

ด่วนที่สุด

ที่ คสช (คก) ๑ ๕๕



คสช.	คสช.
รับที่	คสช.
วันที่	๑๕.๕๗
เวลา	๑๐๐๐
๑๕๕	๒๙.๕๗

ฝ่ายเศรษฐกิจ

- ๑๐ ม.ย. ๒๕๕๗

คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (๑)

ดอนเมือง กทม. ๑๐๒๑๐

M/ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

จัดเข้าวาระ ๑๗ ส.ย. ๒๕๕๗

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๗๐๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๗๑๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๙๗ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๗
๔. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๔ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ.๑/๖๗๘/๒๕๕๗
ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๒๖๓ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๒๖๔ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๒๖๕ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ วงเงิน ๑,๒๕๓,๑๓๔.๔๘๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอซึ่งในส่วนของ การรถไฟแห่งประเทศไทย มีวงเงินรวมทั้งสิ้น ๓๖,๔๑๒.๗๘ ล้านบาท โดยมีรายการเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง วงเงิน ๑๒,๔๙๓.๓๓๐ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้เพื่อต่ออายุสัญญาเงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่อง (เงินเบิกเกินบัญชี) จำนวน ๘๐๐.๐๐๐ ล้านบาท และเงินกู้ระยะยาวเพื่อใช้ในการดำเนินงาน จำนวน ๑๑,๖๙๓.๓๓๐ ล้านบาท รวมอยู่ด้วย

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อนุมัติการกู้เงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ วงเงินรวม ๒๔,๗๑๙.๔๕ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในข้อ ๑.๑ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ยังไม่มีส่วนร่วมของเงินกู้ระยะยาวเพื่อใช้ในการดำเนินการ จำนวน ๑๑,๖๙๓.๓๓ ล้านบาท เนื่องจากการรถไฟแห่งประเทศไทย จะพิจารณาผลการดำเนินงานจริงในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อพิจารณางบเงินที่เหมาะสมเพียงพอในการเสริมสภาพคล่อง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗ ดังนี้

๑.๓.๑ รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๑ ที่มีวงเงินปรับลดลง ๕,๑๖๘.๙๒ ล้านบาท จากเดิม ๑,๓๒๑,๔๙๙.๗๖ ล้านบาท เหลือ ๑,๓๑๖,๓๓๐.๘๔ ล้านบาท โดยในส่วนของการรถไฟแห่งประเทศไทย ยังคงมีรายการเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง เช่นเดิม

๑.๓.๒ อนุมัติการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ ซึ่งเป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการโดยมติคณะรัฐมนตรี และ/หรือโดยหน่วยงานไว้ก่อนวันที่ได้มี พระราชกฤษฎีกายกยอผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖

๑.๓.๓ อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

๑.๔ กระทรวงคมนาคมได้พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน ๘,๘๖๔.๖๑๘ ล้านบาท ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑-๔

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เนื่องจากปัจจุบันการรถไฟแห่งประเทศไทย เริ่มมีปัญหาดสภาพคล่องแล้ว โดยหากไม่ได้รับการอนุมัติให้กู้เงินภายในต้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ จะประสบปัญหาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่สามารถปฏิบัติงานได้

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารข้อเท็จจริงของเรื่อง

/๓.๑.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทย...

๓.๑.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทย เสนอขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยได้พิจารณาผลประกอบการจริงในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖) และประมาณการสำหรับไตรมาสที่ ๒ - ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (เดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๕๗) ปรากฏว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจะมีผลประกอบการขาดทุนสุทธิลดลงจากเดิม ๑๓,๕๗๗.๐๐๖ ล้านบาท คงเหลือ ๑๒,๐๗๘.๙๑๘ ล้านบาท และขาดเงินสดหมุนเวียนลดลงจากเดิม ๑๑,๖๙๓.๓๓๐ ล้านบาท คงเหลือ ๘,๘๖๔.๖๑๘ ล้านบาท (น้อยกว่าวงเงินเดิมที่ประมาณการไว้ในข้อ ๑.๑ คิดเป็น ๒,๘๒๘.๗๑๒ ล้านบาท) ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงิน จำนวน ๘,๘๖๔.๖๑๘ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินสดหมุนเวียนในการดำเนินงาน การลงทุน การจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ และการชำระหนี้เงินกู้ในช่วงเวลาที่เหลือก่อนสิ้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๓.๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้รับการประสานงานจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่าได้ส่งเรื่องที่กระทรวงคมนาคมเสนอในข้อ ๑.๔ คืบให้กระทรวงคมนาคมเนื่องจากการสิ้นสภาพของคณะรัฐมนตรีชุดที่ผ่านมา การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงได้รายงานกระทรวงคมนาคมยืนยันความจำเป็น และขอให้พิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณา ต่อไป

๓.๑.๓ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอขอกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของการรถไฟแห่งประเทศไทยในครั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้พิจารณาทบทวนจากผลประกอบการที่เกิดขึ้นจริงในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งหากการรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาเงินขาด จะส่งผลให้เกิดภาวะขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่สามารถปฏิบัติการได้ ทั้งยังเป็นการกู้เงินตามรายการที่ได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้แล้วตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๓ อีกทั้งกระทรวงคมนาคมได้รายงานให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบไว้ในเบื้องต้นว่าจะนำเสนอการกู้เงินในส่วนนี้อีกครั้งเมื่อได้ทราบผลการพิจารณาในไตรมาสที่ ๑ แล้ว ทั้งนี้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีผลการขาดทุนสุทธิ และการขาดเงินสดหมุนเวียนลดลงจากประมาณการไว้ ทำให้กรอบวงเงินกู้ลดลงจากวงเงินตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปี ๒๕๕๗ ถึง ๒,๘๒๘.๗๑๒ ล้านบาท ซึ่งแสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพที่เพิ่มขึ้นของการรถไฟแห่งประเทศไทย

๓.๒ รายละเอียดขั้นตอนของการดำเนินการ

เมื่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยแล้ว สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง และการรถไฟแห่งประเทศไทย จะต้องพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของการกู้เงินในรายละเอียด ต่อไป

/๓.๓ ข้อกฎหมาย...

๓.๓ ข้อกฎหมาย

๓.๓.๑ พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินคราวละห้าล้านบาทได้

๓.๓.๒ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ “ในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ใดดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่า เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือผู้ที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมาย”

๔. ผลกระทบ

หากการรถไฟแห่งประเทศไทย ไม่ได้รับอนุมัติให้กู้เงินภายในต้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ การรถไฟแห่งประเทศไทยจะมีปัญหาขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรง และจะเกิดผลกระทบ ดังนี้

๔.๑ ผลกระทบต่อการรถไฟแห่งประเทศไทย: การรถไฟแห่งประเทศไทย จะไม่สามารถเดินขบวนรถไฟ จ่ายเงินเดือนค่าจ้างพนักงาน ลูกจ้าง และอดีตผู้ปฏิบัติงานที่เกษียณอายุ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งค่าสาธารณูปโภคต่างๆ

๔.๒ ผลกระทบต่อประชาชน: ประชาชนจะไม่สามารถใช้บริการรถไฟได้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

มีวงเงินกู้ทั้งหมด ๘,๘๖๔.๖๑๘ ล้านบาท โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นทุนเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๗.๑ การขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน ๘,๘๖๔.๖๑๘ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นทุนเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน

/๗.๒ ให้กระทรวงการคลัง...

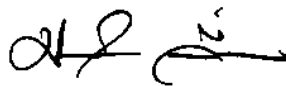
๗.๒ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้การรถไฟแห่งประเทศไทย

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่องให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

สำนักงานสนับสนุนและประสานงานฯ

โทร. ๐ ๒๕๒๓ ๗๐๙๗

โทรสาร ๐ ๒๕๓๓ ๗๘๙๖

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑