



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่.....1404.....
วันที่ 13 ก.พ. 59 เวลา 13.00 น.

ที่ ปช ๐๐๐๓/ ๐๐๑๖

* สก. 1055
สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการศึกษาโครงการจัดซื้อรถโดยสารสาธารณะใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๓,๑๘๓ คัน
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการศึกษา จำนวน ๒๐ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล (CD) จำนวน ๑ แผ่น

สืบเนื่องจากที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตการประกวดราคา
เช่ารถยนต์โดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ต่อคณะรัฐมนตรี
ในสมัยที่นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี โดยมีข้อเสนอประการสำคัญ คือ ผู้เสนอโครงการมีหน้าที่รักษา
ประโยชน์ของรัฐในการตัดสินใจลงทุนขนาดใหญ่ที่ต้องทำตามขั้นตอน โดยให้มีการศึกษาวิเคราะห์และประเมิน
โครงการตามหลักวิชาการอย่างละเอียดรอบคอบเนื่องจากประเด็นเรื่องการศึกษาจัดคั้งทุนแล้วยังต้องศึกษาประเด็นอื่น ๆ
ให้ครอบคลุมทุกด้าน เช่น ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน และผลกระทบอื่น ๆ
ให้ครบถ้วนก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี การเสนอโครงการไม่ว่าจะเป็นการจัดหาด้วยวิธีการเช่า หรือวิธีการซื้อก็ตาม
ควรต้องถือว่าเป็นการลงทุนในภาครัฐเช่นเดียวกัน ต้องผ่านกระบวนการอนุมัติอย่างเข้มงวดและมีข้อมูลการศึกษา
โครงการครบถ้วน รวมถึงตลอดถึงคณะกรรมการร่างที่โออาร์ (TOR) และผู้มีอำนาจอนุมัติให้ใช้เอกสารประกอบการ
ประมูล ต้องระมัดระวังการจัดทำข้อกำหนดแบบที่เจาะจงระบุพรรณาสัญลักษณ์ของสิ่งที่ต้องการหรือมีการจำกัด
ผู้แข่งขัน ซึ่งอาจสุ่มเสี่ยงต่อความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วย

ต่อมา คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ ได้เห็นชอบให้องค์การขนส่ง
มวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ดำเนินโครงการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๓,๑๘๓ คัน
เพื่อนำมาให้บริการทดแทนรถโดยสารเดิมที่ใช้น้ำมันดีเซลภายในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๓,๑๖๒.๒๐ ล้านบาท

คณะอนุกรรมการฝ่ายมาตรการป้องกันการทุจริต ในคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้แต่งตั้งคณะทำงาน
เพื่อการศึกษา เฝ้าระวัง และติดตามการจัดหารถโดยสารใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) ขององค์การขนส่ง
มวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ดังกล่าว และได้จัดทำรายงานผลการศึกษาพร้อมข้อเสนอแนะ ประกอบด้วยสาระสำคัญ
๒ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ รายงานข้อคิดเห็นที่คณะทำงานฯ มีต่อร่างข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) และ
ร่างเอกสารประกาศประกวดราคาโครงการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๓,๑๘๓ คัน
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ซึ่งมีประเด็นที่สำคัญ คือ กระบวนการในการจัดซื้อควรหลีกเลี่ยงระบบการ
จัดซื้อแบบวิธีพิเศษที่อาจทำให้เกิดความไม่โปร่งใส ระบบการประมูลต้องเป็นระบบที่ตรวจสอบได้มีความเป็นธรรม
เปิดกว้างให้มีการแข่งขันอย่างเสรีจากผู้ประกอบการทั่วโลก โดยไม่ควรจำกัดให้ผู้เข้าประมูลต้องเป็นผู้ที่เคย หรือมี
ประสบการณ์การทำธุรกิจในด้านนี้มาแล้วในประเทศไทยเท่านั้น คุณสมบัติของรถ ไม่ควรกำหนดที่มีลักษณะจำกัด
จนมีผู้ประกอบการเพียงบางรายเท่านั้นที่จะเสนอราคาได้

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การกำหนดราคากลางของรถโดยสารที่จะทำการจัดซื้อ ต้องมีการเปิดเผยราคากลางและวิธีการคำนวณราคากลาง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ อย่างเคร่งครัด โดยการกำหนดและการคำนวณราคากลาง นอกจากจะพิจารณาจากราคาที่สืบมาจากผู้ประกอบการต่าง ๆ แล้ว ขสมก.ควรนำข้อมูลอื่น ๆ มาประกอบการพิจารณาด้วย เช่น ข้อมูลที่เคยเช่าหรือซื้อ หรือข้อมูลจากกรมการขนส่งทางบก หน่วยงานที่เคยมีการจัดซื้อรถโดยสารที่มีลักษณะประเภทเดียวกัน หรือใกล้เคียงกัน รวมทั้งอาจนำข้อมูลต้นทุนสินค้าที่มีการนำเข้ามาประกอบการพิจารณาดำเนินงานที่แท้จริง และเพื่อความละเอียดรอบคอบ ขสมก.อาจแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนซึ่งมีความรู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับรถโดยสาร เช่น กรมการขนส่งทางบก กรมศุลกากร เป็นต้น

ส่วนที่ ๒ วิเคราะห์ปัญหาข้อเสนองานซื้อรถโดยสารที่ใช้ก๊าซธรรมชาติ จำนวน ๓,๑๘๓ คัน รวมทั้งวิเคราะห์ปัญหาระบบ และการบริหารจัดการในการกำกับดูแลระบบการขนส่งทางบก ตลอดจนกฎ ระเบียบ ด้านความปลอดภัยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรถโดยสารสาธารณะ ซึ่งมีประเด็นที่สำคัญ อาทิ ระบบการกำกับดูแลควรเปลี่ยนจากการให้สัมปทาน หรือให้อำนาจผูกขาดแก่ ขสมก. เป็นการให้ใบอนุญาตในการเดินรถ ซึ่ง ขสมก. จะเป็นผู้ประกอบการรายหนึ่งเช่นเดียวกับเอกชน โดยรัฐบาลไม่ควรจำกัด หรือบังคับให้เอกชนหรือรถร่วมเอกชนต้องใช้ก๊าซธรรมชาติ แต่ควรเปิดทางเลือกให้กับทุกๆ เชื้อเพลิง และปรับปรุงการตรวจสอบสภาพทั้งรถใหม่และรถเก่าทุกประเภท รวมทั้งให้ความสำคัญกับความปลอดภัยให้มากขึ้น แผนปฏิรูปหรือฟื้นฟู ขสมก. จะต้องสะท้อนออกมาในเชิงปริมาณต่อรายได้ และรายจ่าย สามารถได้รับการวิเคราะห์ วิพากษ์วิจารณ์อย่างเป็นระบบได้ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาแล้ว จึงเห็นสมควรเสนอรายงานผลการศึกษาดังกล่าวข้างต้นเป็นข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามนัยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙ (๑๑) ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นาย นานเทพ กล้านรงค์ธำณู)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรฐานการป้องกันการทุจริต

โทร. / โทรสาร ๐ - ๒๒๘๑ - ๒๑๐๒

www.nacc.go.th