

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๕๗๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๑๔๗๓ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔/๔๐๐ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ที่ วธ ๐๕๐๗/๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๘.๓/๑๓๓๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๖๐๔/๖๒๑ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๗
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๑๒๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๑๗๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๖๕๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖ (บค)/๒๙๕๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงยุติธรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/ในคราวประชุม ...

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอว่า โดยที่มาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติให้เงินกู้สำหรับการบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดดังกล่าว ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้สมทบเป็นเงินคงคลัง ซึ่งเป็นบทบัญญัติในทำนองเดียวกับร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. . . . ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้พิจารณาวินิจฉัยว่า เนื่องจากเงินกู้ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีลักษณะเป็นเงินแผ่นดินตามความหมายของรัฐธรรมนูญ การใช้จึงต้องอยู่ในบังคับแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๙ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติให้การจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้นั้น เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่ในกรณีจำเป็นเร่งด่วน รัฐบาลจะจ่ายไปก่อนก็ได้ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ และการจ่ายเงินแผ่นดินจะต้องเป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลังตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๐ วรรคสอง แต่โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่าการดำเนินการตามความมุ่งประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติ ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติได้บัญญัติให้นำเงินกู้ไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ได้โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ศาลรัฐธรรมนูญจึงได้มีมติเอกฉันท์ว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๘ ว่าด้วยการเงิน การคลัง และงบประมาณ และในขณะนี้อยู่ระหว่างรอคำวินิจฉัยกลางของศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อจะได้นำมาพิจารณารายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง ดังนั้น ในกรณีเรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่กระทรวงการคลังเสนอในครั้งนี้ ซึ่งมีประเด็นเป็นการขอขยายเวลาและขออนุมัติใช้เงินกู้ต่อไปโดยไม่ต้องนำส่งคลัง จึงอาจมีปัญหาความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้ เพื่อความรอบคอบและถูกต้องในการดำเนินการเรื่องนี้ จึงเห็นสมควรให้กระทรวงการคลังถอนเรื่องคืนไปก่อนเพื่อรอความชัดเจนของคำวินิจฉัยกลางของศาลรัฐธรรมนูญก่อน ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติให้กระทรวงการคลังถอนเรื่องนี้คืนไปก่อนตามความเห็นของเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาทบทวนให้สอดคล้องกับคำวินิจฉัยกลางของศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. . . . ก่อนดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจุริรา ริมผิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักกวีเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒, ๐๙ ๑๔๒๖ ๒๐๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th rk57_02_01 : ๕๖๖๖

๗ / ๒๕๕๗
๐๓๐๐ / ๒๕๕๗
๐๕ / ๒๕๕๗
๕ / ๒๕๕๗
๕ / ๒๕๕๗