

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๔/๒๕๖๓



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม.
๑๐๔๐๐

3177/2557
รศ 16 ธ.ค. 57/19.30

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๙๐๑๐ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

จัดเข้าวาระ 17 ส.ย. 2557

๑. รฟท. มีผลประกอบการขาดทุนมาโดยตลอดโดยในปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ (ข้อมูลเบื้องต้น) มีผลขาดทุนเป็นจำนวน ๗,๙๑๓ ถึง ๑๒,๙๕๔ ล้านบาท ทำให้ขาดกระแสเงินสดในการดำเนินงาน รฟท. จึงต้องกู้เงินมาเพื่อการลงทุนการซ่อมบำรุง รวมทั้งเพื่อเสริมสภาพคล่องในการดำเนินงาน โดย ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ รฟท. มีหนี้เงินกู้คงค้างในส่วนที่ รฟท. รับภาระต้นเงินและดอกเบี้ย จำนวนทั้งสิ้น ๙๒,๐๕๕.๗๔๖ ล้านบาท ทำให้เกิดภาระดอกเบี้ยที่จะต้องจ่ายในแต่ละปีเป็นจำนวนที่สูงมาก โดยในปี ๒๕๕๗ ประมาณการดอกเบี้ยจ่าย จำนวน ๓,๑๐๐.๒๗๗ ล้านบาท อีกทั้ง รฟท. ไม่มีการลงทุนใหม่ที่สามารถสร้างรายได้ที่เพิ่มขึ้นได้ รวมถึงการขาดประสิทธิภาพในการดำเนินงานส่งผลให้รายได้ไม่เพียงพอสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน รฟท. จึงต้องขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อชดเชยผลขาดทุนและกู้เงินเพื่อบริหารงานมาโดยตลอด และในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จากการพิจารณาฐานะทางการเงินของ รฟท. โดยพิจารณาผลประกอบการจริง ณ สิ้นไตรมาสที่ ๑ และประมาณการช่วงเดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๕๗ พบว่า รฟท. มีผลประกอบการขาดทุนสุทธิ จำนวน ประมาณ ๑๒,๐๗๘.๙๑๘ ล้านบาท ซึ่งทำให้ รฟท. ประสบปัญหาเงินสดขาดมือเป็นจำนวน ๘,๘๖๔.๖๑๘ ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้ รฟท. สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรอนุมัติให้ รฟท. กู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ วงเงิน ๘,๘๐๐ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดย รฟท. รับภาระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน พร้อมทั้งกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

สำหรับการค้ำประกันเงินกู้ นั้น เนื่องจาก รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจสาธารณูปโภคที่ให้บริการเชิงสังคม และต้องดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล อัตราค่าบริการจึงอยู่ภายใต้การควบคุมและดูแลของภาครัฐ ซึ่งไม่สามารถปรับเพิ่มอัตราค่าโดยสารให้สอดคล้องกับต้นทุนการดำเนินงานที่ปรับเพิ่มสูงขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจได้ จึงทำให้ รฟท. ประสบปัญหาขาดทุนในการดำเนินงานโดยตลอด ซึ่งหากกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันจะทำให้ รฟท. ไม่สามารถจัดหาเงินกู้ที่มีต้นทุนที่ต่ำลงได้ ดังนั้น จึงเห็นควรค้ำประกันการกู้เงินในครั้งนี้ และในส่วนของ

การยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้าประกันตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยภายใต้กฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุมัติให้เรียกเก็บหรือไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกัน ดังนั้น การพิจารณายกเว้นค่าธรรมเนียมการค้าประกันถือเป็นดุลพินิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๒. ที่ผ่านมารัฐบาลได้ให้การอุดหนุนผลขาดทุนของ รฟท. มาโดยตลอด และการอุดหนุนดังกล่าวบางส่วนเป็นผลขาดทุนจากการขาดประสิทธิภาพในการดำเนินงานของ รฟท. เอง กระทรวงการคลังจึงมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๒.๑. รฟท. ควรให้ความสำคัญและเร่งดำเนินงานปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานตามแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของ รฟท. ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ซึ่งรวมถึงราง หัวรถจักร และระบบอาณัติสัญญาณ เพื่อให้สามารถเดินรถได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒. รฟท. ควรพิจารณายุทธศาสตร์ในการเพิ่มรายได้จากการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า โดยการพัฒนาคุณภาพและยกระดับมาตรฐานการให้บริการ รวมทั้ง ขยายตลาดของกลุ่มผู้ใช้บริการระบบรางให้เพิ่มมากขึ้น ตลอดจนพิจารณาการเพิ่มรายได้จากการบริหารทรัพย์สิน

๒.๓. รฟท. ควรเร่งปรับโครงสร้างการบริหารจัดการกิจการของ รฟท. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งประกอบด้วย ๓ หน่วยธุรกิจ ได้แก่ หน่วยธุรกิจการเดินรถ หน่วยธุรกิจการซ่อมบำรุง หน่วยธุรกิจการบริหารทรัพย์สิน และ ๑ บริษัทลูก ให้สามารถแบ่งแยกบัญชีทรัพย์สิน หนี้สิน และรับรู้ผลกำไรขาดทุนของแต่ละหน่วยธุรกิจได้อย่างชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ ๒

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๔๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๔๑๕๑