



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1090 ส.ร.ด
วันที่ 7 ส.ค. 2557 14.00

ที่ กค ๐๘๐๕.๓/ ๒๓๓๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๒ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

2 100

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖
๓. รายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลง
การให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

ด้วยกระทรวงการคลังได้รับรายงานว่า คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ) มีการพิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗ (๓) และ (๕)

ในการนี้ กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของ ขสมก. โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผลบังคับใช้ ณ วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งระเบียบฯ ดังกล่าวได้รับการปรับปรุงจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ขั้นตอนและวิธีการพิจารณาการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจมีความคล่องตัวและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันมากขึ้น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ คณะกรรมการฯ มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ รับทราบรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของ ขสมก. จำนวน ๗๙๗.๙๙๕ ล้านบาท เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามนัยข้อ ๗ (๓) และ (๕) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ รายงานผลการให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ และการพิจารณาปรับปรุงวงเงินและรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินระหว่างปี จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ ขสมก. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ วงที่ ๒ สำหรับใช้ในการให้บริการสาธารณะ ซึ่ง ขสมก. ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และได้ขอเงินเหลือปีจนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ แล้ว จึงขอความกรุณาสั่งนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในเดือนมีนาคม ๒๕๕๗

๔.สาระสำคัญในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของ ขสมก.

๔.๑.๑ ลักษณะของการบริการสาธารณะและกลุ่มเป้าหมาย

	เป้าหมาย	ผลที่เกิดขึ้นจริง
รถโดยสารธรรมดา	รถประจำการ ๑,๖๕๕ คัน	รถประจำการ ๑,๕๗๙ คัน รถวิ่งจริง ๑,๔๕๘ คัน
ระยะทาง	๒๐๙ กิโลเมตร/คัน/วัน	๒๒๑ กิโลเมตร/คัน/วัน
ระยะทางรวม	๑๒๑,๒๐๑,๖๐๘ กิโลเมตร	๑๑๗,๖๙๘,๗๑๓ กิโลเมตร

๔.๑.๒ ดัชนีชี้วัดผลการดำเนินงานของ ขสมก.

ผลการดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงฯ และผลที่เกิดขึ้นจริง

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	ผลที่เกิดขึ้นจริง	ผ่าน/ ไม่ผ่าน
๑. ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการรถโดยสารธรรมดาของขสมก. (ร้อยละ)	๘๐	๙๐.๑๘	ผ่าน
๒. จำนวนครั้งที่เกิดอุบัติเหตุ (จำนวนครั้งต่อ ๑ ล้านกิโลเมตรทำการ)	๐.๑๘	๐.๐๐	ผ่าน
๓. จำนวนกิโลเมตรที่ให้บริการ (กิโลเมตรต่อคันต่อวัน)	๒๐๙	๒๒๑	ผ่าน
๔. ต้นทุนต่อกิโลเมตรทำการ (บาทต่อ ๑ กิโลเมตรทำการ)	๓๑.๓๗	๓๒.๐๗	ไม่ผ่าน

๔.๑.๓ รายได้และต้นทุนการให้บริการสาธารณะของ ขสมก.

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินตามบันทึกข้อตกลงฯ	ผลเกิดขึ้นจริง*
รายได้การให้บริการสาธารณะ	๒,๕๓๘.๐๕๒	๙๗๗.๙๔๑
ค่าใช้จ่ายจากการให้บริการสาธารณะ	๓,๘๐๑.๔๙๗	๑,๗๗๕.๙๓๖
ผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะ	๑,๒๖๓.๔๔๖	๗๙๗.๙๙๕
ปรับลดวงเงินตามโครงการรถเมล์ฟรี ๘๐๐ คัน	(๖๑๐.๗๒๙)	
กรอบวงเงินฯ ปี ๕๕	๖๕๒.๗๑๗	

* รถโดยสารให้บริการสาธารณะจำนวน ๖๕๘ คัน

ตามบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ขสมก. มีกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะจำนวน ๑,๒๖๓.๔๔๖ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้มีมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ สำหรับรถประจำทางจำนวน ๘๐๐ คันๆ ละ ๒,๐๘๕.๘๒ บาท/วัน คิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๖๑๐.๗๒๙ ล้านบาท จึงทำให้กรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ลดลงเหลือ ๖๕๒.๗๑๗ ล้านบาท แม้ว่าการพิจารณาปรับปรุงรายได้และต้นทุนการให้บริการสาธารณะที่เกิดขึ้นจริงของ ขสมก. จำนวน ๙๗๗.๙๔๑ ล้านบาทและจำนวน ๑,๗๗๕.๙๓๖ ล้านบาทตามลำดับ จะพบว่า ขสมก. มีผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะที่เกิดขึ้นจริงในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๗๙๗.๙๙๕ ล้านบาทก็ตาม

๔.๑.๔ การปรับผลการประเมินค่าตัวชีวิตให้สอดคล้องกับค่าถ่วงน้ำหนักในบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของ ขสมก.

ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการดำเนินงาน			ค่าเบี่ยงเบน ถ่วงน้ำหนัก (ร้อยละ)
		เป้าหมาย	ค่าจริง	ผลต่าง (ร้อยละ)	
๑. ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการรถโดยสารธรรมดาของ ขสมก. (ร้อยละ)	๓๐	๘๐	๙๐.๑๘	๑๒.๗	-
๒. จำนวนครั้งที่เกิดอุบัติเหตุ (จำนวนครั้งต่อ ๑ ล้านกิโลเมตร ทำการ)	๓๐	๐.๑๘	๐.๐๐	๑๐๐	-
๓. จำนวนกิโลเมตรที่ให้บริการ (กิโลเมตรต่อคันต่อวัน)	๒๕	๒๐๙	๒๒๑	๕.๗	-
๔. ต้นทุนต่อกิโลเมตรทำการ (บาทต่อ ๑ กิโลเมตรทำการ)	๑๕	๓๑.๓๗	๓๒.๐๗	-๒.๒	-๐.๓
ผลรวมค่าเบี่ยงเบนถ่วงน้ำหนัก					-๐.๓

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/ในปีงบประมาณ ...

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ขสมก. ได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะแล้ว จำนวน ๓๒๖.๓๕๙ ล้านบาท (หรือร้อยละ ๕๐ ของกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะตามบันทึกข้อตกลงฯ จำนวน ๖๕๒.๗๑๗ ล้านบาท) โดยคงเหลือกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะงวดที่ ๒ หลังจากการปรับลดวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะที่เหลือจากการให้บริการสาธารณะในงวดที่ ๑ ตามผลการประเมินค่าตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลงประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และหักเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี ๒๕๕๓ ที่จ่ายเกิน จำนวน ๑๙๖.๑๕๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
กรอบวงเงินอุดหนุนฯ ตามบันทึกข้อตกลงฯ ปี ๒๕๕๕	๖๕๒.๗๑๗
หัก งวดที่ ๑ (จ่ายแล้ว)	(๓๒๖.๓๕๙)
หัก เงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี ๒๕๕๓ ที่จ่ายเกิน*	(๑๒๘.๒๕๐)
หัก การปรับผลการประเมินค่าตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลง	(๑.๙๕๘)
กรอบวงเงินอุดหนุนฯ คงเหลือ งวดที่ ๒	๑๙๖.๑๕๐
เงินอุดหนุนงวดที่ ๒	๑๙๖.๑๕๐

* หมายเหตุ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๕

๔.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดว่า

“ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

...

(๓) พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ และกำหนดวงเงิน ตลอดจนรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงวงเงินและรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินระหว่างปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

...

(๕) พิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ ตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลง เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี”

ข้อ ๑๔ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานผลการให้บริการสาธารณะตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลง โดยมีรายละเอียดและระยะเวลาตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการ...

ข้อ ๑๕ กรณีผลประกอบการจากการให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจเมื่อสิ้นปีบัญชีต่ำกว่าวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลง ให้รัฐวิสาหกิจนั้นนำเงินอุดหนุนบริการสาธารณะส่วนเกินส่งคืนคลัง”

/อนึ่ง...

อนึ่ง หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ จะมีผลทำให้ ขสมก. สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินงวดที่ ๒ จำนวน ๑๙๖.๑๕๐ ล้านบาทได้ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ประสานสำนักงานงบประมาณแล้ว ได้รับการชี้แจงว่า สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการให้บริการสาธารณะของ ขสมก. ประจำปี ๒๕๕๕ ในวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประมาณ ๖๐๐ ล้านบาทแล้ว และหลังจากหักเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี ๒๕๕๕ งวดที่ ๑ ที่จ่ายไปแล้ว คงเหลือวงเงินสำหรับโครงการดังกล่าวประมาณ ๒๗๕ ล้านบาท นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้รับแจ้งจาก ขสมก. ว่า ได้กันเงินเบิกจ่ายเหลือปีถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ แล้ว จึงเห็นว่า เรื่องดังกล่าวไม่เข้าข่ายเรื่องที่มีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการหรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร

๕. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของ ขสมก. ตามความเห็นของคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) รับทราบรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของ ขสมก. ซึ่งมีผลการขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะจำนวน ๗๙๗.๙๕๕ ล้านบาท เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๔

๒) ให้หักกลับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี ๒๕๕๓ ของ ขสมก. ที่จ่ายเงินจำนวน ๑๒๘.๒๕๐ ล้านบาท กับวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี ๒๕๕๕ ของ ขสมก.

๓) เห็นสมควรให้ ขสมก. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ งวดที่ ๒ จำนวน ๑๙๖.๑๕๐ ล้านบาท

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	วงเงินอุดหนุน
กรอบวงเงินอุดหนุนฯ ตามบันทึกข้อตกลงฯ ปี ๒๕๕๕	๖๕๒.๗๑๗
หักงวดที่ ๑ (จ่ายแล้ว)	(๓๒๖.๓๕๙)
หัก เงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี ๒๕๕๓ ที่จ่ายเงิน*	(๑๒๘.๒๕๐)
หัก การปรับผลการประเมินค่าตัวชีวิตในบันทึกข้อตกลง ตาม ๔.๒.๓(๒)	(๑.๙๕๘)
กรอบวงเงินอุดหนุนฯ คงเหลือ งวดที่ ๒	๑๙๖.๑๕๐
เงินอุดหนุนงวดที่ ๒	๑๙๖.๑๕๐

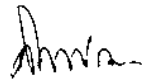
* หมายเหตุ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๕

/๔) เห็นสมควร...

๔) เห็นสมควรมอบหมายให้ ขสมก. รับความเห็นของคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ สาขาขนส่งทางบก ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะทราบต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนัยข้อ ๗ (๓) และ (๕) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร.๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๗

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๘๐๗ ๐๙๔๒๔๖๓๔๐๙

E-mail kiengkwan_u@sepo.go.th