

คุณหญิง

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๘.๓/๑๓๓๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1660
วันที่ 4 มิ.ย. 2557
เวลา 11.04

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและ
เสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๓๐๑ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง เลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้พิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาในรายละเอียดของการดำเนินโครงการตามที่กรมราชทัณฑ์
ขออนุมัติขยายระยะเวลาการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินกู้ฯ โครงการจัดหาเครื่องมือป้องกันการ
ติดต่อสื่อสารที่ใช้กระทำความผิดภายในเรือนจำ ตามสัญญาเลขที่ ๓๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖
กับ บริษัท สามารถคอมมิวนิคชั่น เซอร์วิส จำกัด วงเงิน ๑,๒๑๐,๑๑๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยสิบห้า
พันหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) กำหนดระยะเวลาส่งมอบ ๑๕๐ วัน สิ้นสุดสัญญา วันที่ ๑๔ กันยายน
๒๕๕๖ ทั้งนี้ได้มีการเบิกจ่ายเงินงวดที่ ๑ เรียบร้อยแล้ว วงเงิน ๑๘๑,๕๑๗,๒๕๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบเอ็ด
ล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน) เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ คงเหลือเงินค้างจ่าย วงเงิน
๑,๐๒๘,๕๙๗,๗๕๐ บาท (หนึ่งพันยี่สิบแปดล้านห้าแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยห้าสิบบาทถ้วน)
และมีข้อเท็จจริงในการดำเนินโครงการดังกล่าวดังนี้

๑. กรมราชทัณฑ์ มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๗๐๓.๔/๓๓๓๓๓๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน
๒๕๕๖ แจ้งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรี ขออนุมัติผ่อนผันขยายระยะเวลาการเบิกจ่าย
ตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โครงการจัดหาเครื่องมือป้องกันการติดต่อสื่อสารที่ใช้กระทำความผิด
ภายในเรือนจำของกรมราชทัณฑ์ ต่อไปจนถึงสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เนื่องจากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
ได้เสนอความเห็นต่อหัวหน้าส่วนราชการให้ย้ายจุดติดตั้งอุปกรณ์ที่อยู่ภายในเรือนจำ ๕ แห่ง คือ ทัณฑสถาน
บำบัดพิเศษกลาง, เรือนจำกลางเชียงราย, เรือนจำกลางสงขลา, เรือนจำกลางสมุทรปราการ และเรือนจำกลาง
นครศรีธรรมราช เพราะอาจจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยและความลับของโครงการฯ
เพื่อความมั่นคงปลอดภัยจุดติดตั้งไม่ควรให้อยู่ใกล้ผู้ต้องขัง

๒. กรมราชทัณฑ์...

๒. กรมราชทัณฑ์ มีหนังสือ ลับด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๗๐๓.๔/๒๐๔๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมให้ความเห็นชอบ การขออนุมัติผ่อนผันขยายระยะเวลา การเบิกจ่ายเงิน โครงการจัดหาเครื่องมือป้องกันการติดต่อสื่อสารที่ใช้กระทำความผิดภายในเรือนจำ ของกรมราชทัณฑ์ ต่อไปจนถึงสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เนื่องจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะต้อง นำเรื่องดังกล่าวขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

๓. การจัดซื้อเครื่องมือป้องกันการติดต่อสื่อสารที่ใช้ในการกระทำความผิดในเรือนจำ พร้อมติดตั้ง โดยวิธีพิเศษ ณ ศูนย์ควบคุมระบบส่วนกลางกรมราชทัณฑ์ และในเรือนจำ/ทัณฑสถาน จำนวน ๑๐ แห่ง กับบริษัท สามารถคอมมิวนิเคชั่น เซอร์วิส จำกัด เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๒๑๐,๑๑๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งพัน สองร้อยสิบล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ตามสัญญาเลขที่ ๓๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖ ระยะเวลาดำเนินการ ๑๕๐ วัน นับจากวันลงนามในสัญญา (สิ้นสุด ๑๔ กันยายน ๒๕๕๖)

๔. สาเหตุที่ต้องดำเนินการขยายสัญญา เนื่องจากคณะกรรมการตรวจรับได้พบข้อสังเกตจากการตรวจรับพัสดุ งวดที่ ๒ ซึ่งเป็นข้อห่วงใยประเด็นเรื่องตำแหน่งติดตั้งที่อยู่ภายในเรือนจำ อันอาจส่งผลกระทบต่อด้านความลับ ความมั่นคง และความปลอดภัย อันเป็นประโยชน์แก่ทางราชการ จึงมีความเห็นให้บริษัทฯ ดำเนินการย้ายจุดติดตั้งห้องควบคุมพร้อมอุปกรณ์ที่บริษัทฯ ได้ออกแบบให้ติดตั้งอยู่ ภายในเรือนจำ ๕ แห่ง ได้แก่ ทัณฑสถานบำบัดพิเศษกลาง, เรือนจำกลางเชียงราย, เรือนจำกลางสงขลา, เรือนจำกลางสมุทรปราการ และเรือนจำกลางนครศรีธรรมราช ออกมาภายนอกเรือนจำ

๕. บริษัท สามารถคอมมิวนิเคชั่น เซอร์วิส จำกัด ได้ออกแบบการติดตั้ง กรอบระยะเวลาการ ดำเนินงานและงบประมาณในการย้ายจุดติดตั้ง จำนวน ๕ แห่ง แต่เนื่องจากการดำเนินการในครั้งนี้จะส่งผลกระทบต่อ ระยะเวลาการดำเนินการที่บริษัทฯ ต้องนำเข้าวัสดุอุปกรณ์เครื่องวิทยุคมนาคมระบบ Over the Air (OtA) ออกมาอยู่ภายนอกพื้นที่ควบคุมผู้ต้องขังของเรือนจำ/ทัณฑสถาน ซึ่งมีค่าใช้จ่ายเพิ่มและต้องขออนุญาต ต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ด้วย แต่เพื่อประโยชน์ของทางราชการทางบริษัทฯ ยินดีดำเนินการให้โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใดๆ พร้อมขอขยาย ระยะเวลาการส่งมอบพัสดุในกรณีที่ต้องดำเนินการย้ายจุดติดตั้งห้องควบคุมพร้อมอุปกรณ์ออกมาภายนอก เรือนจำ ออกไปอีกจำนวน ๑๒๐ วัน นับถัดจากวันสิ้นสุดสัญญา แต่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้พิจารณา ความเหมาะสมแล้ว จึงมีมติให้ขยายระยะเวลาการส่งมอบพัสดุดังกล่าวไปอีก ๙๐ วันนับถัดจากวันสิ้นสุดสัญญา ซึ่งครบกำหนดเวลาการส่งมอบตามสัญญาวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ และส่วนราชการได้อนุมัติให้แก่ขั้วสัญญา ได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖

๖. การขอขยายระยะเวลาดำเนินการดังกล่าวเป็นความผิดของผู้ใด ต้องมีการปรับผู้รับจ้าง หรือไม่ นั้น การขอขยายระยะเวลาดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามความต้องการของส่วนราชการเพื่อประโยชน์ ของทางราชการตามเหตุผลในข้อ ๑ และผู้ขายได้ส่งมอบงานภายในกำหนดระยะเวลาตามสัญญาจึงไม่มีเหตุที่ จะต้องปรับผู้ขายแต่ประการใด (สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมซื้อขาย เลขที่ ๓๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖

ครั้งที่ ๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๖,สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมซื้อขาย เลขที่ ๓๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๒ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖)

๗. ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๖ หลังจากกรมราชทัณฑ์รายงานไปยังสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะขออนุมัติผ่อนผันขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงิน โครงการจัดหาเครื่องมือป้องกันการติดต่อสื่อสารที่ใช้กระทำความผิดภายในเรือนจำของกรมราชทัณฑ์ ต่อไปจนถึงสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ แล้ว สำนักงานบริหารหนี้ฯ ได้พยายามจัดประชุมผลคณะกรรมการฯ พิจารณาการขอผ่อนผันของกรมราชทัณฑ์เพื่อนำมติคณะกรรมการฯ รายงานกระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี แต่เนื่องจากสถานการณ์ทางการเมือง กระทรวงการคลังถูกปิดทำให้การพิจารณาล่าช้าจนเลยเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ กระทรวงการคลังจึงเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ขออนุมัติการขยายระยะเวลาการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. ภายหลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกระทรวงยุติธรรม โครงการจัดหาเครื่องป้องกันการติดต่อสื่อสารที่ใช้กระทำความผิดภายในเรือนจำ วงเงิน ๑,๐๒๘,๕๔๗,๗๕๐ บาท โดยขยายระยะเวลาดำเนินโครงการและเบิกจ่ายภายใน ๓๐ วันนับจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการขยายระยะเวลาแล้ว

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้ว โครงการดังกล่าวมีการผูกพันสัญญา ตั้งแต่วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖ กับ บริษัท สามารถคอมมิวนิคชั่น เซอร์วิส จำกัด วงเงิน ๑,๒๑๐,๑๑๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยสิบล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และได้มีการเบิกจ่ายเงินงวดที่ ๑ ไปแล้ว ปัจจุบันการดำเนินงานของโครงการได้มีการตรวจรับงานงวดที่ ๒ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ วงเงิน ๓๖๓,๐๓๔,๕๐๐ บาท (สามร้อยหกสิบสามล้านสามหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) งวดที่ ๓ วงเงิน ๓๖๓,๐๓๔,๕๐๐ บาท (สามร้อยหกสิบสามล้านสามหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) งวดที่ ๔ วงเงิน ๓๐๒,๕๒๘,๗๕๐ บาท (สามร้อยสองล้านห้าแสนสองหมื่นแปดพันเจ็ดร้อยห้าสิบบาทถ้วน) รวมคงเหลือวงเงินค้างจ่ายทั้งสิ้น ๑,๐๒๘,๕๔๗,๗๕๐ บาท (หนึ่งพันยี่สิบแปดล้านห้าแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยห้าสิบบาทถ้วน) แต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เนื่องจากยังไม่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยเกษม นิติสิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๓๔๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๗๑