

คดี	รับที่ ๕.๕๐๒
วันที่ ๒๗ ๒๓. ๕๙	
เวลา ๑๑.๕๕ น.	

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปศร) ๐๕๐๖/๑



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุญาตเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๕๑ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๘๖๙ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ.๑/๒๑๙๖/๒๕๕๖

ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๒๐ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๗

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๒๑ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๗

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๒๒ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๗

๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุญาตเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป เป็นระยะที่ ๑๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (ในส่วนของรถไฟแห่งประเทศไทย รับผิดชอบมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓)

ทั้งนี้ ในส่วนของค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว อนุมัติตามความเห็นของสำนักงบประมาณเสนอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินในวงเงิน ๕๕๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐๐ บาท เพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายทางการเงินที่เกิดขึ้นต่อไป

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป เป็นระยะที่ ๑๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการอนุมัติและเห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณที่เสนอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินในวงเงิน ๕๓๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐๐ บาท เพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้และให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินต้น และดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑-๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ กำหนดไว้ว่ารายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใด สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามพระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุมัติได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงานหรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งการเสนอขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของการรถไฟแห่งประเทศไทยในครั้งนี้เป็นงานใหม่ จึงมีความจำเป็นต้องนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง (มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓) ระยะที่ ๑๑ ตามนโยบายของรัฐบาล ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยที่ยังไม่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ดังนั้น เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลโดยเร็ว และเพื่อไม่ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยตกอยู่ในสถานะขาดสภาพคล่องทางการเงิน จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๖

๔. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอขออนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อเป็นเงินอุดหนุนชดเชยรายได้ค่าโดยสารที่ขาดไปจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ สำนักงานงบประมาณได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ งบรายจ่ายอื่น โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ค่าโดยสารที่ขาดหายไปจากการดำเนินการตามมาตรการ จำนวน ๕๖๖,๐๐๙,๐๐๐.๐๐๐ บาท สำหรับการดำเนินการตามมาตรการฯ ระยะที่ ๑๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๑ ประกอบด้วย รายการชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๕๕๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐๐ บาท และรายการดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน ๑๑,๐๐๙,๐๐๐.๐๐๐ บาท เพื่อบริหารชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยเงินกู้ที่เกิดจากการกู้เงินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๒ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้แจ้งมติของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่เห็นชอบในหลักการให้ใช้เงินงบประมาณสำหรับมาตรการฯ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง จะไม่บรรจวงเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจสำหรับมาตรการฯ ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ดังนั้น สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงไม่ได้จัดหาเงินกู้เพื่อชดเชยการดำเนินมาตรการฯ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย •

๔.๓ เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถเบิกงบประมาณเพื่อชดเชยรายได้ค่าโดยสารที่ขาดหายไปจากการดำเนินการตามมาตรการฯ จึงขออนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แผนงานบริหารหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ค่าโดยสารที่ขาดหายไปจากการดำเนินการตามมาตรการฯ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามข้อ ๔.๑ เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ผลผลิตการบริการระบบขนส่งโดยสารและสินค้า งบเงินอุดหนุน รายการเงินอุดหนุนชดเชยรายได้ค่าโดยสารที่ขาดหายไปจากการดำเนินการตามมาตรการฯ จำนวน ๕๖๖,๐๐๙,๐๐๐.๐๐๐ บาท สำหรับชดเชยการดำเนินมาตรการฯ ระยะที่ ๑๑ และระยะที่ ๑๓ โครงการชดเชยการดำเนินมาตรการฯ ระยะที่ ๑๑ เป็นไปตามผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริง เป็นเงินจำนวน ๔๓๔,๖๗๑,๘๖๓.๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลือจำนวน ๑๓๑,๓๓๗,๑๓๗.๐๐๐ บาท จะนำไปชดเชยการดำเนินมาตรการฯ ระยะที่ ๑๓ ในบางส่วน ต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่าการเสนอขออนุมัติเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอในข้อ ๔ สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ไม่ได้จัดหาเงินกู้ไว้ให้ อีกทั้งการเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณที่เดิมสำนักงบประมาณ ได้เตรียมไว้สำหรับชำระเงินต้นและดอกเบี้ย มาอุดหนุนให้การรถไฟแห่งประเทศไทยโดยตรงนั้น ทำให้สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ เนื่องจากไม่ต้องนำไปชำระค่าดอกเบี้ย โดยส่วนที่เหลือยังนำไปอุดหนุนการดำเนินมาตรการฯ ระยะที่ ๑๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๒ ได้บางส่วนอีกด้วย

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

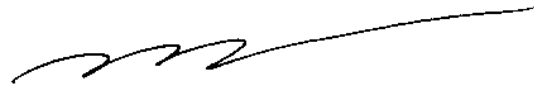
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ แผนงานบริหารหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ค่าโดยสารที่ขาดหายไปจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทาง มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓

เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ผลผลิตการให้บริการระบบขนส่งผู้โดยสารและสินค้า งบเงินอุดหนุนรายการ
เงินอุดหนุนชดเชยรายได้ค่าโดยสารที่ขาดหายไปจากการดำเนินการตามมาตรการฯ จำนวน ๕๖๖,๐๐๙,๐๐๐.๐๐๐ บาท
สำหรับชดเชยการดำเนินมาตรการฯ ระยะที่ ๑๑ และระยะที่ ๑๓ ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอในข้อ ๔.๓
ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑

วันทอ

๐๘๖๘๒๑๓๐๔๓