



สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1757 ส.ว.
วันที่ 8 มิ.ย. 2557 /45

511
8 เม 57

ที่ นร ๑๑๑๑/๑๓๑๑

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๘ เมษายน ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปสาระสำคัญรายงานการพัฒนาคนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการพัฒนาคนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๗

ด้วย สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ(United Nations Development Programme-UNDP) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ร่วมจัดทำรายงานการพัฒนาคนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๗ เรื่อง “การพัฒนาคนในบริบทประชาคมอาเซียน” โดยให้ความสำคัญกับการนำเสนอผลกระทบของประชาคมอาเซียนที่มีต่อการพัฒนาคนของประเทศไทยในประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ การศึกษา การคุ้มครองทางสังคมและสุขภาพ ผู้ย้ายถิ่น สิ่งแวดล้อม การพัฒนาจังหวัดรอบนอก ความมั่นคงและสิทธิมนุษยชน ชุมชน ประวัติศาสตร์ และประชาชน ซึ่งได้มีการแถลงเผยแพร่รายงานฯ เมื่อวันจันทร์ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ใคร่ขอสรุปสาระสำคัญของรายงานผลการศึกษาดังกล่าว ดังนี้

๑. สรุปสาระสำคัญ

๑.๑ การศึกษาสำหรับคนรุ่นใหม่ ประเทศไทยได้ขยายการเข้าถึงการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายและระดับอุดมศึกษาได้มากขึ้น โดยระหว่างปี ๒๕๓๗-๒๕๕๒ ประชากรไทยมีการศึกษาระดับมัธยมต้นเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๗๐ ในปี ๒๕๓๗ เป็นร้อยละ ๙๕ ในปี ๒๕๕๒ ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๓๖ ในปี ๒๕๓๒ เป็นร้อยละ ๗๐ ในปี ๒๕๕๗ และระดับอุดมศึกษา เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๕ ในปี ๒๕๓๒ เป็นร้อยละ ๕๖ ในปี ๒๕๕๗ แต่มีจุดอ่อนสำคัญ คือ คุณภาพการศึกษาของไทย ตกต่ำลง World Competitiveness Report ๒๕๕๕-๒๕๕๖ จัดให้คุณภาพการศึกษาโดยรวมของไทยอยู่ในระดับต่ำสุดในอาเซียน (เมียนมาร์และลาวไม่ได้ถูกรวมไว้ในการจัดอันดับด้วย) การขาดทักษะภาษาอังกฤษ รวมถึงผลผลิตของระบบการศึกษาไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน มีผู้เรียนอาชีวศึกษาน้อยเกินไป นอกจากนี้ ยังมีปัญหาเรื่องความไม่เสมอภาคในการเข้าถึงบริการและปัญหาคุณภาพการศึกษาที่แตกต่างกัน เยาวชนจากครัวเรือนที่มีรายได้สูงที่สุด (ควินไทล์ที่ ๕) มีโอกาสดีกว่าเยาวชนจากครัวเรือนที่มีรายได้ต่ำ (ควินไทล์ที่ ๑) ถึง ๖ เท่าที่จะเข้าเรียนระดับอุดมศึกษา ความไม่เสมอภาคเหล่านี้ทำให้เด็กจำนวนมากขาดโอกาสในชีวิต และประเทศต้องสูญเสียประโยชน์ที่ควรจะได้รับจากศักยภาพของเด็กเหล่านี้

การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนส่งผลให้เกิดความตื่นตัวในการพัฒนาแก้ไขปัญา และเปิดโอกาสให้คนไทยได้รับการจ้างงานที่ดีขึ้น โดยแรงงานต้องมีทักษะด้านภาษา โดยเฉพาะภาษาอังกฤษและภาษาประเทศสมาชิกอาเซียน มีคุณสมบัติที่จำเป็นต่อการจ้างงาน สามารถปรับตัวมีความพร้อมที่จะทำงานในสภาพแวดล้อมที่แตกต่างกัน รายงานฯ นี้มีข้อเสนอแนะให้ดำเนินการสนับสนุนแผนงานต่างๆ เพื่อปรับปรุงความสามารถในการใช้ภาษาอังกฤษอย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมการเรียนรู้แบบมีปฏิสัมพันธ์ในบริบทประชาคมอาเซียน ปรับปรุงความเสมอภาคในการเข้าถึงการศึกษาและคุณภาพการศึกษา โดยเฉพาะการเพิ่มคุณภาพการศึกษา โดยการสร้างระบบจูงใจ การกระจายอำนาจ ผลักดันการเป็นศูนย์กลางการศึกษาในอาเซียน เร่งพัฒนากรอบคุณวุฒิแห่งชาติ เพิ่มโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกในการฝึกอาชีพที่สอดคล้องกับตลาดแรงงาน และประสานการพัฒนาทุนมนุษย์ร่วมกันกับประเทศสมาชิกอาเซียน

๑.๒ การคุ้มครองทางสังคมและสุขภาพ ประเทศไทยมีความก้าวหน้าของบริการสุขภาพ และการคุ้มครองทางสังคม นโยบายหลักประกันสุขภาพช่วยลดความเหลื่อมล้ำ ทำให้ประชาชนกว่า ๕ แสนคนหลุดพ้นจากความยากจน และมาตรการการคุ้มครองทางสังคม อาทิ เรียนฟรี ๑๕ ปี เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ๖๐๐-๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เบี้ยยังชีพคนพิการ ๕๐๐ บาทต่อเดือน ส่งผลต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนส่วนใหญ่ นอกจากนั้น รัฐบาลได้ตั้งศูนย์ช่วยเหลือสังคม (One Stop Crisis Center : OSCC) ซึ่งเป็นสายด่วน(โทร ๑๓๐๐) สำหรับแจ้งเบาะแสต่างๆ เกี่ยวกับความรุนแรงต่อเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และกลุ่มด้อยโอกาส ผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงทางเพศ แรงงานเด็ก การค้ามนุษย์ การตั้งครม. ไม่พร้อมและก่อนวัยอันควร ซึ่งเป็นการบูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ ทั้งรัฐ เอกชน และองค์กรพัฒนาเอกชน ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศสมาชิกในอาเซียนแล้ว ประเทศไทยมีประกันสังคมในรูปแบบต่างๆ ค่อนข้างครบถ้วน ซึ่งในระยะยาว ควรพัฒนาการคุ้มครองทางสังคมโดยเฉพาะระบบประกันสังคมในประเทศสมาชิกอาเซียนให้ใกล้เคียงกันเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงาน และประชาชน

อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยกำลังเผชิญปัญหาหลายด้านจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยรัฐบาลมีแผนจัดการกับความท้าทายนี้ด้วยแนวทางการคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐาน (Social Protection Floor) พร้อมกันนี้รัฐบาลมีนโยบายจะส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพและการท่องเที่ยวสำหรับผู้สูงอายุ และบริการทางการแพทย์เป็นสาขาหนึ่งที่จะเปิดเสรีภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ทำให้ความต้องการบริการสุขภาพขยายตัว ส่งผลให้ในทศวรรษหน้าความต้องการบุคลากรทางการแพทย์จะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ในขณะที่ประเทศไทยมีอัตราส่วนบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขต่อประชากรต่ำเมื่อเทียบกับประเทศอาเซียนอื่นๆ เมื่อการขาดแคลนรุนแรงขึ้น บุคลากรทางการแพทย์จะถูกดึงจากโรงพยาบาลของรัฐไปสถานบริการเอกชน รายงานฯ นี้มีข้อเสนอแนะที่สำคัญได้แก่ ควรมีการวางแผนระบบการดูแลสุขภาพที่ตอบสนองต่อความต้องการที่หลากหลาย โดยรวมแรงงานข้ามชาติเป็นกลุ่มเป้าหมายหนึ่งด้วย ควรพิจารณาใช้ประโยชน์จากการเปิดเสรีภาคบริการภายใต้ AEC เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านสุขภาพ สำหรับในระยะปานกลาง ควรสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาระบบการส่งต่อผู้ป่วยข้ามแดน มาตรฐานระบบเวชทะเบียน และการพัฒนาสุขภาพและการคุ้มครองทางสังคม สำหรับระยะยาว ควรผลักดันให้ประเทศสมาชิกอาเซียนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการดูแลสุขภาพอาเซียน

๑.๓ ประชากรข้ามพรมแดน ปัจจุบันมีการเคลื่อนย้ายแรงงานที่มีทักษะฝีมือต่ำภายในประเทศอาเซียนเป็นจำนวนมาก ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ ประเทศไทย มีแรงงานข้ามชาติที่จดทะเบียน ๑.๑ ล้านคน จากเมียนมาร์ กัมพูชา และลาว และประมาณการว่ามีแรงงานข้ามชาติทั้งหมดในประเทศไทย ๒-๔ ล้านคน ประเทศไทยได้พัฒนาระบบการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติมากกว่าทศวรรษ แต่ขณะนี้ยังมีแรงงานจำนวนมากที่ไม่ได้จดทะเบียน อยู่ในภาวะเสี่ยงต่อการถูกละเมิดสิทธิในรูปแบบต่างๆ อย่างไรก็ตาม ส่วนหนึ่งของความพยายามจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติ คือ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบนโยบายการศึกษาเพื่อปวงชน (Education for All) เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เพื่อเปิดโอกาสให้เด็กทุกคนที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยได้เรียนหนังสือ ไม่ว่าจะเป็นสัญชาติใด พร้อมทั้งจัดสรรเงินสนับสนุนรายหัวให้ในอัตราเท่ากับเด็กสัญชาติไทย และตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ โรงพยาบาลได้รับงบประมาณสนับสนุนการรักษาพยาบาลโดยไม่คำนึงถึงสถานะทางสัญชาติ

รายงานฯ นี้มีข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงระบบจดทะเบียนเพื่อให้แรงงานข้ามชาติมีสถานะถูกต้องตามกฎหมาย และอยู่ภายใต้ระบบสุขภาพและการคุ้มครองทางสังคม ได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือ และส่งเสริมการผสมผสานด้านวัฒนธรรมโดยเฉพาะด้านภาษา

๑.๔ สิ่งแวดล้อม ภาคประชาสังคมเห็นว่าการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจอาจนำไปสู่การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมอย่างเกินขอบเขต ขณะที่กลไกในการบริหารจัดการประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย และภูมิภาคยังขาดประสิทธิภาพ รวมถึงอาเซียนยังขาดการแสดงผลผูกพันอย่างจริงจังกับประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้แสดงให้เห็นถึงภัยคุกคามของการเป็นตลาดเดียวกันภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจที่อาจดึงดูดอุตสาหกรรมประเภทที่สร้างมลพิษสูงหรือทำลายทรัพยากรธรรมชาติสูง อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมอาเซียนได้ร่วมดำเนินการจัดการในประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมที่ก้าวหน้ามากขึ้น อาทิ การแก้ไขปัญหาหมอกควันจากไฟป่า และการจัดทำแผนปฏิบัติการว่าด้วยการตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

รายงานฯ นี้มีข้อเสนอแนะที่สำคัญได้แก่ การจำแนกที่ดินตามการใช้ประโยชน์ การปฏิรูปกฎหมายสิ่งแวดล้อมและใช้ประโยชน์จากกลไกเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม การสนับสนุนให้การแก้ไขปัญหาหมอกควันให้เป็นตัวอย่างความร่วมมือของภูมิภาค การให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในแผนปฏิบัติการอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและดำเนินการตามแผนดังกล่าว รวมถึงการผลักดันให้เกิดจุดยืนของอาเซียน ในเวทีการหารือประเด็นสิ่งแวดล้อมระดับโลก

๑.๕ การพัฒนาจังหวัดรอบนอก สถานการณ์ความเหลื่อมล้ำในประเทศไทยอยู่ในระดับสูง โดยเฉพาะในเชิงพื้นที่ จากการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่กระจุกตัวในเมืองหลวง โดยแสดงให้เห็นจากช่องว่างทางเศรษฐกิจซึ่งวัดจากผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดต่อหัวประชากร ในปี ๒๕๕๔ แสดงความแตกต่างถึง ๗ เท่าระหว่างกรุงเทพฯ (๓๖๑,๐๐๐ บาท) กับภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งเป็นพื้นที่ยากจนที่สุด (๔๘,๐๐๐ บาท) นอกจากนี้ รายได้เฉลี่ยครัวเรือนของจังหวัดที่รวยที่สุด (กรุงเทพฯ ๔๘,๕๕๑ บาทต่อเดือน) กับยากจนที่สุด (แม่ฮ่องสอน ๘,๐๒๔ บาทต่อเดือน) แตกต่างกัน ๕ เท่า การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้แสดงให้เห็นถึงโอกาสของการพัฒนาพื้นที่จังหวัดรอบนอก ประเทศไทยมี ๓๘ จังหวัดที่มีชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านอาเซียน ซึ่งถือได้ว่าเป็นหน้าต่างของประเทศไทยสู่อาเซียน และจะเป็นพื้นที่ที่จะส่งผลต่อการพัฒนาคนเป็นจำนวนมากในภูมิภาคต่างๆ หากมีการพัฒนาอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง ทั้งนี้ การพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ แผนแม่บทการเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน การพัฒนาโครงข่ายถนนและระเบียงเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงจุดต่างๆ ในภูมิภาค จะทำให้เมืองที่อยู่ตามเส้นทางเหล่านี้จะได้ประโยชน์ ทั้งจากการค้าขายแดนและการลงทุนที่ขยายตัว

รายงานฯ นี้มีข้อเสนอแนะที่สำคัญได้แก่ การเร่งรัดการก่อสร้างถนนในโครงข่ายระเบียงเศรษฐกิจให้แล้วเสร็จ และการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกและพิธีการบริเวณจุดผ่านแดน การขยายโครงการเมืองคูมิตร การบังคับใช้กฎระเบียบการจำแนกพื้นที่ตามการใช้ประโยชน์ กฎระเบียบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพในเมืองชายแดนที่มีการเติบโตอย่างรวดเร็ว และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้บริหารในระดับภูมิภาคและท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในจังหวัดรอบนอก

๑.๖ ความมั่นคงและสิทธิมนุษยชน ประเด็นด้านความมั่นคงที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย ได้แก่ การฟอกเงินข้ามชาติ การค้าผู้หญิงและเด็ก ความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร การกระทำอันเป็นโจรสลัดระหว่างประเทศและความมั่นคงทางทะเล การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้แสดงให้เห็นถึงโอกาสของการเรียนรู้เรื่องความมั่นคงในรูปแบบใหม่อย่างต่อเนื่อง ทั้งจากความร่วมมือประเทศสมาชิกในการติดตามการระบาดของโรคซาร์สในปี ๒๕๕๖ และไข้หวัดนกในปี ๒๕๕๗ การให้ความสำคัญกับความมั่นคงทางอาหาร การพัฒนาแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคเพื่อต่อสู้กับการค้ามนุษย์ เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการค้ามนุษย์ ซึ่งตกลงกันในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ การจัดตั้งอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ที่ประเทศสมาชิกทั้งหมดในให้สัตยาบันเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๖ การจัดตั้งสถาบันอาเซียนเพื่อ

สันติภาพและความสมานฉันท์ ที่กรุงจากาตาร์ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ การจัดตั้งคณะกรรมการธิการระหว่างรัฐบาลอาเซียนด้านสิทธิมนุษยชน เมื่อปี ๒๕๕๒ การจัดตั้งคณะกรรมการธิการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและเด็ก ในปี ๒๕๕๓

รายงานฯ นี้มีข้อเสนอแนะที่สำคัญได้แก่ การสนับสนุนการจัดการกลไกด้านสิทธิมนุษยชนต่างๆ อย่างจริงจัง การพัฒนากลไกเพื่อตอบสนองต่อความมั่นคงรูปแบบใหม่ เช่น โจรสลัดทางทะเล อาชญากรรมไซเบอร์ รวมทั้งการให้ความสำคัญกับการพิจารณาแผนงานเสาการเมืองและความมั่นคงว่าเป็นแผนงานระยะยาว เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคนโดยตรงและขึ้นอยู่กับ การปรับเปลี่ยนเปลี่ยนหลักการพื้นฐานบางประการของอาเซียน

๑.๗ ชุมชน ประวัติศาสตร์ และประชาชน ประเทศอาเซียนความหลากหลาย ทั้ง ภาษา ชาติพันธุ์ ระดับความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ ระบบการเมือง ศาสนา ขณะที่ประวัติศาสตร์ของประเทศต่างๆ ในอาเซียนซึ่งได้ถือกำหนดในช่วงยุคของการสร้างชาติในช่วงต้นศตวรรษที่ ๒๐ เป็นต้นมา ล้วนเกี่ยวข้องกับสงครามกับประเทศเพื่อนบ้านและการครอบงำของจักรวรรดินิยม และขาดการมีพื้นที่ในการแลกเปลี่ยนระหว่างประชาชนและวัฒนธรรม ซึ่งอาจนำไปสู่การลดทอนความเป็นประชาคม การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้แสดงให้เห็นถึงโอกาสของการพัฒนาชุมชน ภาคประชาชน และความเป็นประชาคม ภายใต้คำขวัญที่ว่าอาเซียนมีหนึ่งวิสัยทัศน์ หนึ่งอัตลักษณ์ และหนึ่งประชาคม นอกจากนี้ เสาการเมืองและความมั่นคง ได้ให้ความสำคัญกับชุมชนที่เอื้ออาทรและแบ่งปันกัน

รายงานฯ นี้มีข้อเสนอแนะที่สำคัญได้แก่ การให้ความสำคัญกับสิ่งที่ประชาชนในประเทศสมาชิกมีส่วนร่วมทั้งในอดีตและประสบการณ์ร่วมในการเปลี่ยนผ่านสู่ยุคปัจจุบัน การสร้างประชาคมอาเซียนที่ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา การส่งเสริมการพื้นที่ของชุมชน/ประชาชนในการพบปะและมีประสบการณ์ร่วมกัน รวมทั้งการพัฒนาศูนย์กลางความเป็นเลิศที่ให้บริการทั้งภูมิภาคในการสนับสนุนการวิจัยและแลกเปลี่ยนทางวิชาการในประเด็นต่างๆ โดยเฉพาะประเด็นที่มีความเกี่ยวข้องกับภูมิภาค เช่น สถาปัตยกรรม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในเขตร้อน วิทยาศาสตร์อาหาร เป็นต้น

๑.๘ ดัชนีความก้าวหน้าของคน Human Achievement Index (HAI) UNDP ประเทศไทยได้จัดทำ HAI ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ เพื่อเปรียบเทียบสถานการณ์การพัฒนาคนในระดับจังหวัด ชี้ให้เห็นจังหวัดที่มีความก้าวหน้าและล้าหลัง โดยมี ๔๐ ตัวชี้วัดที่ครอบคลุมการพัฒนาคนใน ๘ มิติประกอบด้วย สุขภาพ การศึกษา การจ้างงาน รายได้ สภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยและการดำรงชีพ ครอบครัวและชีวิตชุมชน การคมนาคมและสื่อสาร และการติดต่อสัมพันธ์มีส่วนร่วมในสังคม การเปรียบเทียบสิบจังหวัดที่มีการพัฒนาคนที่มีก้าวหน้าและล้าหลังที่สุดจากผลการคำนวณ HAI ปี ๒๕๕๗ พบว่ากรุงเทพมหานครมีความก้าวหน้ามากที่สุด แทนที่จังหวัดภูเก็ตที่มีความก้าวหน้ามากที่สุดในปี ๒๕๕๐ และปี ๒๕๕๒ โดยภูเก็ตยังคงเป็นจังหวัดที่ก้าวหน้าเป็นอันดับที่ ๒ มีจังหวัดนนทบุรี ตรัง พะเยา นครนายก นครปฐม สงขลา พระนครศรีอยุธยา สมุทรสงคราม ติดอยู่ในสิบอันดับตามลำดับ ทั้งนี้ จังหวัดพะเยาเลื่อนอันดับจาก ๔๘ ในปี ๒๕๕๒ เป็นอันดับที่ ๕ ในปี ๒๕๕๗ โดยมีความก้าวหน้าในดัชนีย่อยทุกตัว

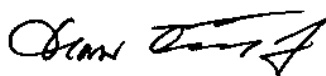
๒. ความเห็น

๒.๑ รายงานการพัฒนาคนของประเทศไทย ปี ๒๕๕๗ เรื่อง “การพัฒนาคนในบริบทประชาคมอาเซียน” ซึ่งวิเคราะห์สถานการณ์การพัฒนาคนของประเทศไทยใน ๘ มิติที่สำคัญ เชื่อมโยงให้เห็นถึงโอกาส/อุปสรรค ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการเข้าร่วมประชาคมอาเซียน พร้อมเสนอแนะแนวทางการพัฒนาที่ควรดำเนินการในด้านต่างๆ นับเป็นข้อมูลและเอกสารอ้างอิงที่เป็นประโยชน์ต่อทุกภาคส่วน และเป็นประโยชน์ในการจัดทำนโยบายและแผนที่เกี่ยวข้องในระยะต่อไป

๒.๒ ดัชนีความก้าวหน้าของคน Human Achievement Index (HAI) ซึ่งจัดทำอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ นับเป็นเครื่องมือสำคัญที่เปรียบเทียบสถานการณ์การพัฒนาคนในระดับจังหวัด บ่งชี้ถึงความก้าวหน้า ลำห้ง และความเหลื่อมล้ำความไม่เท่าเทียมในเชิงพื้นที่ นับเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการวางแผนในระดับต่างๆ และการนำใช้สู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับจังหวัด อันจะเป็นข้อมูลและเครื่องมือที่จังหวัดสามารถใช้วิเคราะห์ประเมินตนและวางแนวทางการพัฒนาคนได้อย่างสอดคล้องตอบสนองกับบริบทและปัญหาของพื้นที่นั้นๆ อย่างมีนัยสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังรัฐมนตรีเพื่อทราบ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้รับความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ให้ดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อนำเสนอดังรัฐมนตรี ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม

โทร ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๒๑๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๒๘๒๗

E-mail: jinangsoon@nesdb.go.th