

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๙/๖๖๕



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖๓ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง การเสนอแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่อง การแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบ
ของส่วนราชการต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๕ ชุด และแบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง
ของนางสาวอุรวี เจริญเรือง รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๓๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๓๘๑
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๕ ชุด
๓. สำเนาประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุน
ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕
จำนวน ๕ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๑/๓๘๗๑
ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๕ ชุด
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๓/๕๒๗๗
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จำนวน ๕ ชุด
๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๔๔๒
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๕ ชุด
๗. สำเนาบันทกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่ององค์ประกอบและการดำเนินการ
ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จำนวน ๕ ชุด

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง การเสนอแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการบริหาร
กองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย
พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร
กองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จำนวน ๑๒ คน ประกอบด้วย ผู้แทนฝ่ายราชการ
ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึงของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีประกาศ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่งตั้งนายบุญริศร์ สุวรรณพูล รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๑/๓๘๗๑ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ แจ้งว่า นายบุญริศร์ สุวรรณพูล รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นกรรมการผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ในคณะกรรมการดังกล่าว ได้ครบเกษียณอายุราชการเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ จึงขอเปลี่ยนแปลงผู้แทนจาก นายบุญริศร์ สุวรรณพูล เป็น นางสาวอรวิ เจริญเรือง รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ในคณะกรรมการบริหารกองทุน ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๔ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า โดยที่พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ (แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร) จึงได้ส่งเรื่องดังกล่าวคืนกระทรวงอุตสาหกรรม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๔ บัญญัติให้การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความจำเป็นเร่งด่วนเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจาก

๓.๑ นายบุญริศร์ สุวรรณพูล รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ในคณะกรรมการบริหารกองทุนตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ครบเกษียณอายุราชการเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ทำให้ตำแหน่งผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ในคณะกรรมการชุดดังกล่าวว่างลง ส่งผลให้องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ไม่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด ตามนัยของความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่ององค์ประกอบและการดำเนินการของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ดังนั้น จึงไม่สามารถจัดประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนและไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ได้

๓.๒ การที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมีองค์ประกอบไม่ครบถ้วน และไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดได้ ส่งผลกระทบและอาจส่งผลเสียหายต่ออุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายโดยรวม ดังนี้

- ไม่สามารถประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อพิจารณาการปฏิบัติการกิจปกติของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้ดำเนินต่อไปได้ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงาน การส่งเสริม การพัฒนาและการรักษาเสถียรภาพเพื่อแก้ไขปัญหาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

/- ไม่สามารถ...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

- ไม่สามารถพิจารณางบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนงานประจำของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปี ๒๕๕๗ ได้ ซึ่งกระทบต่อแผนงานและก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ และกระทบต่อการกำกับดูแลอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายโดยรวม

- ไม่สามารถประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อพิจารณาอนุมัติโดยการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้ได้รับเงินค่าอ้อย ที่ส่งอ้อยให้แก่บริษัท โรงงานน้ำตาลทรายขาวเริ่มอุดม จำกัด ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งในขณะนี้ ได้มีหนังสือร้องเรียนจากสมาคมชาวไร่อ้อยอีสานเหนือ จังหวัดอุดรธานี ให้ช่วยแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยโดยด่วน

- ไม่สามารถประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยที่เรียกร้องให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายช่วยเหลือให้ได้รับค่าอ้อยค้ำหนุนการผลิตของฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๕๗ ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้

- เรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ทั้งนี้ ตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนจะต้องมีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง ประกอบกับขณะนี้ในช่วงเปิดหีบอ้อยเพื่อผลิตน้ำตาลทราย (ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ถึง พฤษภาคม ๒๕๕๗) ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะต้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดความเรียบร้อยตามนโยบายพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๔.๑ นายบุญนริศร์ สุวรรณพูล กรรมการผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ในคณะกรรมการบริหารกองทุน พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ตามมาตรา ๒๔ ประกอบกับมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลอื่นเป็นกรรมการแทนซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้เสนอ นางสาวอรวิ เจริญเรือง รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แทนนายบุญนริศร์ สุวรรณพูล

๔.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ตรวจสอบคุณสมบัติของนางสาวอรวิ เจริญเรือง รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ แล้ว บุคคลดังกล่าวเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามในวาระปัจจุบันไม่ได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการหรืออนุกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ นอกจากคณะกรรมการบริหารกองทุน และไม่ได้ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จึงไม่ต้องห้ามตามมาตรา ๒๔ วรรคสาม และในวาระที่ผ่านมาไม่ได้ดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุน จึงไม่ต้องห้ามตามมาตรา ๒๔ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยสามารถแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

/ข้อกฎหมาย...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

ข้อกฎหมาย

๔.๓ พระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๒ ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งหรือเสนอบุคคลอื่นเป็นกรรมการ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือเสนอเข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะแต่งตั้งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๓ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๒ ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๑

แล้วแต่กรณี

(๖) รัฐมนตรีแต่งตั้งให้ออก

(๗) ถูกถอดถอนตามมาตรา ๑๑ ววรรคสี่

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้แต่งตั้งหรือเสนอบุคคลอื่นเป็นกรรมการแทน แล้วแต่กรณี โดยไม่ชักช้าและให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเสนอกรรมการแทนดังกล่าวตามวาระหนึ่ง ถ้ามีความจำเป็นต้องมีกรรมการแทนเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๑ เป็นกรรมการ

เมื่อได้มีกรรมการแทนตามวาระหนึ่งแล้ว ให้กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวรรคสองพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๒๔ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุน” ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานงบประมาณหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยสามคน และผู้แทนโรงงานสามคน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการและเลขานุการ ตำแหน่งละหนึ่งคน

กรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ดำรงตำแหน่งกรรมการหรืออนุกรรมการในคณะกรรมการอื่นใดซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

/๔.๔ ตามบันทึก...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๔.๔ ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง องค์ประกอบและการดำเนินการของคณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดไว้ว่า กรณียกองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการ ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานงบประมาณหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยสามคน และผู้แทนโรงงานสามคน โดยให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการและเลขานุการ ตำแหน่งละหนึ่งคน ซึ่งเป็นกรณีที่มีกฎหมายกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการในส่วนตัวแทนส่วนราชการไว้อย่างชัดเจนแน่นอนเช่นกันว่า ต้องประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการใด และจำนวนเท่าใด คณะกรรมการบริหารกองทุนจึงต้องประกอบด้วย ผู้แทนทุกส่วนราชการและตามจำนวนที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาแต่งตั้ง นางสาวอรวิ เจริญเรืองรอง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แทนนายบุญนริศร์ สุวรรณพูล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๔๔๕

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”