

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๒๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู
และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๓๐๑
ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับกรณีที่กระทรวงการคลังเสนอเรื่องการบริหารโครงการลงทุนภายใต้
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปโดยสอดคล้อง
กับมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตลอดจนข้อกฎหมายและระเบียบหลักเกณฑ์
ที่เกี่ยวข้องหรือไม่ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๓ และมาตรา
๔ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อนำไปใช้ในการดำเนิน
มาตรการเพื่อการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ และเงินที่ได้จากการกู้เงิน
ให้นำไปใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์แห่งการกู้โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ
งบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง เงินกู้ดังกล่าวจึงเป็นเงินที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่ง
คลังและถือเป็นเงินนอกงบประมาณที่การเบิกจ่ายไม่อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ
วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้สามารถ
เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการ
งบประมาณฯ แต่การบริหารและการเบิกจ่ายเงินเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวจะต้องปฏิบัติ
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕
พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขั้นตอน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการบริหารจัดการ
โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่กำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะ แต่เนื่องจากไม่มี
ข้อกำหนดใดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทย

เข้มแข็งฯ กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของการเบิกจ่ายเงินสำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าวไว้ แต่การอนุมัติการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีจะกำหนด ระยะเวลาการเบิกจ่ายไว้ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๒ (๑) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งฯ ดังนั้น หากกระทรวงการคลังเห็นว่าการดำเนิน โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในระยะเวลา ที่กำหนดก็สามารถเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทย เข้มแข็ง ๒๕๕๕ เสนอคณะรัฐมนตรีว่าจะสมควรระงับโครงการ ขยายกำหนดเวลาเบิกจ่าย หรือให้ ส่วนราชการเจ้าของโครงการหาเงินงบประมาณหรือเงินนอกงบประมาณอื่นดำเนินการต่อไปก็ได้ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ในการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ทั้งนี้ เป็นไปตามแนวทางที่คณะกรรมการ กฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เคยให้ไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๒๐๗/๒๕๕๕

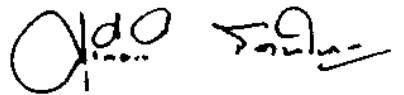
เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เห็นว่าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด และเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินกู้ ยกเลิกโครงการ หรือกำหนดแนวทางให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหาเงินจากแหล่งเงินอื่นเพื่อดำเนินโครงการต่อไป ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินโครงการและเบิกจ่ายวงเงินให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ กรณีจึงเป็นการดำเนินการที่มีได้ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็งฯ ประกอบกับโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติอนุมัติไว้แล้ว ก่อนที่จะมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรจึงมิได้เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีกระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติ งานหรือโครงการหรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามมาตรา ๑๘๑ (๓) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้

สำหรับการขออนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่ายภายใต้เงินกู้ตามพระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจฯ จำนวน ๑๔,๔๔๓,๘๘๙.๕๒ บาท นั้น เห็นว่า การจัดสรรเงินสำรองจ่ายดังกล่าวเป็นการดำเนินการเพื่อให้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ ตามลำดับ ซึ่งอนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่ายภายใต้เงินกู้ตามพระราชกำหนด ดังกล่าวแล้ว โดยมอบหมายให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงบประมาณกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งฯ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ เป็นไปตามข้อ ๑๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งฯ ซึ่งในการนี้ สำนักงบประมาณพิจารณา

ตามหลักเกณฑ์แล้วเห็นควรจัดสรรเงินสำรองจ่ายเพื่อเป็นเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้และค่างานในส่วนที่เพิ่มแล้ว กรณีจึงเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งฯ และมติคณะรัฐมนตรีที่มีขึ้นก่อนที่จะมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร โดยมีได้เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีกระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการหรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามมาตรา ๑๘๑ (๓) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๓ (นางสาวภิรมย์พรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th