

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๖๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒

พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

กราบเรียน อัยการสูงสุด

อ้างถึง หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖ (บค)/๒๕๕๗
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔/๔๐๐
ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ที่ วธ ๐๕๐๗/๕๔๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๑๔๗๓ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๗
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๘.๓/๑๓๓๖
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๖๐๔/๖๒๑
ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๗
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๒๓
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๑๗๘
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๖๕๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/ในคราวประชุม ...

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ เลขานุการคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอว่า โดยที่มาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู
และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติให้เงินกู้สำหรับการบริหารโครงการลงทุน
ภายใต้พระราชกำหนดดังกล่าว ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมาย
ว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้สมทบ
เป็นเงินคงคลัง ซึ่งเป็นบทบัญญัติในทำนองเดียวกับร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. . . . ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญ
ได้พิจารณาวินิจฉัยว่า เนื่องจากเงินกู้ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีลักษณะเป็นเงินแผ่นดิน
ตามความหมายของรัฐธรรมนูญ การใช้จึงต้องอยู่ในบังคับแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๙ วรรคหนึ่ง
ที่บัญญัติให้การจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้อีกเฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย
กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง
เว้นแต่ในกรณีจำเป็นเร่งด่วน รัฐบาลจะจ่ายไปก่อนก็ได้ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้
และการจ่ายเงินแผ่นดินจะต้องเป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลังตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๐ วรรคสอง
แต่โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่าการดำเนินการตามความมุ่งประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติ
ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติได้บัญญัติให้นำเงินกู้ไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ได้
โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง
ศาลรัฐธรรมนูญจึงได้มีมติเอกฉันท์ว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
หมวด ๘ ว่าด้วยการเงิน การคลัง และงบประมาณ และในขณะนี้อยู่ระหว่างรอคำวินิจฉัยกลาง
ของศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อจะได้นำมาพิจารณารายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง ดังนั้น ในกรณีเรื่อง การบริหาร
โครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่กระทรวงการคลังเสนอในครั้งนี้ ซึ่งมีประเด็นเป็นการขอขยายเวลา
และขออนุมัติใช้เงินกู้ต่อไปโดยไม่ต้องนำส่งคลัง จึงอาจมีปัญหาความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยได้ เพื่อความรอบคอบและถูกต้องในการดำเนินการเรื่องนี้ จึงเห็นสมควร
ให้กระทรวงการคลังถอนเรื่องคืนไปก่อนเพื่อรอความชัดเจนของคำวินิจฉัยกลางของศาลรัฐธรรมนูญก่อน
ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติให้กระทรวงการคลังถอนเรื่องนี้คืนไปก่อนตามความเห็นของเลขานุการ
คณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาทบทวนให้สอดคล้องกับคำวินิจฉัยกลางของศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับ
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง
ของประเทศ พ.ศ. . . . ก่อนดำเนินการต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นางสาวรุจิรา रिम्ผดี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒, ๐๙ ๑๔๒๖ ๒๐๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th nk57_02_01 : ณัฐยานัน

นายพล. ๙ / ๒๐๙๕
นาย. ๑๐๐๕ / ๒๐๙๕
นาย. ๑๐๐๕ / ๒๐๙๕
นาย. ๑๐๐๕ / ๒๐๙๕
ผู้พิมพ์