

ใบนำเสนอเพื่อขอความเห็นชอบเรื่องทั่วไป

สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โทร ๐ ๒๒๔๑ ๘๕๗๖	
ที่ กษ ๑๐๑ / ๒๕๕๗	วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗
เรื่อง การขออนุมัติงบประมาณการแก้ไขปัญหาทางพาราทั้งระบบ ๒๕๕๗ มาตรการระยะสั้น (เพิ่มเติม)	
จัดเข้าวาระ ๑๗ มิ.ย. ๒๕๕๗	
เรียน รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ	
๑. ประเด็นนำเสนอด้วย	
กษ. เสนอ ให้ หน.คสช. พิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	
(๑) ช่วยเหลือเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน และผู้ใช้การตรวจสอบเงื่อนไขโครงการแก้ไขปัญหาทางพาราระยะสั้นเพิ่มเติม วงเงิน ๖,๑๕๕.๙๙๖ ล้านบาท	
(๒) ช่วยเหลือเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน และอยู่ระหว่างการพิสูจน์สิทธิตามเงื่อนไขโครงการแก้ไขปัญหาทางพาราระยะสั้นเพิ่มเติม วงเงิน ๔๕๐.๖๐๐ ล้านบาท ให้กรรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาง	
๒. ความเห็นของส่วนราชการ	
เห็นควรนำเสนอ คสช. เพื่อพิจารณาอนุมัติ ต่อไป	
๓. ข้อพิจารณา	
เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ตามที่กรรมส่งเสริมการเกษตรเสนอมาพร้อมนี้	
 (นายชวัลิต ชัยจร.)	
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
- หน้า ๑๒	
ผลเอกสาร	
(ผู้รับซ้าย สาริกัญ)	
รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ	
๒ มิถุนายน ๒๕๕๗	

กบก. 2933 - ๙ มิ.ย. 2557

แบบเสนอเรื่องเข้าครม.	16
รบก.	วันที่
วันที่	๖๖.๗
เวลา	16.45

ด่วนที่สุด

ที่ กช ๑๐๑๑/๒๕๕๗



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๖๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง การขออนุมัติงบประมาณการแก้ไขปัญหายางพาราทั่วระบบ ปี ๒๕๕๗ มาตรการระยะสั้น (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการสหกรณ์แห่งชาติ

จัดเข้าวาระ..... ๑๗ มิ.ย. ๒๕๕๗

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๑๔๔๓๐ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๐๙/๖๘๗ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องการขออนุมัติงบประมาณการแก้ไขปัญหายางพาราทั่วระบบ ปี ๒๕๕๗ มาตรการระยะสั้น (เพิ่มเติม) มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการสหกรณ์แห่งชาติ พิจารณาอนุมัติ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ และ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ ได้เห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั่วระบบ ปี ๒๕๕๗ และอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อการดำเนินงานตามแนวทางแก้ไขปัญหาระยะสั้นของโครงการฯ วงเงิน ๒๑,๒๔๘.๘๕ ล้านบาท ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยให้กรมส่งเสริมการเกษตรเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อน แล้วออกใบรับรองเกษตรกรผู้ปลูกยางพารา เพื่อรับความช่วยเหลือจากรัฐบาล วงเงินช่วยเหลือรวมทั้งสิ้น ๒๑,๒๔๘.๘๕ ล้านบาท แยกเป็นเงินช่วยเหลือเกษตรกร ๒๑,๒๐๙.๓๐ ล้านบาท ค่าบริหารจัดการ ของกรมส่งเสริมการเกษตร ๒๙.๗๕ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ธ.ก.ส.) ๙.๘๐ ล้านบาท ซึ่งวงเงินช่วยเหลือตั้งแต่ต้นยาง ครอบคลุมเฉพาะพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ประมาณ ๘.๕๗ ล้านไร่ จำนวนเกษตรกร ๙๙๗,๗๗๗ ครัวเรือน รวมทั้งให้รวมรวมผลการขับเคลื่อนและออกใบรับรอง ส่งสำนักงบประมาณ พร้อมทั้งจัดทำคำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณในคราวเดียวกัน และให้ถือว่าคำขอตั้งแต่เป็นคำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณของ ธ.ก.ส. พร้อมสำเนาส่ง ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ และหากวงเงินไม่เพียงพอ ให้ขอความเห็นชอบในหลักการ และให้ขอเพิ่มได้หากขาดทุนจริงของจำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ

๑.๒ ผลการดำเนินงาน โครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั่วระบบ ปี ๒๕๕๗ ระยะสั้น (ณ วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗) มีผลการขับเคลื่อนเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราเพื่อเข้าร่วมโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั่วระบบ ปี ๒๕๕๗ ซึ่งได้รับขั้นตอนเบียน ตั้งแต่วันที่ ๕ กันยายน - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยมีเกษตรกรยื่นคำร้องขอขั้นตอนเบียนแล้ว จำนวน ๑,๑๙๓,๓๓๒ ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ ๑๖๐.๓๓ ของเป้าหมายตามมติ ครม. โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) ผลการขั้นตอนเบียนเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราที่ได้ขั้นตอนเบียนไว้แล้วและมีคุณสมบัติเป็นต้นถูกต้องตามเงื่อนไขในการเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๘๐๘,๗๒๕ ครัวเรือน พื้นที่เปิดกรีด ๑๑,๓๔๔ ล้านไร่ รวมกับเกษตรกรที่ปลูกยางพาราในพื้นที่นอกเหนือเอกสารสิทธิ์ที่ผ่านการตรวจสอบของกรมป่าไม้ จำนวน ๑,๒๑๙ ครัวเรือน พื้นที่เปิดกรีดประมาณ ๑๙,๒๐๐ ไร่ จะมีเกษตรกรที่มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการทั้งสิ้น ๘๐๘,๙๔๔ ครัวเรือน พื้นที่เปิดกรีด ๑๑,๓๖๓ ล้านไร่ ซึ่งผลการตรวจสอบพื้นที่เปิดกรีดที่ผ่านมา

พบว่า มีพื้นที่ตรวจสอบไม่ผ่าน จำนวน ๕๐๒,๗๑๒.๗๑ ไร่ จึงมีพื้นที่เข้าร่วมโครงการที่ต้องใช้งบประมาณในการช่วยเหลือในอัตราเริ่มต้น ๒,๕๒๐ บาท จำนวน ๑๐,๘๙๑ ล้านไร่ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๗,๓๖๔๕๖ ล้านบาท

(๒) เกษตรกรที่ปลูกยางพาราในพื้นที่นอกเหนือเอกสารสิทธิ์มากขึ้นทะเบียนจำนวน ๘๔,๕๘๘ ครัวเรือน พื้นที่เปิดกรีด ๑.๓๓ ล้านไร่ ซึ่ง กรมฯ มีมติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หารือแนวทางช่วยเหลือภายใต้ขอบเขตของกฎหมายร่วมกัน ขณะนี้ กรมป่าไม้ได้ตรวจสอบรายชื่อเกษตรกรดังกล่าว ภายใต้โครงการแก้ไขปัญหาราษฎร์ในพื้นที่ป่าไม้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ พนบฯ มีรายชื่อรายภูติลงกับที่กรมป่าไม้ ได้ทำการรับด้วยแปลงที่ดิน ภายใต้ขอบเขตพื้นที่ที่มีร่องรอยการทำประไชยชน และอยู่ในบริเวณขั้นคุณภาพลุ่มน้ำที่ ๓ ๔ ๕ จำนวน ๑,๒๑๙ ครัวเรือน ๑,๕๐๙ แปลง พื้นที่เปิดกรีดประมาณ ๑๙,๖๐๐ ไร่ ซึ่งกรมส่งเสริมการเกษตรได้แจ้งให้คณะกรรมการบริหารโครงการแก้ไขปัญหาอย่างพาราทั้งระบบ ในระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการตรวจสอบและรับรองเพื่อเข้าร่วมโครงการฯ ต่อไปแล้ว

(๓) เกษตรกรที่ได้แจ้งขึ้นทะเบียนเพื่อขอเข้าร่วมโครงการกับกรมส่งเสริมการเกษตร แต่เป็นพื้นที่เอกสารสิทธิ์ที่ยื่นขอเข้าร่วมโครงการไม่ตรงกับเงื่อนไขและหลักเกณฑ์โครงการ ที่ระบุว่าจะต้องเป็นที่ดินของตนเอง หรือบุคคลในครัวเรือนเกษตรกร (ทบก.) เดียว กัน เช่น ที่ดินมรดกที่ยังไม่ได้มีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือที่ดินอยู่ระหว่างการซื้อขายแต่ยังไม่โอนกรรมสิทธิ์ เป็นต้น ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิสูจน์กรรมสิทธิ์ จำนวน ๑๙,๐๔ ครัวเรือน พื้นที่เข้าร่วมโครงการ ๑๙,๖๔๒ ไร่

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสถานการณ์ราคายางตกต่ำที่ผ่านมา รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา ที่ได้รับความเดือดร้อน โดยให้เกษตรกรขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการเพื่อรับการช่วยเหลือ ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๖ – มีนาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการแก้ไขปัญหาราษฎร์ในพื้นที่ระบบปี ๒๕๕๗ ส่วนใหญ่ได้รับเงินช่วยเหลือตามมาตรการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ตามลำดับผลการตรวจสอบรับรอง และการจ่ายเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในขณะที่เกษตรกรในพื้นที่เดียวกัน ไม่ได้รับเงินช่วยเหลือตามมาตรการดังกล่าว เนื่องจากวงเงินงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ มีไม่เพียงพอ ทำให้เกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาราษฎร์ในพื้นที่ ไม่ได้รับการช่วยเหลืออย่างทั่วถึง และเป็นธรรม ดังนั้นจึงจำเป็นจะต้องให้ความช่วยเหลืออย่างทั่วถึงโดยเร็ว

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ข้อเท็จจริง จากสถานการณ์ราคายางตกต่ำที่ผ่านมา รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา โดยดำเนินมาตรการแทรกแซงชั้นนำรากตลาดภายในประเทศ แต่ด้วยการรับซื้อยางในปริมาณน้อยเมื่อเทียบกับอุปทานทั้งหมดภายในประเทศ ทำให้การแทรกแซงราคาดังกล่าวไม่มีผลต่อการพยุงราคาในตลาดให้สูงขึ้นได้ จึงจำเป็นต้องหาแนวทางใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถอยู่ได้ในสถานการณ์ปัจจุบัน โดยการช่วยเหลือราคายางเพิ่มให้กับเกษตรกรจากราคาที่ขายได้ตามราคตลาดในอัตราใกล้เคียง ๑๒ บาท ซึ่งคำนวณจากปริมาณยางที่กรีดได้ ๒ กิโลกรัมต่อไร่ ต่อวัน เดือนละ ๑๕ วัน ระยะเวลา ๗ เดือน ตลอดช่วงเปิดกรีดในปีที่ผ่านมา

๓.๒ รายละเอียดขั้นตอนการดำเนินงาน

วงเงินช่วยเหลือเกษตรกรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว จำนวน ๒๑,๒๔๘.๔๕ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าบริหารจัดการโครงการ ๓๔๖๕ ล้านบาท และเงินช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน ๑๗,๒๐๙.๓๐ ล้านบาท ซึ่งสามารถจ่ายให้เกษตรกรที่ผ่านการตรวจสอบพื้นที่เปิดกรีด ในอัตราเริ่มต้น ๒,๕๒๐ บาท

จำนวน ๖๘๔,๕๐๐ ครัวเรือน คิดเป็นพื้นที่เปิดกรีด ๘,๔๑๖ ล้านไร่ ไม่เพียงพอต่อการช่วยเหลือเกษตรกร ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว ส่งผลให้เกษตรกรที่มีคุณสมบัติถูกต้องตามเงื่อนไขในการเข้าร่วมโครงการดังกล่าวจะไม่ได้รับเงินช่วยเหลือ ดังนี้

(๑) เกษตรกรผู้ปลูกยางพาราที่ขึ้นทะเบียนเพื่อเข้าร่วมโครงการแก้ไขปัญหายางพารา ทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ ที่มีคุณสมบัติเป็นต้นถูกต้องตามเงื่อนไขในการเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๘๐๙,๘๔๔ ครัวเรือน ๑,๒๓๕,๐๑๖ แปลง มีพื้นที่เข้าร่วมโครงการที่ต้องใช้งบประมาณในการช่วยเหลือในอัตรา率为 ๒,๕๒๐ บาท จำนวน ๑๐.๘๙๑ ล้านไร่ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๗๓,๗๖๙๒๖ ล้านบาท แต่ยังไม่มีงบประมาณรองรับ คิดเป็นพื้นที่เปิดกรีด ๒,๔๔๔ ล้านไร่ เป็นเงินจำนวน ๖,๑๕๙.๘๙๖ ล้านบาท

(๒) เกษตรกรที่อยู่ในระหว่างรอการพิสูจน์กรรมสิทธิ์ที่ดิน จำนวน ๑๙,๐๔๔ ครัวเรือน พื้นที่เข้าร่วมโครงการ ๑๗๔,๖๘๒ ไร่ หากต้องใช้งบประมาณในการช่วยเหลือในอัตรา率为 ๒,๕๒๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๔๕๐.๒๐๐ ล้านบาท

(๓) การเบิกจ่ายให้กับเกษตรกร จะต้องเป็นไปตามผลการขึ้นทะเบียนและออกใบรับรอง ตามผลการตรวจสอบพื้นที่จริงทุกแปลง ของคณะกรรมการตรวจสอบพื้นที่เปิดกรีดระดับตำบล รายละไม่เกิน ๒๕ ไร่ ซึ่งกรมส่งเสริมการเกษตรจะต้องส่งบัญชีรายชื่อเกษตรกร พร้อมวงเงินช่วยเหลือให้สำนักงบประมาณ เพื่อขออนุมัติจัดสรรงบประมาณตามจริงต่อไป

๓.๓ อดีคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ ระบุว่า หากวงเงินไม่เพียงพอ ให้ข้อความเห็นชอบในหลักการ และให้ขอเพิ่มได้ตามข้อเท็จจริงของจำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย อดีคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๕. ผลกระทบ

เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์ราคายางพารายังอยู่ในภาวะตกต่ำ ทำให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อน การช่วยเหลือเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการไว้แล้วได้รับเงินช่วยเหลืออย่างทั่วถึง จะทำให้เกิดความเป็นธรรมแก่เกษตรกร ส่งผลให้มีเงินทุนหมุนเวียนในการคุ้มครองยางพารา อีกทั้งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ ในช่วงราคายังตกต่ำ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ มาตรการระยะสั้นรวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๖,๖๐๐.๗๙๖ ล้านบาท และใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการบริหารโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ให้กรมส่งเสริมการเกษตรเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกร ที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราที่มีคุณสมบัติถูกต้องตามเงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ และ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ แต่มีพื้นที่ขอเข้าร่วมโครงการสูงกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบไว้แล้ว ส่วนที่เหลือเพิ่มเติม และของเงินเพิ่มเติมแบบมีเงื่อนไขกรณีเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนแล้วและอยู่ระหว่างการพิสูจน์สิทธิ์การถือครองที่ดินจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ดังนี้

๔.๑ ขออนุมัติงบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหา
ยางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ มาตรการระยะสั้น (เพิ่มเติม) เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่เข็นทะเบียนไว้แล้ว
และผ่านการตรวจสอบตามเงื่อนไขโครงการฯ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ และ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งยังไม่ได้รับ^{เงินช่วยเหลือ คิดเป็นพื้นที่เปิดกรีด ๒.๔๔ ล้านไร่ เป็นเงิน ๖,๑๕๙.๕๙๖ ล้านบาท}

๔.๒ ขออนุมัติงบประมาณ ^{กรณีเกษตรกรที่เข็นทะเบียนและอยู่ระหว่างการพิสูจน์สิทธิ์}
การถือครองที่ดินจากคณะกรรมการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๙,๐๔๔ ครัวเรือน พื้นที่ขอเข้าร่วม^{โครงการฯ ๑๗๔,๖๘๒ ไร่ วงเงิน ๔๕๐.๒๐๐ ล้านบาท}
ทั้งนี้ เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
และงบประมาณรายจ่ายก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือปี ข้อ ๕.๑
ของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอได้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความ
สงบแห่งชาติ พิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาลิต ชูชจร)

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร
โทร./ โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๖๑๒๓
จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ agriman@doae.go.th