

ด่วนที่สุด

ที่ ลต ๐๖๐๑/ ๑๒๕๐



สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๒๘ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกา
ยุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศใช้บังคับแล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖
เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบแนวทางปฏิบัติดังกล่าว นั้น กระทรวงพลังงาน
ได้เสนอเรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงานของกระทรวงพลังงาน เพื่อให้การ
ดำเนินการเป็นไปตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงส่งเรื่องมาเพื่อให้คณะกรรมการ
การเลือกตั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน เพื่อที่จะได้ดำเนินการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

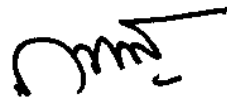
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งขอเรียนว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณา
เรื่องดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๗ แล้วเห็นว่า กรณีที่รัฐมนตรีใช้อำนาจ
เสนอรายชื่อต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาคนหนึ่ง เพื่อสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน
ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติ
ดังกล่าว กำหนดให้กรรมการสรรหาได้รับคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
อันมิใช่มีลักษณะรับเงินเดือนประจำดังเช่น ข้าราชการ คณะกรรมการสรรหาดังกล่าวมิได้มีสถานะเป็นข้าราชการ
ที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือเป็นพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่
ซึ่งหากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๑ (๑) ต้องการให้ครอบคลุมทุกตำแหน่งที่คณะรัฐมนตรีหรือ
รัฐมนตรีใช้อำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้าย ก็ต้องใช้คำที่กว้างกว่า เช่น “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” “คณะกรรมการในหน่วยงาน
ของรัฐ” เป็นต้น เมื่อบทบัญญัติในมาตรานี้เขียนเฉพาะเจาะจงว่า “...ข้าราชการ...” หรือ “...พนักงาน...” จึงควร
ตีความตามถ้อยคำดังกล่าวโดยไม่ขยายความให้กว้างออกไป จึงเห็นว่าการใช้อำนาจของรัฐมนตรีเสนอชื่อ
คณะกรรมการสรรหาต่อคณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีใช้อำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาให้ทำหน้าที่
คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ไม่เข้าข่ายเป็นการใช้อำนาจของ
คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีซึ่งต้องให้คณะกรรมการการเลือกตั้งให้ความเห็นชอบก่อน ตามมาตรา ๑๘๑ (๑)
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง กรณีตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่
ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีในกรณีที่คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรต้องไม่
กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป
การแต่งตั้งคณะกรรมการตามกฎหมายนี้มีผลทำให้บุคคลนั้นสามารถดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการได้ต่อเนื่องตามวาระ

ที่กฎหมายบัญญัติ อาจถือว่าเป็นการดำเนินการที่มีผลผูกพันคณะรัฐมนตรีต่อไป จึงเห็นว่าเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในอันที่จะต้องพิจารณาว่าการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ต้องห้ามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือไม่ และไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเลือกตั้งที่จะพิจารณาวินิจฉัยหรือให้ความเห็นตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูษงค์ นุตราชวงศ์)

เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักกฎหมายและคดี

ฝ่ายกฎหมาย ๒

โทร ๐๒ - ๑๔๑ - ๘๗๒๖

โทรสาร ๐๒ - ๑๔๓ - ๘๖๒๖