



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานงบประมาณ สำนักประเมินผล โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๓๓

ที่ นร ๐๗๑๓๗/๑๓๖๙๐

วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๑.ความเป็นมา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ รับทราบมาตรการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๒.๐๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕.๐๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ๒,๕๒๕,๐๐๐ ล้านบาท รวมถึงให้สำนักงานงบประมาณนำข้อมูลการก่อหนี้และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามมาตรการฯ ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๒ คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๐.๕/๐๗๖๑๓ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ อ้างถึงสถานการณ์ในปัจจุบัน และขอให้ ปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยเร็ว

๒. การคาดการณ์การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ กำหนดให้การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๒.๐๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕.๐๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ๒,๕๒๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่เนื่องจากเกิดเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมืองตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ส่งผลกระทบต่อการเบิกจ่ายภาครัฐ สำนักงานงบประมาณจึงคาดการณ์ในขณะนั้นว่า การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในภาพรวมเป็นร้อยละ ๙๒.๐๐ อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ จะส่งผลให้การขับเคลื่อนกลไกของภาครัฐมีประสิทธิภาพ สำนักงานงบประมาณจึงคาดการณ์ว่า เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายจะสามารถกลับสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้เดิม

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งสิ้น ๒,๕๒๕,๐๐๐ ล้านบาท สำนักงานงบประมาณจัดสรรแล้วเป็นเงิน ๒,๔๑๖,๓๓๐.๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๗๐ มีการเบิกจ่าย เป็นเงิน ๑,๕๔๘,๙๒๐.๓๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๓๔ โดยในส่วนของรายจ่ายลงทุนทั้งสิ้น เป็นเงิน ๔๘๖,๔๐๙.๗๘ ล้านบาท สำนักงานงบประมาณจัดสรรแล้ว เป็นเงิน ๓๗๘,๗๑๔.๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๘๖ เบิกจ่าย เป็นเงิน ๑๘๖,๕๗๔.๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๓๖ ซึ่งหากเปรียบเทียบการจัดสรรและการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายในช่วงเดียวกันระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปรากฏผลดังนี้

/หน่วย : ล้านบาท...

หน่วย : ล้านบาท

	ภาพรวม			รายจ่ายลงทุน		
	งบประมาณ	จัดสรร	เบิกจ่าย	งบประมาณ	จัดสรร	เบิกจ่าย
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ณ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖)	๒,๔๐๐,๐๐๐	๒,๒๘๕,๖๓๔ (๙๕.๒๓%)	๑,๔๙๓,๙๘๓ (๖๖.๒๕%)	๔๕๘,๖๘๘	๓๕๗,๓๖๘ (๗๗.๙๑%)	๑๗๕,๐๗๑ (๓๘.๑๗%)
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ณ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗)	๒,๕๒๕,๐๐๐	๒,๔๑๖,๓๓๓ (๙๕.๗๐%)	๑,๕๕๘,๙๒๐ (๖๑.๓๔%)	๔๘๖,๔๑๐	๓๗๘,๗๑๙ (๗๗.๘๖%)	๑๘๖,๕๗๔ (๓๘.๓๖%)

จะเห็นได้ว่าผลการเบิกจ่ายในภาพรวม และรายจ่ายลงทุน เปรียบเทียบในช่วงเดียวกัน มีผลที่ใกล้เคียงกัน

แต่หากเปรียบเทียบผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ กับเป้าหมายการเบิกจ่าย ตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดไว้ ปรากฏผลดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	งบประมาณ	เบิกจ่าย	% เบิกจ่าย	เป้าหมายร้อยละ	สูง/ต่ำกว่าเป้าหมาย
รายจ่ายประจำ	๒,๐๓๘,๕๙๐	๑,๓๖๒,๓๔๖	๖๖.๘๓	๖๒.๒๖	๔.๕๗
รายจ่ายลงทุน	๔๘๖,๔๑๐	๑๘๖,๕๗๔	๓๘.๓๖	๕๕.๐๐	(๑๖.๖๔)
ภาพรวม	๒,๕๒๕,๐๐๐	๑,๕๔๘,๙๒๐	๖๑.๓๔	๖๐.๐๐	๑.๓๔

จะเห็นว่าผลการเบิกจ่ายในภาพรวมสูงกว่าเป้าหมายการเบิกจ่ายตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดไว้ ทั้งนี้เนื่องจากผลการเบิกจ่ายรายจ่ายประจำสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนด แต่ผลการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมายมติคณะรัฐมนตรี ถึงร้อยละ ๑๖.๖๔ ดังนั้น จึงมีแนวโน้มว่าการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน อาจไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ ร้อยละ ๘๒.๐๐

๓. สถานภาพการเบิกจ่ายเงินกันเหลือมือปี ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗

๓.๑ เงินกันเหลือมือปี ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เป็นเงิน ๓๐๑,๐๙๒.๖๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วเป็นเงิน ๑๖๕,๖๐๕.๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๐๐ คงเหลือเป็นเงิน ๑๓๕,๔๘๗.๑๐ ล้านบาท โดยวงเงินคงเหลือดังกล่าวมีการทำข้อผูกพันแล้ว เป็นเงิน ๗๙,๙๑๓.๑๖ ล้านบาท ดังนั้น เงินกันเหลือมือปีที่ยังไม่มีข้อผูกพัน ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ คงเหลือเป็นเงิน ๕๕,๕๗๓.๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๔๖

๓.๒ เปรียบเทียบสถานภาพการเบิกจ่ายเงินกันเหลือมือปีในช่วงเดียวกัน ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปรากฏผลดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	วงเงินกันเหลือมือปี ทั้งสิ้น	เบิกจ่ายแล้ว		ทำข้อผูกพันแล้ว		คงเหลือทั้งสิ้น
		งบประมาณ	ร้อยละ	งบประมาณ	ร้อยละ	
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ณ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖)	๓๐๐,๒๔๖.๗๔	๑๗๖,๒๘๙.๕๔	๕๘.๗๑	๘๔,๙๗๙.๑๐	๒๘.๓๐	๓๘,๙๗๙.๑๐
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ณ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗)	๓๐๑,๐๙๒.๖๔	๑๖๕,๖๐๕.๕๔	๕๕.๐๐	๗๙,๙๑๓.๑๖	๒๖.๕๔	๕๕,๕๗๓.๙๔

/จะเห็นได้ว่า...

จะเห็นได้ว่าผลการเบิกจ่ายหากเปรียบเทียบในช่วงเดียวกันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๑๐,๖๘๔.๐๐ ล้านบาท และการทำข้อผูกพันในช่วงเดียวกันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่ำกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๕,๐๖๕.๙๔ ล้านบาท

๔. ข้อเสนอ

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้การเบิกจ่ายคงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนด โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนที่กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๒.๐๐ รวมถึงการเบิกจ่ายเงินกันเหลือปีและการทำข้อผูกพันของเงินกันเหลือปีที่มีแนวโน้มลดลง สำนักงบประมาณจึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนี้

๔.๑ กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ยังคงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการเห็นชอบแล้ว และมีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการหรือสามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิตหรือโครงการโดยเร็ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ เร่งดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ พร้อมรายงานสำนักงบประมาณตามแบบฟอร์มที่กำหนดภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๔.๒ กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่าจะไม่สามารถเริ่มดำเนินการหรือก่อหนี้ผูกพันได้ทัน ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ แต่ยังคงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการเห็นชอบจากสำนักงบประมาณต่อไป ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ เสนอเรื่องต่อปลัดกระทรวง เพื่อเสนอหัวหน้าฝ่ายที่รับผิดชอบและกำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้ดำเนินการตามกฎหมาย ประกาศ และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป พร้อมรายงานสำนักงบประมาณตามแบบฟอร์มที่กำหนดภายในวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗

๔.๓ กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ได้รับความเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณแล้ว แต่ไม่สามารถเริ่มดำเนินการหรือก่อหนี้ผูกพันโครงการ/รายการได้ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ รวมถึงได้พิจารณาทบทวนความจำเป็นแล้วเห็นว่า โครงการ/รายการดังกล่าวหมดความจำเป็น หรือไม่สามารถดำเนินการ หรือมีความซ้ำซ้อน หรือได้ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วและมีงบประมาณเหลือจ่าย หรือคาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากโครงการ/รายการเดิมเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค หรือชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) หรือดำเนินโครงการ/รายการที่มีข้อผูกพันตามกฎหมายเป็นลำดับแรกก่อน จากนั้นนำไปดำเนินการในโครงการ/รายการที่มีความพร้อมและสามารถเริ่มดำเนินการหรือก่อหนี้ผูกพันได้ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ตามแนวทาง ดังนี้

/๑. เพื่อบรรเทา...

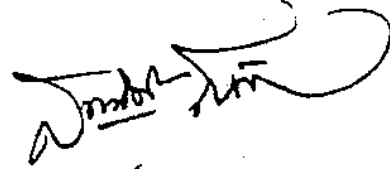
- ๑) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนกรณีเร่งด่วน เช่น ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ เป็นต้น
- ๒) เป็นรายการงบประมาณที่ก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างชัดเจน
- ๓) เป็นรายการที่สนับสนุนให้เกิดความปรองดองของประชาชนภายในชาติ
- ๔) เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาของหน่วยงานในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมถึงการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อสมทบในรายการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ และโครงการ/รายการผูกพันที่ดำเนินการได้เร็วกว่าแผน
- ๕) เป็นรายการที่แก้ปัญหา/ตอบสนองความต้องการของประชาชน เช่น การซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ เป็นต้น ทั้งนี้ ต้องมีข้อมูลที่ชัดเจนซึ่งแสดงถึงความสำคัญของปัญหาหรือความเดือดร้อนของประชาชนอย่างทั่วถึง เป็นธรรม โดยต้องได้รับการยืนยันจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ
- ๖) เรื่องเร่งด่วนตามนโยบายคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
- ๗) เป็นรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายต่อทางราชการ

โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐเสนอปลัดกระทรวงเพื่อพิจารณานำเสนอหัวหน้าฝ่ายที่รับผิดชอบและกำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาเห็นชอบ ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ พร้อมรายงานสำนักงบประมาณตามแบบฟอร์มที่กำหนดภายในวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ดำเนินการขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามระเบียบฯ ต่อไป ทั้งนี้ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าว ไม่ควรโอนงบประมาณไปเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ยกเว้นกรณีการเดินทางไปปฏิบัติภารกิจตามสนธิสัญญาหรือที่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย ไม่ควรโอนงบประมาณไปเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อยานพาหนะ ค่าใช้จ่ายในการจ้างบุคลากรที่จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณในอนาคต รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และรายการที่ขาดความพร้อมและไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้ทันภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๕.๔ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการใดๆ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐได้รับการจัดสรรงบประมาณไปใช้จ่ายบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือจ่าย ให้ส่งคืนสำนักงบประมาณ แต่หากมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องนำไปใช้จ่ายในรายการอื่น ๆ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐเสนอปลัดกระทรวงโดยด่วนเพื่อเสนอต่อหัวหน้าฝ่ายที่รับผิดชอบการปฏิบัติราชการให้ความเห็นชอบก่อน แล้วจึงดำเนินการตามกฎหมาย ประกาศ และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕.๕ สำหรับเงินกันเหลือปีที่ยังไม่มีข้อผูกพัน ขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาทบทวนความจำเป็น โดยหากยังมีความจำเป็น ขอให้เร่งรัดดำเนินการจัดทำข้อผูกพันและเบิกจ่ายโดยเร็ว แต่หากรายการใดหมดความจำเป็น ขอให้พิจารณานำไปดำเนินการตามแนวทางเช่นเดียวกับข้อ ๕.๓.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ตาม
ข้อ ๕ เพื่อสำนักงานงบประมาณจักได้แจ้งให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการและสำนักงานงบประมาณจะรวบรวมรายงาน
ต่อคณะกรรมการความสงบแห่งชาติในโอกาสแรกต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ