

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๖.๑ / ๒๕๕๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๗

เรื่อง การแต่งตั้งประธานกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕ ชุด
 ๒. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๗๐ ชุด
 ๓. กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง การแต่งตั้งประธานกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการ ธอส. จำนวน ๗ คน ดังนี้

๑) นายอารีพงศ์ ภูษอุม	ประธานกรรมการ
๒) นายชัยเกษม นิตสิริ	กรรมการ
๓) พลตำรวจโท เจตน์ มงคลหัตถ์	กรรมการ
๔) นายธงทอง จันทรางศุ	กรรมการ
๕) นางอาทิตย์พร ศฤงคารินกุล	กรรมการ
๖) นายบรรพต ตั้งศัทยาภิรมย์	กรรมการ
๗) นายศุภสิทธิ์ ศิริศักดิ์	กรรมการ

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ประกาศ ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งกรรมการอื่นแทนกรรมการเดิมที่ขอลาออกจากตำแหน่ง และแต่งตั้งกรรมการอื่นเพิ่มเติมในคณะกรรมการ ธอส. จำนวน ๓ คน ดังนี้

๑) นายฤชดา มาลีวงค์	กรรมการอื่น แทนนายบรรพต ตั้งศัทยาภิรมย์
๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมบัติ อยู่เมือง	กรรมการอื่น แทนนายศุภสิทธิ์ ศิริศักดิ์

/๓) นายนรวิชัย...

๓) นายณริวิชญ์ หล้าแหล่ง กรรมการอื่นเพิ่มเติม

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ประกาศ ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งนายธานินทร์ อังสุรังษี เป็นกรรมการอื่นในคณะกรรมการ ธอส. แทนนายชัยเกษม นิติสิริ ที่ขอลาออก โดยมีรายละเอียดปรากฏตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามนัยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธอส. จึงเห็นควรเสนอเรื่องเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้ง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากนายอารีพงศ์ ภูซุ่ม ประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธอส. ได้ขอลาออกจากตำแหน่งประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธอส. ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗ จึงมีผลให้องค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. ไม่ครบถ้วนตามกฎหมาย ทำให้คณะกรรมการ ธอส. ไม่สามารถดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ได้ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ธอส. เป็นไปอย่างต่อเนื่อง จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธอส. คนใหม่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่โดยเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการธนาคารคณะหนึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน กรรมการอื่นมีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ประธานกรรมการ กรรมการและผู้จัดการต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย และให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง

มาตรา ๑๔ ผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้จัดการ

(๑) มีส่วนได้เสียในสัญญาเกี่ยวกับธนาคารหรือในกิจการที่กระทำแก่ธนาคาร ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยทางอ้อม เว้นแต่จะเป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริตในบริษัทจำกัดที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นนั้น

(๒) เป็นพนักงานธนาคาร

(๓) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

มาตรา ๑๖ ประธานกรรมการและกรรมการย่อมพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระตามความในมาตรา ๑๕ เมื่อ

...

(๒) ลาออก

...

ในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการเข้าแทน แล้วแต่กรณี ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเข้าแทนนี้ ย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าที่กำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

๔.๒ พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๑๒/๑ ในการแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจแห่งใดให้ผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งจากบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้นไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น

๔.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรและให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยในส่วนของ การแต่งตั้งคณะกรรมการได้กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการตามกฎหมายซึ่งอาจมีตำแหน่งว่างลงในระหว่างการยุบสภาจะกระทำมิได้ เนื่องจากการแต่งตั้งบุคคลใดเป็นกรรมการย่อมมีผลเป็นการผูกพันต่อเนื่องไปถึงคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ต่อมาคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้มีมติรับทราบความเห็นของเลขาธิการกฤษฎีกาในเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมาย ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ ในส่วนของข้อ ๒.๒.๒.๘ เกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการจากเดิมว่า “การแต่งตั้งคณะกรรมการตามกฎหมาย ซึ่งอาจมีตำแหน่งว่างลงในระหว่างการยุบสภาจะกระทำมิได้ เนื่องจากการแต่งตั้งบุคคลใดเป็นกรรมการ ย่อมมีผลเป็นการผูกพันต่อเนื่องไปถึงคณะรัฐมนตรีชุดใหม่” เป็น “การสรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการตามกฎหมายเป็นการดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการตามกฎหมาย อันจำเป็นต่อการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย สามารถดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการตามกฎหมายได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข หรือกระบวนการที่กฎหมายบัญญัติและเมื่อได้แต่งตั้งแล้วคณะกรรมการตามกฎหมายดังกล่าวสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายแต่ละฉบับอันเป็นงานประจำตามปกติได้” และแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยการเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นในระหว่างยุบสภาผู้แทนราษฎรให้พิจารณาดำเนินการเท่าที่จำเป็น และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยทุกเรื่อง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้คณะกรรมการ ธอส. ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน กรรมการอื่นมีจำนวนไม่น้อยกว่า สี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เนื่องจากนายอารีพงศ์ ภูษอุม ประธานกรรมการ ในคณะกรรมการ ธอส. ได้ขอลาออกจากตำแหน่ง จึงมีผลให้องค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. ไม่ครบถ้วน ตามกฎหมาย ซึ่งทำให้คณะกรรมการ ธอส. ไม่สามารถดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ได้ ดังนั้น เพื่อให้ องค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย จึงเห็นสมควรเสนอแต่งตั้ง นายประสิทธิ์ สีบชนะ เป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธอส. แทนนายอารีพงศ์ ภูษอุม ที่ขอลาออก โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเป็นต้นไป ทั้งนี้ ให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับกำหนดเวลา ของผู้ซึ่งตนแทน

อนึ่ง สำหรับองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. มีกรรมการอื่นจำนวน ๗ คน จึงจะต้อง แต่งตั้งจากบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจตามประกาศกระทรวงการคลังไม่น้อยกว่า ๓ คน และ องค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. เดิมมีบุคคลในบัญชีรายชื่อฯ จำนวน ๓ คน คือ พลตำรวจโท เจตน มงคลหัตถี และนายชงทอง จันทรางศุ นายธานินทร์ อังสุวรั้งชี ซึ่งเป็นไปตามนัยมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักบริหารหลักทรัพย์ของรัฐ

โทร. ๐๒ ๒๙๘ ๕๘๘๐-๙ ต่อ ๒๑๑๔ โทรสาร ๐๒ ๒๙๘ ๘๕๕๗

E-mail : thanawan_c@sepo.go.th