอีกแล้วจาก BANK GUARANTEE ตามข้อกำหนดในสัญญาของผู้รับจ้างรายเดิม

๓. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘

๓.๒ ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๙

๓.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๔ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๔๙

๓.๕ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่องให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กำหนดให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ให้เป็น อำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือผู้ที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมาย

/ ๔.ข้อพิจารณา...

๔. ข้อพิจารณา

๔.๑ เนื่องจากสถานีตำรวจเป็นสถานที่ราชการที่มีความสำคัญ เป็นยุทธศาสตร์ ในการอำนวยความสะดวก ในการให้บริการประชาชน จึงจำเป็นที่จะต้องรีบดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ ตามโครงการเพื่อให้มีความพร้อมในการรับแจ้งเหตุ ให้เป็นที่พึงของประชาชนได้อย่างแท้จริง และจากการดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ตามสัญญาจ้าง เลขที่ ยธ.๑๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔ บริษัท พีซีซี ดีเวลล็อปเม้นท์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตามข้อกำหนดของสัญญาจ้าง และ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้บอกเลิกสัญญากับบริษัท พีซีซี ดีเวลล็อปเม้นท์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด แล้ว โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ร่วมกับ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และกรมโยธาธิการและผังเมือง รวมทั้งสำนักงานอัยการสูงสุด ประชุมหารือตาม นัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ แล้วตามรายละเอียดดังกล่าวข้างต้น เพื่อดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ต่อไป

๔.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้สำรวจและประมาณการ ราคาค่าก่อสร้างใหม่ เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๖,๘๕๒,๖๗๕,๙๖๖.- บาท และเมื่อรวมกับวงเงินที่ได้ใช้จ่ายให้กับผู้รับจ้างรายเดิมไปแล้ว จำนวน ๑,๕๐๔,๖๗๙,๒๐๔.- บาท จึงเป็นค่าก่อสร้างวงเงินทั้งสิ้น ๘,๓๕๗,๓๕๕,๑๗๐.- บาท ซึ่งวงเงินดังกล่าวจะสูงกว่ามติคณะรัฐมนตรีที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม

๔.๓ กองโยธาธิการ สำนักงานส่งกำลังบำรุง ได้ดำเนินการตรวจสอบเงินงบประมาณที่ได้รับ การจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๒-๒๕๕๗ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับจัดสรรงบประมาณ รวมเป็นเงิน ๓,๙๖๔,๔๔๘,๙๑๙.- บาท หักเงินค่าจ้างที่เบิกจ่ายให้กับผู้รับจ้างจำนวน ๑,๕๐๔,๖๗๙,๒๐๔.- บาท คงเหลือ เงินงบประมาณ จำนวน ๒,๔๕๙,๗๖๙,๗๑๕.- บาท ไม่เพียงพอสำหรับการก่อสร้างตามโครงการข้างต้น

๔.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาแล้วเพื่อให้ตำรวจภูธรจังหวัดแต่ละจังหวัดที่ได้รับ จัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) สามารถดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ ทำการดังกล่าวให้แล้วเสร็จและให้บริการประชาชนได้ในเวลาอันรวดเร็วตามข้อกำหนดและระเบียบในข้อ ๓ จึงเห็นควรพิจารณาอนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการต่อไป

๕. ข้อเสนอ

เห็นควรพิจารณาอนุมัติดังนี้

๕.๑ อนุมัติให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เปลี่ยนแปลงรายการและเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพัน จากเดิม โครงการ “ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ แห่ง” ภายในวงเงิน ๖,๖๗๒,๐๐๐,๐๐๐.- บาท โดยผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีพ.ศ. ๒๕๕๒ - พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นดำเนิน โครงการ “ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ โครงการ” วงเงินรวม ทั้งสิ้น ๘,๓๕๗,๓๕๕,๑๗๐.- บาท (ซึ่งเป็นวงเงินที่ได้รับรวมเงินที่ได้มีการใช้จ่ายไปแล้วจำนวน ๑,๕๐๔,๖๗๙,๒๐๔.- บาท) โดย ดำเนินการในลักษณะแยกการจัดจ้างและแยกสัญญาเป็นรายการ ในวงเงินจำนวน ๖,๘๕๒,๖๗๕,๙๖๖.- บาท

๕.๒ อนุมัติให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ตาม ผนวก ก โดยใช้งบประมาณ ดังนี้

๕.๒.๑ เงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือมปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ วงเงิน ๙๒,๐๙๒,๖๐๔.- บาท

๕.๒.๒ เงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วงเงิน ๑๗๕,๓๔๓,๘๘๕.-

บาท

๕.๒.๓ เงินกันไว้เบิกจ่ายเพื่อมปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ วงเงิน ๑,๙๑๕,๐๔๙,๕๗๕.-

บาท

๕.๒.๔ เงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือมปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ วงเงิน ๒๗๗,๒๘๓,๖๕๑.-

บาท

รวมเป็นเงินกันไว้เบิกจ่ายเพื่อลื้มปึงประมาณจำนวน ๒,๔๕๕,๗๖๙,๗๑๕ บาท โดย
ขอใช้เงินเพื่อทำการก่อสร้างในวงเงิน ๒,๔๕๕,๐๙๓,๑๖๖ บาท จากเงินในปึงประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ จำนวน
๙๒,๐๙๒,๖๐๔.- บาท ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑๗๕,๓๔๓,๘๘๕.- บาท ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน
๑,๙๑๕,๐๔๙,๕๗๕.- บาท และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒๗๗,๒๘๓,๖๕๑.- บาท

๕.๓ เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในการติดต่อราชการ จึงขอ
อนุมัติทำการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจเป็นบางส่วนที่จำเป็นเร่งด่วนก่อน ในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๘๑ หลังภายในวงเงิน ๒,๔๕๕,๐๙๓,๑๖๖.-บาท เพื่อก่อสร้างอาคารสถานีตำรวจบาง
หลังที่ได้รื้อถอนอาคารที่ทำการเก่าไปแล้ว และมีการก่อสร้างอาคารใหม่ทดแทนบางส่วนแล้วหากทิ้งไว้จะเกิด
ความชำรุดและเสียหายได้ (ตามผนวก ก) สำหรับอาคารสถานีตำรวจส่วนที่เหลือ จำนวน ๒๑๕ หลัง วงเงิน
๔,๓๕๓,๕๘๒,๘๐๐.-บาท (ตามผนวก ข) ขอตั้งค่าของงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ผูกพัน
งบประมาณปีพ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

พลตำรวจเอก

(วัชรพล ประสารราชกิจ)

(วัชรพล ประสารราชกิจ)

รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ รักษาการแทน

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ